

Научная статья

УДК 327

DOI 10.52070/2500-347X_2022_2_847_26



Латиноамериканский вектор во внешней политике современной Аргентины

А. И. Емельянов¹, И. А. Трофимова²

^{1,2}Московский государственный лингвистический университет, Москва, Россия

¹anton.politolog@yandex.ru

²ari55@yandex.ru

Аннотация. Цель работы состоит в рассмотрении основных характеристик региональной политики Аргентины и ее природы, а также в оценке перспектив регионализации в актуальных геополитических условиях. Авторы пришли к выводу о комплексном характере регионального вектора внешней политики современной Аргентины, реализация которого затрудняется пассивностью региональной интеграции.

Ключевые слова: региональная политика Аргентины, региональная интеграция, Маурисио Макри, Альберто Фернандес, Кристина Фернандес де Киршнер, Латинская Америка

Для цитирования: Емельянов А. И., Трофимова И. А. Латиноамериканский вектор во внешней политике современной Аргентины // Вестник Московского государственного лингвистического университета. Общественные науки. 2022. Вып. 2(847). С. 26–32. DOI 10.52070/2500-347X_2022_2_847_26

Original article

Latin American Vector in Foreign Policy of Modern Argentina

Anton I. Emelianov¹, Irina A. Trofimova²

^{1,2}Moscow State Linguistic University, Moscow, Russia,

¹anton.politolog @yandex.ru

²ari55@yandex.ru

Abstract. This article aims at the examination of the main characteristics of Argentinian regional policy and its nature, as well as the perspective of the regionalization considering the actual geopolitical situation. The authors came to the conclusion about the complexity of the regional vector of the foreign policy of modern Argentina, but its implementation seems challenging due to the inactive process of regional integration.

Keywords: regional policy of Argentina, regional integration, Mauricio Macri, Alberto Fernández, Cristina Fernández de Kirchner, Latin America

For citation: Emelianov, A. I., Trofimova, I. A. (2022). Latin American vector in foreign policy of modern Argentina. Vestnik of Moscow State Linguistic University. Social sciences, 2(847), 26–32. 10.52070/2500-347X_2022_2_847_26

ВВЕДЕНИЕ

Отчетливая тенденция к формированию многополярного мира открыла возможность латиноамериканскому региону повысить степень своей субъектности в мировом политическом процессе. Латинская Америка, которую на протяжении долгого времени принято было относить к периферии или полупериферии мировой политической системы, продолжает занимать особое место во внешнеполитических стратегиях таких акторов мировой политики, как Европейский союз (ЕС), Китай, Россия и США [Пупышева, 2020]. Тем не менее мировой конкурентоспособности и утверждению позиций стран латиноамериканского региона до сих пор препятствует ряд взаимосвязанных внешних и внутренних факторов.

Возможным решением данных проблем может стать консолидация внутренних региональных сил для устойчивого функционирования существующих государственных и наднациональных экономических и политических структур. Так, в работах российского исследователя И. Л. Прохоренко используется термин «глобальный латиноамериканизм», который подразумевает необходимость совместного ответа на региональные угрозы и вызовы, а также поддержание линии на обретение большей самостоятельности латиноамериканских государств в мировой и региональной политике [Прохоренко, 2019]. На реализацию геополитического потенциала латиноамериканского региона и выбор стратегии развития стран региона в первую очередь оказывают влияние политическая элита стран и тесное сотрудничество в рамках геополитического треугольника Аргентина – Бразилия – Мексика.

В данной работе проводится анализ регионального вектора внешней политики кабинета Альберто Фернандеса, действующего президента Аргентины левого толка, пришедшего к власти в 2019 г. Выбор данной темы обусловлен недостаточным количеством работ, подробно описывающих региональный курс внешнеполитического развития страны находящегося у власти президента.

РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ПРАВИТЕЛЬСТВЕ ПРАВЫХ И ЛЕВЫХ СИЛ В СОВРЕМЕННОЙ АРГЕНТИНЕ

В декабре 2019 г. ушел с поста президент правого толка Маурисио Макри, который, согласно данным социологического опроса, был признан худшим президентом демократического периода в Аргентине [Encuesta electoral Argentina, 2019].

В результате, после нескольких лет нахождения в оппозиции, к власти в стране вернулись перонисты в лице «формулы FF» (политического тандема Фернандес – Фернандес). Альберто Фернандес, который в 2000-х годах возглавлял правительство при Несторе Киршнере (президент Аргентины с 2003 по 2007 год), а затем и последующем президенте, его супруге, Кристине Фернандес де Киршнер (2007–2015), набрал более 48 % голосов избирателей. Вице-президентом стала Кристина Фернандес де Киршнер. Таким образом, можно говорить, что политический маятник сделал движение в сторону левого политического режима.

М. Макри, предшественник А. Фернандеса, хотя и придерживался идеи активного участия Аргентины в региональных интеграционных объединениях, демонстрировал свою прозападную позицию, делая акцент на сближении республики с США и ЕС. Углубление региональной интеграции происходило за счет расширения торговых соглашений Общего рынка стран Южного конуса (Mercado Común del Sur, Mercosur) с ЕС и Тихоокеанским альянсом (Alianza del Pacífico). На расширение двустороннего сотрудничества с латиноамериканскими странами, такими как Колумбия, Перу и Чили, в большинстве своем повлияла идеологическая и проамериканская общность правительств. Как следствие, напряженными были двусторонние отношения с Венесуэлой и другими странами боливарианского толка (Эквадором и Боливией), выразившими поддержку правительству президента Венесуэлы Николаса Мадуро.

От региональной политики президента А. Фернандеса логично было ожидать иного подхода. Последователи перонистов и киршнеристов традиционно отрицают слепое следование в фарватере США, но идут на сближение со странами левого толка. Данный курс, однако, не исключает сотрудничества с Бразилией, локомотивом экономики Латинской Америки. Следует также учитывать несколько дополнительных факторов.

Во-первых, А. Фернандеса характеризуют как умеренного политика-левоцентриста. Это дает надежды на более благоприятный исход, проводя параллель с периодом президентства К. Фернандес де Киршнер, когда страна, по сути, оказалась в мировой и региональной изоляции, что невыгодно в рамках сложной внутренней и международной экономической ситуации. Несмотря на это, К. Фернандес де Киршнер считают в Аргентине влиятельным политиком, своего рода «иконой перонизма», которая в силах оказать влияние на политическую стратегию А. Фернандеса.

Во-вторых, к моменту избрания нового президента претерпевала изменения политическая

обстановка в регионе. Результаты президентского голосования в ходе электорального суперцикла 2017–2019 гг. послужили одной из причин политической нестабильности и волны массовых протестов, охвативших регион в 2019 г. Следствием социальных обострений была смена политического курса страны и социально-экономическая напряженность в обществе. Следует отдельно отметить появление идеологических соратников в южноамериканском регионе – Перу и Чили, президентами которых стали представители левого движения в 2021 и 2022 гг. соответственно. Таким образом, можно говорить об еще одном «левом повороте» латиноамериканского региона, который может дать импульс региональной интеграции и повлиять на сотрудничество стран в регионе.

С целью более подробного анализа и оценки регионального вектора внешнеполитического развития кабинета А. Фернандеса мы обратились к доктринальным документам Аргентинской Республики; информации на официальном сайте Министерства иностранных дел, международной торговли и вероисповедания Аргентины; публичным заявлениям А. Фернандеса; авторитетным новостным источникам.

ОФИЦИАЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ КОНЦЕПЦИИ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Изучение законодательной базы Аргентины показывает, что комплексные документы, декларирующие принципы внешней политики страны, отсутствуют в открытом доступе. Данное обстоятельство может быть обусловлено отсутствием преемственности. Информация, указанная на сайте МИД Аргентины, определяет основные внешнеполитические директивы действующего правительства [Política Exterior, URL]. Среди них перечислены общие векторы и принципы внешнеполитического сотрудничества. В частности, отражена позиция Аргентины по вопросу о соблюдении прав человека и деятельности Аргентины в составе Совета по правам человека, ее председательство в органе в 2022 году; участие страны в международной деятельности по защите прав женщин и гендерного равенства; позиция страны по вопросу международной безопасности; деятельность страны в защите окружающей среды; ставка на международное сотрудничество и открытость рынка; участие страны в миротворческих миссиях ООН; политика страны в регионе Антарктики; позиция страны по вопросу Мальвинских островов; работа в рамках Меркосур; деятельность Аргентины в рамках СЕЛАК.

В результате можно сделать вывод, что приоритетами внутрирегиональной политики действующего правительства является деятельность Аргентины в рамках Южноамериканского общего рынка и СЕЛАК. Так как представленная на сайте информация является недостаточно детализированной, то может считаться лишь стратегическим видением на долгосрочную перспективу. Для целостного понимания устоявшихся принципов политики государства в отношении конкретных латиноамериканских стран следует рассмотреть публичные заявления президента А. Фернандеса.

РИТОРИКА А. ФЕРНАНДЕСА И ЕГО ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ

Укрепление позиций Аргентины в латиноамериканском регионе многократно упоминалось в предвыборной кампании А. Фернандеса и продолжает звучать во всех официальных заявлениях президента. Сразу после избрания в интервью российскому информационному агентству RT в ходе беседы с Рафаэлем Корреа аргентинский лидер подчеркнул: «Аргентина должна подняться с колен. И я бы не хотел говорить только о своей стране, Рафаэль [Корреа], мне кажется, что после 2000-х гг. в Латинской Америке идет стремительный процесс региональной дезинтеграции» (*Избранный президент Аргентины рассказал о разобщенности в Южной Америке // Russia Today. 2019, 7 ноября*)¹. По словам А. Фернандеса, существующие региональные соглашения, такие как Тихоокеанский альянс, Андский пакт и Меркосур, не реализуются в полной мере, а страны региона разобщены, поэтому особенно важно работать над процессом интеграции.

Изучив риторику и политические шаги А. Фернандеса в период с 2019 года по настоящее время, можно выделить приоритетные направления регионального вектора политики, проводимого по отношению региональных объединений и государств региона:

- позиция по венесуэльскому вопросу – выход из Группы Лимы;
- сотрудничество в рамках Меркосур;
- двусторонние отношения с Бразилией и Мексикой.

Остановимся подробнее на решениях, принятых президентом по данным направлениям, и возможных трудностях, с которыми его правительству пришлось или придется столкнуться.

¹URL: <https://russian.rt.com/world/news/684933-alberto-fernandes-latinskaya-amerika>

Позиция по венесуэльскому вопросу и выход из состава Группы Лимы

Во время предвыборной кампании А. Фернандес высказался о намерении сменить курс своей страны в отношении Венесуэлы и выйти из состава Группы Лимы, что он и сделал 24 марта 2021 г. Свое решение лидер Аргентины обосновал несогласием с политикой изоляции и санкциями по отношению к правительству Венесуэлы и ее представителей, присоединившись, таким образом, к позиции Мексики и Уругвая, выступающих за необходимость установления инклюзивного диалога и дипломатических переговоров с Венесуэлой. По мнению президента Аргентины, этим странам необходимо углубить сотрудничество, «сохраняя политический цвет каждой нации», уважая решение каждой страны, но, «не теряя из виду общий горизонт» (*Alberto Fernández prevé excluir a Argentina del Grupo de Lima // TeleSUR. 2019, October 9¹*). Добавим также, что вице-президент Аргентины К. Фернандес де Киршнер особенно ратует за укрепление венесуэльско-аргентинских отношений, настаивая на возвращении Венесуэлы в Меркосур (*J. Rosemberg. Fernández para que reincorpore a Venezuela al Mercosur // La Nación. 2020, December 20²*).

