

Национальная безопасность / nota bene

Правильная ссылка на статью:

Ли Ц. Сравнительное исследование Региональной антитеррористической структуры ШОС и Контртеррористического центра СНГ в области антитерроризма // Национальная безопасность / nota bene. 2025. № 1. DOI: 10.7256/2454-0668.2025.1.73349 EDN: IURAAC URL: [https://nbpublish.com/library\\_read\\_article.php?id=73349](https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=73349)

## **Сравнительное исследование Региональной антитеррористической структуры ШОС и Контртеррористического центра СНГ в области антитерроризма**

Ли Цзымань

аспирант, кафедра публичной политики и истории государства и права; Российский университет дружбы народов им. Патриса Лумумбы

117198, Россия, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, 10

✉ 949124928@qq.com



[Статья из рубрики "Компаративный анализ систем безопасности"](#)

**DOI:**

10.7256/2454-0668.2025.1.73349

**EDN:**

IURAAC

**Дата направления статьи в редакцию:**

09-02-2025

**Дата публикации:**

16-02-2025

**Аннотация:** Предметом исследования является Региональная антитеррористическая структура ШОС и Антитеррористический центр СНГ, что позволит выработать новые подходы к будущему антитеррористическому сотрудничеству. Цели исследования включают: анализ текущего состояния антитеррористического сотрудничества между двумя организациями; сравнение различий в антитеррористическом сотрудничестве с точки зрения законодательства, направления развития стран-лидеров; выдвижение предложений по оптимизации регионального антитеррористического сотрудничества. Объектами исследования в данной работе являются Региональная антитеррористическая структура ШОС и Антитеррористический центр СНГ. Обе организации сталкиваются с

общей угрозой терроризма в Центральной Азии и прилегающих районах. Изучение антитеррористического сотрудничества между двумя организациями позволило представить теоретические и практические рекомендации для регионального антитеррористического сотрудничества и способствует улучшению и развитию региональных механизмов антитеррористического сотрудничества. Методами изучения были избраны изучение литературы и метод сравнительного исследования. Сравниваются и анализируются РАТС и АТЦ по различным аспектам антитеррористического сотрудничества чтобы выявить их преимущества и недостатки. Новизна статьи заключается в том, что предыдущие исследования антитеррористического сотрудничества в основном были посвящены анализу отдельных международных организаций, тогда как в данной статье проводится сравнение и сопоставление РАТС ШОС и АТЦ СНГ с целью предложить новые идеи для изучения регионального антитеррористического сотрудничества. Сделан вывод, что обе организации вносят вклад в построение глобальной и региональной систем безопасности, но АТЦ имеет более полное антитеррористическое законодательство, а РАТС – слабое; в АТЦ в основном доминирует Россия, а в РАТС – Китай и Россия; число государств-членов АТЦ сокращается, а потенциал развития ограничен, в то время как РАТС – сокращается. Количество стран-участниц АТЦ уменьшается, а потенциал его развития ограничен, в то время как РАТС растет и имеет большой потенциал развития.

#### **Ключевые слова:**

Региональная антитеррористическая структура, Шанхайская организация сотрудничества, Содружество Независимых Государств, Антитеррористический центр, антитеррористическое сотрудничество, международные отношения, региональная безопасность, международные организации, Китай, Россия

Региональная антитеррористическая структура ШОС и Антитеррористический центр СНГ (далее - РАТСи АТЦ) являются двумя крупными организациями в Центральной Азии, каждая из них добилась значительного прогресса в области борьбы с терроризмом и внесла важный вклад для поддержания безопасности и стабильности на данном регионе. по причине Центральноазиатский регион расположен в центре Евразийского континента, рядом с такими нестабильными регионами, как Афганистан, он стал зоной активности трансграничных террористических организаций, и перед лицом террористической угрозы, стоящей перед регионом, региональные антитеррористические агентства и центры осуществляют широкое сотрудничество в области борьбы с терроризмом на международном, региональном и внутреннем уровнях в самих государствах-членах. Сравнение сотрудничества двух организаций на разных уровнях борьбы с терроризмом поможет улучшить механизмы работы и противодействие террористической преступности в этом регионе.

