

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КИНОЛОГИЧЕСКИХ СЛУЖБ ФСИН РОССИИ

Александр Геннадьевич Упоров, канд. юрид. наук, доцент,
кафедра государственно-правовых дисциплин,
ФКОУ ВО «Кузбасский институт ФСИН России», Новокузнецк, Россия;
uporov65@mail.ru

Статья содержит авторские размышления об организации деятельности кинологической службы уголовно-исполнительной системы. Автор констатирует, что кинологические службы Федеральной службы исполнения наказаний играют важную роль в обеспечении безопасности в исправительных учреждениях России. Актуальность исследования обусловлена необходимостью повышения их эффективности через оптимизацию нормативно-правового регулирования. Приведен анализ основных нормативных актов, регулирующих деятельность кинологических служб, а также проблем, связанных с нехваткой финансирования и квалифицированного персонала. Выводы подчеркивают важность совершенствования правового регулирования и обеспечения служб современным оборудованием для повышения уровня безопасности в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Ключевые слова: Федеральная служба исполнения наказаний; исправительные учреждения; нормативно-правовое регулирование; безопасность; кинологические службы; служебные собаки.

Введение

Кинологические службы Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН) играют важную роль в обеспечении безопасности и правопорядка в исправительных учреждениях России. Основной задачей этих служб является предотвращение преступлений с использованием специальных средств, в частности служебных собак [1, с. 462]. Эффективная деятельность кинологических подразделений требует не только высокой профессиональной подготовки персонала, но и наличия четкой правовой базы, которая регулирует их деятельность.

Обсуждение

Основным нормативно-правовым актом, регулирующим деятельность ФСИН, является Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации, который устанавливает общие нормы, касающиеся функционирования исправительных учреждений. Однако деятельность кинологических служб ФСИН регулируется специальными нормативными актами. Одним из ключевых является приказ Минюста РФ № 1210 от 29 декабря 2017 года «Об утверждении Порядка обращения со служебными животными в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской

Федерации»¹, который определяет требования к содержанию, уходу, племенному разведению служебных собак, а также к их использованию для выполнения служебных задач [2, с. 186]. Приказ регулирует как вопросы сертификации, так и проверки пригодности служебных животных и кинологов.

Данный приказ определяет порядок применения служебных собак, их содержание, комплектование, перемещение и выбраковку. В приказе подробно описаны требования к размещению собак, условия их кормления, ухода, а также процесс подготовки и дрессировки для выполнения служебных задач.

Кинологические службы ФСИН выполняют широкий спектр задач, направленных на обеспечение правопорядка в исправительных учреждениях. Одна из основных задач – поиск и обнаружение запрещенных предметов и веществ, таких как наркотики, оружие, взрывчатые вещества. Служебные собаки активно применяются для контроля поступающих на территорию учреждений посылок, передач, а также для регулярных обысков камер и других помещений.

Кинологические подразделения также выполняют охранные функции, участвуя в патрулировании территории исправительных учреждений и обеспечивая безопасность на режимных объектах. В задачи кинологов входит предотвращение побегов заключенных и обеспечение правопорядка в местах лишения свободы. Собака, обученная обнаружению следов человека, способна оперативно среагировать на попытки побега или несанкционированное проникновение на территорию учреждения.

Задачи кинологических служб включают обеспечение правопорядка и безопасности при проведении массовых мероприятий, таких как этапирование осужденных или проведение обысков. Служебные собаки, подготовленные для охраны и задержания, оказывают содействие персоналу в контроле за поведением осужденных и предупреждении правонарушений. Все эти задачи регулируются положениями Федерального закона «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» от 21 июля 1993 г. № 5473-1² и ст. 86 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации³, которые предусматривают использование служебных собак как специальное средство для поддержания безопасности и предотвращения происшествий в исправительных учреждениях.

Приказ № 336 Федеральной службы исполнения наказаний от 29 апреля 2005 года⁴ касался утверждения Наставления по организации кинологи-

¹ Об утверждении Порядка обращения со служебными животными в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации: Приказ ФСИН России от 31.12.2019 № 1210 (ред. от 15.07.2024) (Зарегистрировано в Минюсте России 28.01.2020 № 57290). URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73373955/> (дата обращения: 02.10.2024).

² Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации: Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 (ред. от 29.05.2024). URL: <https://base.garant.ru/1305321/> (дата обращения: 05.10.2024).

³ Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 23.03.2024) // Российская газета. № 9. 16.01.1997.