Сотрудничество в рамках Меркосур

По словам президента Аргентины, Меркосур является важнейшим проектом региональной политики Аргентины, давно вышедшим за рамки экономического сотрудничества (*A. Fernández asumió la presidencia del bloque: Necesitamos más y mejor Mercosur // Télam. 2020, December 16³*). Среди основных задач деятельности объединения президент Аргентины и его правительство выделяют экономическое восстановление региона путем увеличения международного экспорта и заключения новых торговых соглашений, в частности, за счет выхода сельскохозяйственной продукции стран Южной Америки на внешние рынки, а также включение Боливии в состав ассоциированных членов организации с целью расширения всеобъемлющего регионального партнерства. Аргентине даже в статусе временного председателя Меркосур в первом полугодии 2021 г., несмотря на красноречивую риторику ее правительства, не удалось добиться углубления интеграции

в рамках работы блока. Это позволяет сделать вывод, что страны правого толка могут внести изменения в конъюнктуру рынка, но только в период временного председательства.

Отношения с Бразилией и Мексикой

Отношения Аргентины с Бразилией на данном этапе можно назвать напряженными. Если в период президентства М. Макри между странами развивалось активное взаимодействие, то после избрания А. Фернандеса ситуация изменилась. Бразильский лидер отказался приехать на церемонию инаугурации нового аргентинского президента, заявив, что приход к власти перонистов может негативно повлиять на торговые отношения в рамках Меркосур, оттолкнув от страны иностранных производителей и инвесторов [Хван, 2020]. Ввиду того, что правительство Аргентины объективно не может игнорировать отношения со столь важным актором, как Бразилия, действующее правительство выражает готовность к диалогу с правительством Ж. Болсонару.

Между правительствами Мексики и Аргентины, наоборот, наблюдается наращивание двустороннего сотрудничества. Лидеры стран уже обозначили необходимость проведения совместной политики по противодействию социально-экономическим последствиям пандемии и кризису в области здравоохранения, договорились о работе над созданием регионального космического агентства, а также заявили о готовности расширить торговое сотрудничество, увеличить взаимные инвестиции (*R. M. Fernández. Hijas de la patria grande: México y Argentina // teleSUR. 2021, March⁴*).

Кроме того, следует упомянуть резонансное решение Аргентины и Мексики, принятое 15 июня 2021 г. во время внеочередной сессии Постоянного совета Организации Американских Государств (ОАГ): обе страны воздержались при голосовании за принятие резолюции, осуждающей действия режима президента Даниэля Ортега в Никарагуа за нарушение прав человека и задержание представителей оппозиции (*J. Rosemberg. La Argentina se aleja más de la región y complica sus objetivos en política exterior // La Nación. 2021, June 20⁵*).

В начале 2022 года началась новая фаза аргентино-мексиканских отношений – фаза укрепления. Так, президент Мексики Андрес Мануэль Лопес Обрадор и президент Аргентины А. Фернандес обменялись письмами, в которых изъяснили свое

¹URL: <https://www.telesurtv.net/news/argentina-alberto-fernandez-rechaza-grupo-lima-apoya-venezuela-20191009-0020.html>

²URL: <https://www.telam.com.ar/notas/202012/538635-el-presidente-participara-este-miercoles-de-la-cumbre-del-mercosur.html>

³URL: <https://www.telam.com.ar/notas/202012/538635-el-presidente-participara-este-miercoles-de-la-cumbre-del-mercosur.html>

⁴URL: <https://www.telesurtv.net/telesuragenda/Hijas-de-la-patria-grande-Mexico-y-Argentina-20210304-0024.html>

⁵URL: <https://www.lanacion.com.ar/politica/la-argentina-se-aleja-mas-de-la-region-y-complica-sus-objetivos-en-politica-exterior-nid20062021/>

желание создания в будущем нового политического «полюса» между тремя региональными гигантами (Аргентиной, Бразилией и Мексикой), а также обеспечения последующей интеграции американских континентов, подразумевающей консолидацию стран Северной, Центральной и Южной Америки (*D. M. Pérez. López Obrador busca recuperar el protagonismo regional con el anuncio de sus primeros viajes por Latinoamérica // El País. 2022, March 15¹*).