#### **Обзор РАТС и АТЦ**

Учреждение РАТС и АТЦ направлено на противодействие угрозе терроризма, и важными обязанностями по обеспечению безопасности района и социальной стабильности. Укрепление РАТС учреждениями, особенно с АТЦ, является одной из ключевых стратегий для предотвращения и уменьшения региональных угроз безопасности. Через тесное сотрудничество с Комитетом по борьбе с терроризмом Организации Объединенных Наций, Управлением по наркотикам и преступности ООН, а также Международной полицейской организацией ИНТЕРПОЛ можно углубить механизм обмена

информацией в области противодействия террористическим действиям и эффективно бороться со сплошными кросс-бординговыми операциями по контрабанде наркотиков. Эти совместные платформы не только способствуют обмену информацией, повышают эффективность правопорядка, но и предоставляют сильную поддержку при разработке более всесторонних и целенаправленных антитеррористических политик, таким образом создавая более устойчивые глобальные антитеррористические связи.

### **Сотрудничество РАТС ШОС с международными организациями**

РАТС тесно сотрудничают с антитеррористическим подразделением ООН, выступая за создание глобальной системы управления в рамках общего руководящего принципа ООН и Совета безопасности для борьбы с такими новейшими угрозами [\[3, С.228\]](#). Эта система предназначена для разработки и внедрения полного набора стратегий реагирования, включающих в себя такие профилактические меры, как создание системы оповещения. В июне 2011 года в столице Казахстана, Астане, был подписан Меморандум о взаимопонимании между Генеральным секретарем Шанхайской организации сотрудничества и Управлением ООН по наркотикам и преступности [\[5\]](#). РАТС выполняет расследования и представляет отчеты по выполнению резолюций Генеральной Ассамблеи ООН. В 2018 году РАТС провели двустороннее совещание в офисе ООН по наркотикам и преступности в Венском штаб-квартире ООН. Его главная цель - углубление сотрудничества с террористическими учреждениями ООН [\[15\]](#).

Сотрудничество РАТС с Интерполом. В 2014 году два организации подписали меморандум о взаимопонимании, совместно решив сотрудничать в оценке фактической ситуации с террористической деятельностью в регионе, содействии выявлению организованной преступности и борьбе с терроризмом. Лидеры обеих сторон считают, что двустороннее сотрудничество имеет огромный потенциал для расширения области сотрудничества во многих направлениях, включая борьбу с терроризмом, контрабандой наркотиков и обеспечение кибербезопасности [\[9\]](#).

### **Сотрудничество АТЦ СНГ с международными организациями**

АТЦ и связанные с ней антитеррористические органы ООН имеют давнюю историю сотрудничества. С ноября 2002 года Центр по противодействию терроризму начал предоставлять информацию об антитеррористических деятельности в странах СНГ комиссии ООН по борьбе с терроризмом. В марте 2003 года комитет по борьбе с терроризмом ООН встретился с различными отделами Центра противодействия терроризму и выразил намерение дальше укреплять сотрудничество со Структурой - Центры по борьбе с финансовым терроризмом для эффективного пресечения актов международного финансирования террористической деятельности.

В октябре 2018 года глава АТЦ и заместитель Генерального секретаря ООН по борьбе с терроризмом в Ташкенте подписали меморандум между Службой ООН по борьбе с терроризмом и Центром противодействия терроризму. Стороны договорились продвигать совместные проекты и программы в области борьбы с террористической угрозой, поддерживать и реализовывать «Глобальную стратегию борьбы с терроризмом», договоренности о совместных антитеррористических действиях в области обмена информацией, предупреждения терроризма, борьбы с финансированием терроризма и управления границами [\[4\]](#).

АТЦ совместно с Интерполом в 2008 году подписали Меморандум о взаимопонимании по вопросам укрепления информационного обмена и другого сотрудничества в области

противодействия терроризму. С тех пор АТЦ получил статус "наблюдателя" в Международной полицейской организации Интерпол, что дал ему прямой доступ к мировой сети информации полиции и право доступа к базе данных этой организации. Это сотрудничество значительно повысило способность обеих сторон интегрировать информацию и координировать ресурсы в антитеррористических операциях [\[11\]](#). В 2017 году руководитель Центра по борьбе с терроризмом и Генеральный секретарь Интерпола провели рабочие переговоры, обсудив сотрудничество между АТЦ и Интерполом в области контроля за воздушным движением, чтобы использовать преимущества организации для борьбы с терроризмом.