⁴ Об утверждении Наставления по организации кинологической службы Федеральной службы исполнения наказаний: Приказ ФСИН России от 29.04.2005 № 336 (ред. от 13.05.2008). (Документ утратил силу в связи с изданием Приказа ФСИН России от 10.02.2020 № 75). URL: <https://docs.cntd.ru/document/420315098> (дата обращения: 12.10.2024).

ческой службы ФСИН России. Основной целью документа было совершенствование кинологической службы, в том числе охрана объектов, конвоирование осужденных, а также участие служебных собак в оперативно-розыскных мероприятиях, таких как поиск и задержание сбежавших, обнаружение наркотических веществ, взрывных устройств и оружия [3, с. 49–50]. Приказ также устанавливал основные требования к подготовке, содержанию и использованию служебных собак.

Тем не менее этот приказ утратил силу в связи с изданием приказа от 10 февраля 2020 года № 75, который официально отменил действие приказа № 336. Проблема заключается в том, что в правовых системах, таких как «КонсультантПлюс», отсутствует полный текст приказа № 75, но информация об отмене приказа № 336 все же содержится.

Правовое обеспечение деятельности кинологических служб ФСИН охватывает несколько уровней нормативного регулирования. Основой является Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации, который предоставляет общие правовые рамки для деятельности всех подразделений ФСИН, включая кинологические.

Важным элементом регулирования также являются требования к условиям содержания служебных собак. Эти условия включают обеспечение полноценного питания, регулярное ветеринарное обслуживание и поддержание здоровья собак на должном уровне. Приказы ФСИН России, такие как приказ № 850 «Об утверждении порядка обеспечения кормами (продуктами) и подстилочными материалами штатных животных учреждений и органов уголовно-исполнительной системы РФ»⁵, закрепляют нормы, касающиеся питания служебных собак, их содержания в питомниках и специальных условий для работы.

Дополнительное регулирование обеспечивается стандартами подготовки и сертификации кинологов и служебных собак, которые установлены как на федеральном, так и на уровне конкретных регионов. Эти стандарты включают требования к условиям содержания собак, их обучению и регулярным проверкам на пригодность к выполнению служебных задач.

Также стоит упомянуть приказ Минюста РФ от 4 июля 2018 года № 570⁶, который регулирует порядок обеспечения учреждений ФСИН техникой, инвентарем и оборудованием, включая инвентарь для служебных животных. Он касается снабжения кинологических служб всем необходимым для их работы.

Организационно-штатная структура кинологических подразделений в учреждениях ФСИН подчинена общим правилам и нормам, регулирующим деятельность ведомственных подразделений. В зависимости от размеров и задач конкретного исправительного учреждения, численность ки-

⁵ Об утверждении Порядка обеспечения кормами (продуктами) и подстилочными материалами штатных животных учреждений уголовно-исполнительной системы Российской Федерации: Приказ ФСИН РФ от 26.09.2019 № 850 (Зарегистрировано в Минюсте РФ 28.10.2019 № 56328). URL: <https://minjust.consultant.ru/documents/44408> (дата обращения: 20.10.2024).

⁶ Об утверждении норм и порядка обеспечения учреждений уголовно-исполнительной системы техникой, продукцией общехозяйственного назначения и имуществом продовольственной службы: Приказ ФСИН РФ 04.07.2018 № 570 (Зарегистрировано в Минюсте РФ 26.07.2018 № 51700). URL: <https://minjust.consultant.ru/documents/40134> (дата обращения: 27.09.2024).

нологов и служебных собак может варьироваться. Как правило, в крупных исправительных учреждениях действуют отдельные кинологические группы, которые подчиняются руководству охранного подразделения или начальнику службы безопасности.

Кинологи проходят специальное обучение, которое включает как теоретические курсы по основам уголовного и уголовно-исполнительного права, так и практические занятия по дрессировке и работе с собаками [4, с. 38]. Собака, поступившая на службу, должна пройти сертификацию и проверку на соответствие требованиям, предъявляемым к служебным животным. В ходе службы кинологи также проходят регулярные переаттестации и курсы повышения квалификации.

Исследователи в области пенитенциарной системы и правоприменительной практики положительно оценивают деятельность кинологических служб как важный элемент обеспечения правопорядка в исправительных учреждениях. В особенности, А. В. Русинович, И. А. Ягунов в своих работах отмечают высокую эффективность использования служебных собак при обнаружении наркотических средств и других запрещенных веществ [5, с. 480]. По их мнению, кинологические подразделения существенно повышают уровень безопасности как среди осужденных, так и сотрудников исправительных учреждений.