Подобное идеологическое объединение уже не видится столь несбыточным в условиях наблюдаемого усиления влияния левых сил на латиноамериканской политической арене, говоря не только о смене правительств в Боливии, Перу, Чили, Гондурасе, а также переизбрании президента Никарагуа, но и возможной смене лидеров в Колумбии и Бразилии в 2022 г.

ВОЗРОЖДЕНИЕ «БОЛЬШОЙ РОДИНЫ» И НОВЫЙ «ЛАТИНОАМЕРИКАНСКИЙ ЛИДЕР»

Рассмотренные выше события отражают попытки правительства А. Фернандеса по углублению региональной интеграции и отстаивания национального суверенитета и объясняются в прессе амбициями президента стать новым «латиноамериканским лидером», подобно его предшественникам Р. Альфонсину и Н. Киршнеру.

Выстраивание отношений с государствами левого толка позволяет предположить намерение А. Фернандеса воссоздать «Большую Родину» (*исп. La Patria Grande*). Данная концепция трактуется как идея ухода от слепого следования политике США, поиска альтернативного пути развития региона и сохранения суверенитета формирующих его стран. Выдвинутое предложение активно поддерживается, в том числе, например, бывшим президентом Боливии Эво Моралесом (2006–2019), который предложил идею создания нового интеграционного регионального объединения Рунасур (*Runasur*)². Предполагается, что данное объединение должно прийти на смену Союзу южноамериканских наций (*Unión de Naciones Suramericanas, Unasur*), объединив социальные движения, коренные народы и представителей интеллигенции стран континента для борьбы за освобождение всей многонациональной Южной Америки. Сформированная группа из представителей Аргентины, Боливии,

Венесуэлы и Перу уже работает над определением основных принципов функционирования блока и его структуры, а также ведением переговоров с социальными организациями других потенциальных членов объединения (*Un nuevo bloque: qué es Runasur, la alianza que impulsa Evo Morales e incluye a la Argentina // La Nación. 2021, May³*). Однако в связи с тем, что блок явно унаследует социалистическую идеологию и антиамериканскую риторику, справедливы опасения, что с формированием данного союза Южная Америка может вновь расколоться на два лагеря – левый Рунасур и правый Просур.

Тем не менее эксперты приходят к выводу, что Аргентина может укрепить позицию в регионе, однако проблематично говорить о ее безоговорочном лидерстве даже при содействии какой-либо сверхдержавы. Причинами этого являются существующая на данный момент фрагментированность региона, региональная турбулентность, отсутствие эффективных форумов региональной координации, а также наличие серьезных экономических и социальных проблем внутри самого государства (*A. Fernández, Un improbable líder de América Latina // Financial Times. 2021, February 22⁴*). Реальность такова, что на данный момент никто из латиноамериканских президентов не способен одновременно возглавлять регион и осуществлять процесс его интеграции, а возникающие политические инициативы не являются долгосрочными.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Необходимо отметить отсутствие четкого целеполагания во внешней политике Аргентины, а также единой концепции внешнеполитического развития. В связи с этим аргентинская региональная политика представляется сложно реализуемой. Тем не менее, несмотря на приверженность А. Фернандеса идее формирования положительного образа Аргентины, очевидно, что приоритетом государства в этот период является региональная интеграция.

В сложившейся социальной, политической и экономической обстановке попытки углубления региональной интеграции видятся невозможными. Основным пунктом разногласий является идеологический фактор, приводящий к региональной поляризации. Путем развития региональной политики для Аргентины остаются поддержание и расширение торгово-экономических связей

¹URL: <https://elpais.com/mexico/2022-03-14/lopez-obrador-busca-recuperar-el-protagonismo-regional-con-el-anuncio-de-sus-primeros-viajes-por-latinoamerica.html>

²Название Runasur представляет соединение слова Runa (человек) из языка кечуа и аббревиатуры Unasur, подразумевающая идею «народного Unasur».