В общем и целом, обе организации тесно сотрудничают с международными антитеррористическими организациями, при этом сотрудничество АТЦ является более широким. РАТС сосредоточены на борьбе с наркоторговлей и обменом информацией в рамках международных антитеррористических группировок, но редко сотрудничают в конкретных контрактах. АТЦ и международные антитеррористические организации должны больше реализовывать практическое взаимодействие в области противодействия терроризму. Например, совместные усилия в области информационного обмена и борьбы против финансовых террористических групп позволили добиться выдающихся результатов и накопить ценный опыт. РАТС должны совершенствовать механизмы в соответствии с изменениями в региональной обстановке, усиливать сотрудничество с международными антитеррористическими организациями и повышать свои способности по борьбе с терроризмом.

Оба учреждения имеют хорошие результаты в сотрудничестве по борьбе с терроризмом со своими организациями и специализированными учреждениями стран-членов. Открытость границ РАТС позволяет им разнообразить сотрудничество со специализированными учреждениями стран-участников, в основном с более активным участием России и Китая в области противодействия терроризму.

Сотрудничество РАТС с государствами-членами ШОС. В июне 2019 года под руководством РАТС в Казахстане успешно прошли совместные антитеррористические учения "Сарыарка-Антитеррор-2019" при участии Казахстана, Киргизии, Узбекистана и Таджикистана на полигоне Спаск. В декабре 2019 года государства-члены Шанхайской организации сотрудничества провели совместные антитеррористические учения "Сямэнь-2019", на которых обучали ответственные органы стран-участниц предотвращению использования интернета и коммуникационных средств для совершения террористической, сепаратистской и экстремистской деятельности [\[11\]](#).

Сотрудничество АТЦ с государствами-членами СНГ. В 2011 году АТЦ провел совместные учения "2011-АНТИТЕРРОР-ДОНБАС" со спецслужбами и военными частями стран Содружества [\[8\]](#). В сентябре 2016 года Глава Совета государств-участников СНГ прошел в Киргизии, на заседании было принято заявление о совместной борьбе с терроризмом и подписано 16 документов. Были утверждены четыре важные заявления, касающиеся дальнейшего объединенного противодействия международному терроризму и планам развития для следующих шагов стран-членов СНГ. В 2020 году в Москве состоялось заседание руководителей Центра противодействия терроризму СНГ, на котором было дополнительно уточнено сотрудничество органов безопасности и разведывательных служб стран-участниц по борьбе с терроризмом.

РАТС и АТЦ перекликаются в части состава своих участников, при этом страны-участницы обладают неравными возможностями. Насколько конкретная ситуация взаимодействия

между членами организаций, статья акцентирует на рассмотрении отношений РАТС со специализированными китайскими и российским АТЦ, сотрудничеству России в борьбе против терроризма. Федеральная служба безопасности России сотрудничает тесно с двумя организациями в борьбе против терроризма. В мае 2019 года АТЦ сотрудничал с Федеративной службой безопасности России. Российская Федерация, Центр общественных связей Федеральной службы безопасности России заявил: «Совет единогласно согласился повысить эффективность международного поиска террористов или экстремистов, укрепив сотрудничество разведывательных служб при проведении операций по сбору информации с целью предотвращения перемещения вооружённых террористов в страны СНГ» [\[12\]](#). В рамках 63-й сессии Комиссии по наркотическим средствам, состоявшейся в Вене в марте 2020 года, представители ШОС встретились с заместителем директора Национальной комиссии по контролю над наркотиками Китая, где обменялись мнениями о развитии антинаркотического сотрудничества в рамках РАТС, а также о сотрудничестве с международными и региональными организациями в области антитерроризма, подчеркнув важную роль Китая в реализации Антинаркотической стратегии государств-членов ШОС на 2018-2023 годы. Стороны обменялись мнениями по вопросам развития антинаркотического сотрудничества в рамках Региональной антитеррористической структуры и взаимодействия с международными и региональными организациями в области борьбы с терроризмом.

Таким образом, РАТС и АТЦ поддерживают тесное взаимодействие со странами-членами. Сравнивая с АТЦ, сотрудничество РАТС и специализированными учреждениями стран-членов не является достаточно глубоким. С одной стороны, открытость внутри РАТС существенно влияет на сплочивание и чувство принадлежности к организации, что, до известной степени, увеличивает сложность сотрудничества. С другой стороны, серьезные проблемы в АТЦ, с которыми сталкивается центр по борьбе с терроризмом сам по себе, усиливают желание различных членов стран под руководством России активнее сотрудничать. АТЦ и его государственные члены достигли более значительных результатов в сотрудничестве по борьбе с терроризмом, чем региональные антитеррористические структуры. РАТС следует больше заимствовать внутренние преимущества сотрудничества АТЦ для совершенствования своих внутренних механизмов.