Также ученые подчеркивают важность дальнейшего совершенствования нормативно-правового регулирования деятельности кинологических служб. В частности, А. Н. Алексеев указывает на необходимость разработки более строгих стандартов содержания и использования служебных собак, а также совершенствования системы контроля за их подготовкой [6, с. 239]. Важным аспектом является обеспечение кинологических служб современным оборудованием и техникой для отслеживания передвижений и мониторинга территории исправительных учреждений.

Несмотря на очевидные достижения, кинологические службы ФСИН сталкиваются с рядом проблем, которые снижают их эффективность. Одной из основных проблем является недостаток финансирования и современного оборудования. В ряде исправительных учреждений кинологические службы испытывают нехватку технических средств, необходимых для контроля за территорией и поиска запрещенных веществ. Отсутствие достаточного числа электронных устройств, таких как тепловизоры и камеры слежения, затрудняет контроль за деятельностью осужденных, особенно в ночное время.

Кроме того, существует проблема нехватки квалифицированного персонала. Обучение кинологов требует времени и значительных ресурсов, а дефицит кадров затрудняет эффективное выполнение задач. Специалисты также отмечают, что условия содержания служебных собак в некоторых учреждениях далеки от оптимальных, что негативно сказывается на их рабочей способности и здоровье [7, с. 173].

Еще одной проблемой является несовершенство правовой базы, касающейся взаимодействия кинологических служб с другими подразделениями ФСИН. Отсутствие четких процедур и инструкций приводит к несогласованности действий между различными службами, что может затруднять выполнение общих задач по обеспечению безопасности.

Заключение

Кинологические службы ФСИН играют важную роль в обеспечении безопасности и правопорядка в исправительных учреждениях. Их деятельность регулируется рядом нормативно-правовых актов, которые обеспечивают правовую основу для использования служебных собак в оперативной работе. Однако для повышения эффективности деятельности кинологических служб необходимо дальнейшее совершенствование нормативного регулирования, обеспечение современными техническими средствами и подготовка кадров. Развитие этих служб может существенно повысить уровень безопасности в учреждениях уголовно-исполнительной системы и сделать их деятельность более эффективной.

Список литературы

1. **Бабкина Е. В., Морозов А. С.** Профилактика проникновения запрещенных предметов на территорию исправительного учреждения: организационно-правовые аспекты // Уголовно-исполнительное право. 2021. Т. 16, № 4. С. 461 – 467.
2. **Упорова Е. Г.** Административный надзор за лицами, освобожденными от отбывания наказания: проблемы его реализации и эффективности // Уголовно-исполнительная система сегодня: взаимодействие науки и практики: материалы XXI Всероссийской научно-практической конференции (Новокузнецк, 20–21 октября 2021 г.). Новокузнецк, 2021. С. 186 – 190.
3. **Морозов А. С.** Особенности взаимодействия отделов и служб исправительных учреждений и следственных изоляторов при осуществлении надзора // Вестник Томского института повышения квалификации работников ФСИН России. 2022. № 1(11). С. 42 – 54.
4. **Курбатова Г. В., Курбатов М. В.** Фундаментальные аспекты профессиональной подготовки специалистов-кинологов в современной уголовно-исполнительной системе // Пенитенциарная система и общество: опыт взаимодействия: сб. материалов IX Междунар. науч.-практ. конф. (Пермь, 06 – 08 апреля 2022 г.). Т. 2. Пермь, 2022. С. 38 – 40.
5. **Русинович А. В., Ягунов И. А.** Административно-правовое обеспечение деятельности кинологических служб ФСИН России // Актуальные проблемы науки и образования в условиях современных вызовов: сб. материалов XX Междунар. науч.-практ. конф. (Москва, 21 апреля 2023 г.). М., 2023. С. 480 – 484.
6. **Алексеев А. Н.** Кинологическая служба ФСИН России, служебная деятельность и эффективность применения на современном этапе // Пенитенциарная система и общество: опыт взаимодействия: сб. материалов VIII Междунар. науч.-практ. конф. (Пермь, 06 – 08 апреля 2021 г.). Т. 2. Пермь, 2021. С. 239 – 241.
7. **Крутовский И. В.** Кинологическая служба: развитие и проблемы // Уголовно-исполнительная система сегодня: взаимодействие науки и практики: материалы XXI Всероссийской научно-практической конференции (Новокузнецк, 20–21 октября 2021 г.). Новокузнецк, 2021. С. 173 – 176.