³URL: <https://www.lanacion.com.ar/el-mundo/un-nuevo-bloque-que-es-runasur-la-alianza-que-impulsa-evo-morales-e-incluye-a-la-argentina-nid01052021/>

⁴URL: <https://www.cronista.com/financial-times/financial-times-alberto-fernandez-un-improbable-lider-de-latinoamerica/>

с латиноамериканскими странами, а также принятие позиции нейтралитета по спорным вопросам. Открытое сближение со странами левого толка может вызвать напряженность в отношениях с государствами правых режимов, которые обладают политическим весом в регионе. При этом аргентинское лидерство, скорее всего, может произойти

лишь со сменой правящего режима в Бразилии и продолжением «левого поворота» в Южной Америке, решением политического кризиса в Венесуэле и стабилизацией политической обстановки в других странах Латинской Америки, а также в случае улучшения социально-экономической ситуации в самой Аргентине.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Пупышева М. В. Приоритеты внешней политики современной Испании // Вестник Московского государственного лингвистического университета. Общественные науки. 2020. Вып. 4(841). С. 88–97.
2. Прохоренко И. Л. Внешнеполитическая мысль в Латинской Америке: концепты, подходы и направления исследований // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения. 2019. № 2. Т. 19. С. 177–186.
3. Encuesta electoral Argentina. Centro Estratégico Latinoamericano de Geopolítica (CELAG). 2019, October 10. URL: <https://www.celag.org/clima-electoral-en-argentina-octubre-2019>
4. Política Exterior. Página oficial del Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto de Argentina. URL: <https://cancilleria.gob.ar/es/politica-exterior>
5. Хван М. С. Внешняя политика Бразилии в период президентства Жаира Болсонару // Общество: философия, история, культура. 2020. № 11(79). С. 81–97.

REFERENCES

1. Pupyshova, M. V. (2020). Priorities of foreign policy of modern Spain. Vestnik of Moscow State Linguistic University. Social sciences, 4(841), 88–97. (In Russ.)
2. Prokhorenko, I. L. (2019). Foreign policy thinking in Latin America: concepts, approaches and research directions. Vestnik RUDN. International Relations, 2(19), 177–186. (In Russ.)
3. Encuesta electoral Argentina (2019, October 10) // Centro Estratégico Latinoamericano de Geopolítica (CELAG). <https://www.celag.org/clima-electoral-en-argentina-octubre-2019>.
4. Política Exterior // Página oficial del Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto de Argentina. <https://cancilleria.gob.ar/es/politica-exterior>
5. Khvan, M. S. (2020). Brazilian foreign policy under Jair Bolsonaro. Society: philosophy, history, culture, 11(79), 81–97. (In Russ.)

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ

Емельянов Антон Игоревич

кандидат политических наук, доцент, заведующий кафедрой теории регионоведения
Института международных отношений и социально-политических наук
Московского государственного лингвистического университета

Трофимова Ирина Анатольевна

старший преподаватель кафедры лингвистики и профессиональной коммуникации в области политических наук
Института международных отношений и социально-политических наук
Московского государственного лингвистического университета

INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Emelianov Anton Igorevich

PhD (Political Science), Associate Professor, Head of the Department of the Theory of Regional Studies, Institute of International Relations and Social and Political Sciences (Faculty), Moscow State Linguistic University

Trofimova Irina Anatolievna

Senior Lecturer of the Department of Linguistics and Political Communications of the Institute of International Relations and Social and Political Sciences (Faculty), Moscow State Linguistic University

Статья поступила в редакцию 22.03.2022
одобрена после рецензирования 20.04.2022
принята к публикации 14.06.2022

The article was submitted 22.03.2022
approved after reviewing 20.04.2022
accepted for publication 14.06.2022