### **Сравнительный анализ сотрудничества в борьбе с терроризмом между РАТС и АТЦ**

**РАТС и АТЦ являются региональными международными антитеррористическими организациями.** Хотя у них есть много общего в целях, объеме и объектах сотрудничества, между ними также существуют значительные различия, включая приоритеты развития, преобладающие страны и потенциал для развития антикризисного сотрудничества.

Два учреждения имеют различные приоритеты в развитии сотрудничества в области борьбы с терроризмом. После трех этапов расширения до январь 2025 года РАТС стала самой многочисленной, обладающей наибольшим площадью и огромным потенциалом среди всех интегрированных региональных противотеррористических организаций. Организация достигла определенных успехов в области безопасности, политики и культуры до расширения членства, но проблемы с ориентацией организации и ее самосознание мешают эффективности перспективам сотрудничества по безопасности между странами-участниками. После присоединения Индии, Пакистана, Ирана и Беларуси произошли изменения внутри РАТС, изменился баланс предложения и спроса на региональные общественные продукты безопасности, что требует изменить подход к

сотрудничеству в области безопасности на новые модели [\[13, С. 108–109\]](#). Поэтому необходимо определить приоритетное направление развития сотрудничества данного учреждения в борьбе с терроризмом.

Приоритетное направление развития РАТС - это: 1. Совершенствование правовой базы региональных антитеррористических институтов. «Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом» (далее «Конвенция») только определяет принципиальные вопросы, на практическом уровне не хватает соответствующих правовых механизмов, что ослабляет эффективность «Конвенция». Существующие формы сотрудничества в области правовой безопасности ограничены, отсутствует помощь в уголовном правосудии. Сейчас мировая миграция находится в усилении, трансграничное передвижение становится основной чертой терроризма, необходимо совместные действия стран для принятия эффективных мер и укрепления правового обеспечения международно-уголовного юстициального сотрудничества. 2. усиление антитеррористических упражнений для повышения способности к сотрудничеству в борьбе с терроризмом. Хотя РАТС являются важными подразделениями по борьбе с терроризмом в регионе, у них нет собственных специализированных антитеррористических сил. Можно воспользоваться опытом АТЦ, создав профессиональные боевые и специальные подразделения по быстрому реагированию на террористические угрозы, проводя регулярные антитеррористические учения для повышения эффективности борьбы с терроризмом. 3. усилить борьбу с терроризмом в интернете. Терроризм мозгомет большое количество молодежи через видеозаписи, электронные книги и другие способы, а также публикует в интернете планы действий и призывает к покупке оружия. Поэтому РАТС должны уделять больше внимания интернет-противодействию террору, повышая свою способность противостояния террористической деятельности путем создания общей базы данных по борьбе с терроризмом и разработки законов о борьбе с интернет-терроризмом.

АТЦ приоритетные направления антитеррористического сотрудничества: 1. Координация антитеррористических действий соответствующих ведомств стран СНГ. Превращение инициатив в действия является важным аспектом повышения качества борьбы с терроризмом. Из-за различных национальных условий и сложной региональной обстановки существуют препятствия для координации действий АТЦ, требуется повысить эффективность сотрудничества между государствами-участниками. 2. Обмен информацией и обучение персонала. Данные, полученные Центром борьбы с терроризмом, собраны, классифицированы и проанализированы. Их результатами в основном являются публикации, такие как специальный выпуск «Информационный бюллетень АТЦ государств-участников СНГ», ежемесячное руководство по анализу «Состояния и тенденций развития обстановки под воздействием международных террористических организаций». В последние годы более 300 сотрудников органов безопасности государств-членов СНГ прошли специализированное обучение по требованию. Формирование учебного плана и совершенствование центра подготовки способствуют адекватному анализу угроз терроризма и научному прогнозированию со стороны сотрудников.