References

1. **Babkina Ye.V., Morozov A.S.** [Prevention of penetration of prohibited items into the territory of a correctional institution: organizational and legal aspects], *Ugolovno-ispolnitel'noye pravo* [Criminal-executive law], 2021, vol. 16, no. 4, pp. 461-467. (In Russ., abstract in Eng.)
2. **Uporova Ye.G.** *Ugolovno-ispolnitel'naya sistema segodnya: vzaimodeystviye nauki i praktiki: materialy XXI Vserossiyskoy nauchno-prakticheskoy konferentsii* [The criminal-executive system today: interaction of science and practice: materials of the

XXI All-Russian scientific and practical conference], (Novokuznetsk, 20-21 October 2021), Novokuznetsk, 2021, pp. 186-190. (In Russ.)

3. **Morozov A.S.** [Features of the interaction of departments and services of correctional institutions and pre-trial detention facilities in the implementation of supervision], *Vestnik Tomskogo instituta povysheniya kvalifikatsii rabotnikov FSIN Rossii* [Bulletin of the Tomsk Institute for Advanced Training of Employees of the Federal Penitentiary Service of Russia], 2022, no. 1(11), pp. 42-54. (In Russ., abstract in Eng.)

4. **Kurbatova G.V., Kurbatov M.V.** *Penitentsiarnaya sistema i obshchestvo: opyt vzaimodeystviya: sb. materialov IX Mezhdunar. nauch.-prakt. konf.* [The penitentiary system and society: interaction experience: collection of materials of the IX Int. scientific and practical. conf.], (Perm', 06-08 April 2022), vol. 2. Perm', 2022, pp. 38-40. (In Russ.)

5. **Rusinovich A.V., Yagunov I.A.** *Aktual'nyye problemy nauki i obrazovaniya v usloviyakh sovremennykh vyzovov: sb. materialov XX Mezhdunar. nauch.-prakt. konf.* [Actual problems of science and education in the context of modern challenges: collection of materials of the XX Int. scientific and practical. conf.], (Moscow, 21 April 2023), Moscow, 2023, pp. 480-484. (In Russ.)

6. **Alekseyev A.N.** *Penitentsiarnaya sistema i obshchestvo: opyt vzaimodeystviya: sb. materialov VIII Mezhdunar. nauch.-prakt. konf.* [The penitentiary system and society: interaction experience: collection of materials of the IX Int. scientific and practical. conf.], (Perm', 06-08 April 2021), vol. 2, Perm', 2021, pp. 239-241. (In Russ.)

7. **Krutovskiy I.V.** *Ugolovno-ispolnitel'naya sistema segodnya: vzaimodeystviye nauki i praktiki: materialy XXI Vserossiyskoy nauchno-prakticheskoy konferentsii* [The criminal-executive system today: interaction of science and practice: materials of the XXI All-Russian scientific and practical conference] (Novokuznetsk, 20-21 October 2021), Novokuznetsk, 2021, pp. 173-176. (In Russ.)

Legal Support for the Activities of the Canine Services of the Federal Penitentiary Service of Russia

A. G. Uporov, Cand. Sci. (Law), Associate Professor,
Department of the Chair of State and Legal Disciplines,
Kuzbass Institute of the FPS of Russia, Novokuznetsk, Russia;
uporov65@mail.ru

The article discusses the organization of the activities of the canine service of the penal system. The author states that the canine services of the Federal Penitentiary Service play an important role in ensuring security in correctional institutions of Russia. The relevance of the study is due to the need to increase their effectiveness through the optimization of legal regulation. The article analyzes the main regulations governing the activities of canine services, as well as problems associated with a lack of funding and qualified personnel. The conclusions emphasize the importance of improving legal regulation and providing services with modern equipment to increase the level of security in penal institutions.

Keywords: Federal Penitentiary Service; correctional institutions; legal regulation; safety; canine services; service dogs.

© А. Г. Упоров, 2025

Статья поступила в редакцию 25.10.2024

При цитировании использовать:

Упоров А. Г. Правовое обеспечение деятельности кинологических служб ФСИН России // Право: история и современность. 2025. Т. 9, № 1. С. 62 – 67. doi: 10.17277/pravo.2025.01.pp.062-067