**Две организации имеют разные страны-лидеры в борьбе с терроризмом.** Хотя участники обеих организаций пересекаются, основные страны и потенциал развития двух организаций отличаются. РАТС имеют большое количество стран-участниц, основными из которых по-прежнему являются два крупных государства - Китай и Россия. АТЦ подвержен влиянию исторических и geopolитических факторов, и Россия является ведущей страной в этой организации. После расширения ШОС, РАТС имеющие центры в

Центральной Азии, фактически являются организациями по сотрудничеству в рамках этого региона, которые лидируют Китай и Россия. Обе страны играют ключевую роль в составе данной организации. Хотя Индия также является региональной державой Южной Азии, она вступила в организацию сравнительно недавно, и за короткое время будет сложно установить равные влияния с Китаем и Россией. Автор считает, что в ближайшее время Китай и Россия останутся доминирующими странами и будут продолжать развивать региональные многосторонние координационные структуры. АТЦ с самого начала своего создания работает под влиянием специализированных органов России. Хотя Россия состоит из различных стран региона, она обладает особой влиятельностью как в политическом, экономическом и военном плане. Кроме того, все члены центра по борьбе с терроризмом получают поддержку и влияние со стороны России в таких областях, как методы противодействия терроризму, подготовка персонала и финансирование. Россия - единственная страна-член АТЦ, обладающая мировой военной мощью. Таким образом, с практической точки зрения Россия является ведущей страной среди членов АТЦ [\[2, С. 80-81.\]](#).

**Разный потенциал для развития сотрудничества в области противодействия терроризму у двух организаций.** С момента своего создания РАТС прошло путь от первоначальных "Пяти стран Шанхая" до нынешних десяти государств-членов. С точки зрения военной мощи, кроме России, имеются также постоянно укрепляющие свои вооруженные силы Китай, Индия и Иран. С ростом совокупной национальной мощи Китай стал второй по величине экономикой в мире, а экономика Индии также занимает лидирующие позиции на международном уровне. После расширения РАТС стал организацией международного уровня, имеющей потенциально значительные ресурсы в виде населения, экономического влияния и площади. Несмотря на то, что вступление новых членов будет сопровождаться различными проблемами, такими как противоречивые интересы, организационная идентичность и недостаток институтов, в целом можно сказать, что с изменением ситуации РАТС есть огромный потенциал для сотрудничества. С уменьшением числа государств-членов СНГ, в 1995 году Туркменистан вышел из СНГ; в 2009 году Грузия вышла из СНГ; в 2014 году Украина покинула Содружество, что определённой степени ослабило мощь антитеррористического центра. Важность Организации Договора о коллективной безопасности и РАТС для сотрудничества по борьбе с терроризмом нарастает, что делает развитие антитеррористического центра маловероятным.

Обобщение недостатков РАТС ШОС и АТЦ СНГ будет способствовать совершенствованию механизмов антитеррористического сотрудничества между двумя структурами, повышению эффективности борьбы с терроризмом, укреплению региональной безопасности и стабильности, развитию международного сотрудничества.

Недостатки РАТС ШОС заключаются в основном в следующих аспектах: во-первых, правовая система не совершенна, хотя и существует руководящий документ «Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом», но на практическом уровне не хватает конкретных правовых положений. Во-вторых, недостаточная эффективность механизмов антитеррористического сотрудничества; в РАТС входит много государств-членов с различными интересами и потребностями, но механизм консультаций незрелый, что затрудняет координацию разногласий между государствами-членами; не хватает специализированных антитеррористических подразделений, а эффективность антитеррористических учений ограничена до такой степени, что они не могут быстро реагировать на террористические угрозы на практике; В-третьих, недостаточная внутренняя сплоченность и слабая организационная

идентичность: из-за увеличения числа государств-членов и разнообразия интересов внутренняя сплоченность и идентичность организации слабы, что сказывается на координации и единстве антитеррористического сотрудничества.

Недостатками АТЦ СНГ являются: во-первых, сокращение числа государств-членов, например, выход Грузии и Украины, что ослабило общую силу и влияние АТЦ; во-вторых, единая военная сила, только Россия является крупной военной державой среди государств-членов АТЦ, а другие государства-члены имеют ограниченный военный потенциал, поэтому развитие антитеррористических сил происходит медленно; в-третьих, проблема внешней конкуренции, обусловленная географическим положением и членством двух организаций. В-третьих, проблема внешней конкуренции, связанная с географическим и членским дублированием двух организаций, что приводит к нерациональному расходованию ресурсов и двусмысленности юрисдикции двух организаций.

### **Последствия для оптимизации антитеррористического сотрудничества РАТС**

На фоне продолжающейся угрозы со стороны трех радикальных сил, РАТС и АТЦ в регионе и поддержанием стабильности. Два организации имеют свои преимущества, однако изменения в ситуации с терроризмом в регионе могут привести к наложению полномочий между РАТС и АТЦ, что может вызвать неясность юрисдикции, дублирование ресурсов и увеличение затрат на антитеррор. Поэтому необходимо оптимизировать сотрудничество РАТС в международном, региональном и институциональном уровнях в соответствии с изменяющейся обстановкой для дальнейшего развития этих органов на пути к зрелости.

Во-первых, активно использовать роль ведущих стран, укреплять сотрудничество в борьбе с терроризмом. В рамках регионального сотрудничества ведущая страна играет ключевую роль в развитии региональных организаций, основная задача которой заключается в предоставлении общественных продуктов для сотрудничества по борьбе с терроризмом на этапе его создания [\[17\]](#). Например, роль Германии и Франции как представителей в процессе интеграции европейского региона является типичным примером. Россия играет важную роль в двух организациях - РАТС и АТЦ, на местах. Как одно из самых влиятельных военно-морских государств в мире, Россия активно содействует сотрудничеству двух организаций в области антитеррористической деятельности на международном и региональном уровнях, что значительно повысит эффективность борьбы с терроризмом. Китай также внес значительный вклад в развитие РАТС. Новая концепция безопасности, продвигаемая Китаем, стала важным руководящим принципом многостороннего сотрудничества по обеспечению безопасности в борьбе с терроризмом и предполагает стремление к совместной безопасности через взаимовыгодное сотрудничество [\[10, С. 21\]](#). Китай и Россия, выступая в качестве ведущих стран РАТС, не только берут на себя основные расходы по обеспечению его упорядоченной работы, но также предоставляют повестку для сотрудничества в борьбе с терроризмом и финансовую поддержку. Другие страны-члены нуждаются в помощи главной державы в таких областях, как участие боевых подразделений, использование оружия, анализ информации и обучение персонала. Поэтому ключевым моментом повышения эффективности РАТС является использование крупными государствами своих комплексных преимуществ и укрепление их лидерских позиций в различных областях борьбы с терроризмом, что является важной гарантией эффективного противодействия террористической угрозе.

Во-вторых, четкое определение ключевых областей сотрудничества в борьбе с

терроризмом, учитывая интересы различных стран-участников. Количество стран-членов обоих организаций изменилось, увеличилось количество РАТС и сократилось число стран-участниц в АТЦ. С учетом изменения числа членов организации, акценты сотрудничества внутри института также нуждаются в соответствующих корректировках. Необходимо повысить внутреннюю сплочённость и эффективность работы антитеррористической организации, усиливая ее опознавание на основе фактических интересов каждого члена-государства. В то же время, учитывая интересы различных государств-членов, может возникнуть ситуация обобщения повестки внутри организации, что негативно скажется на её построении. В будущем сотрудничество органов по борьбе с терроризмом будет фокусироваться на борьбе с тремя основными угрозами: незаконной контрабандой наркотиков, оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ; преследовании международных организаций преступников, нелегальной иммиграции и торгливцев людьми; а также выведении из обращения денег от коррупционных и экономических преступлений [7].

В-третьих, Четко определить юрисдикцию РАТС в области сотрудничества по борьбе с терроризмом. Четкое определение компетенций в области безопасности как для региона, так и для различных стран позволяет эффективно удовлетворять потребности и предоставлять необходимые антитеррористические общественные блага. В сфере противодействия терроризму участвующие страны имеют разнообразные внутренние структуры, где некоторые антитеррористические подразделения подчинены системам общественной безопасности, а другие - правительству или национальным разведывательным организациям. Такая дисперсная управленческая структура приводит к отсутствию единства. Разные страны имеют различные настройки полномочий, что означает, что при решении проблем необходимо придерживаться полномочий соответствующих департаментов. Если дело выходит за рамки компетенции какого-либо государственного органа в стране, то для поиска решения потребуется пройти через сложный процесс координации. Этот процесс значительно снизил эффективность сотрудничества в области борьбы с терроризмом и стал серьезной проблемой для международного антитеррористического взаимодействия. Укрепление интеграции внутренних функциональных органов, одновременно предотвращение незаконного вмешательства и манипуляций со стороны РАТС и крупных держав района для защиты суверенитета стран-участников. В рамках антитеррористической стратегии мы выступаем за многостороннее сотрудничество и внимательно строим широкую и разнообразную сеть партнеров в области борьбы с терроризмом. Это направлено на усиление глобальной борьбы с терроризмом, одновременно нужно оставаться в состоянии повышенного бдительности, чтобы предотвратить возможные попытки некоторых сил использовать противостояние терроризму для вмешательства во внутренние дела других стран и нарушения их государственного суверенитета. Чтобы достичь согласованного сотрудничества между различными организациями, странами и международными организациями по вопросам борьбы с терроризмом, в целях достижения взаимовыгодной ситуации. С момента своего создания РАТС установили эффективное сотрудничество со стратегическими партнёрами в области регионального сотрудничества, такими как Организация Договора о коллективной безопасности, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, а также относящиеся к проблематике борьбы с терроризмом структуры ООН. Для того чтобы адаптироваться к постоянно меняющейся безопасной среде и эффективно противостоять вызовам терроризма, организация планирует углубить внутренние реформы на основе имеющегося фундамента. Конкретные меры включают определение полномочий в области борьбы с терроризмом, оптимизацию правового каркаса, содействие согласованному взаимодействию различных организаций

и формирование благоприятной организационной культуры для долгосрочной стабильности и сотрудничества. Эти реформы направлены на создание более эффективной, согласованной системы противодействия терроризму, обеспечение устойчивых основ для глобального антитеррористического боя и гарантирование возможности в будущем более эффективно бороться с террористическими акциями.

### **Заключение**

Исходя из анализа целей, функций и членских стран, РАТС и АТЦ имеют много общего. Действия двух организаций по борьбе с терроризмом эффективно обеспечивают основы для поддержания мира и стабильности в регионе. Опыт деятельности РАТС и АТЦ за многие годы показывает, что эти два учреждения вносят значительный вклад в формирование всемирной и региональной систем безопасности. Во-первых, создание двух учреждений отражает политическую волю руководителей государств-членов; во-вторых, два учреждения получили признание международного сообщества; в-третьих, оба учреждения разработали подходы к борьбе с терроризмом и стремятся унифицировать законодательство стран-участниц в этой области; в-четвертых, каждое из учреждений совершенствует единую базу данных о терроризме и его спонсорах, что повысит эффективность и возможности борьбы с терроризмом; в-пятых, под рамками каждого института все государства-члены принимают активные меры по предотвращению и ликвидации международных террористических организаций и совместно действуют.

При сравнении сотрудничества РАТС и АТЦ обнаруживается, что все они широко вовлечены в международное сотрудничество как со странами-участниками, так и со своими членами. Тем не менее, в рамках таких тесных партнерских отношений могут возникнуть ряд проблем, включая потенциальные конкурентные действия, неэффективное распределение ресурсов, неопределенность ответственности и недостаточную четкость определения юрисдикции. Автор утверждает, что в контексте все более нарастающей глобализации и возраставшего вызова терроризма эти две организации должны значительно усилить сотрудничество по противодействию терроризму со всеми видами партнёров (включая, но не ограничиваясь другими институтами, региональными структурами правительств и даже разные страны) в своих внутренних конструкциях. Одновременно стимулировать внутренние реформы правовой системы является крайне важным шагом для повышения эффективности и результативности контртеррористических операций, что заложит основу для улучшения антитеррористического потенциала.

### **Библиография**

1. АТЦ СНГ принял участие в операции Интерпола «i-batch» (г. Коломбо, Шри-Ланка). URL: <https://cn.cisatc.org/1289/9141> (дата обращения: 02.12.2024)
2. Ли Юнцюань. Антитерроризм СНГ. Исследование механизмов регионального сотрудничества в Центральной Азии. 2022. С. 80–81.
3. Ма Чжэнган. Устойчивый прогресс Шанхайской организации сотрудничества. Эксперты и ученые обсуждают ШОС. Издательство «Мировое знание». 2006. 228 с.
4. Меморандум о взаимопонимании между ООН и АТЦ СНГ, антитеррористический центр государств-участников содружества независимых государств. URL: <https://cn.cisatc.org/1289/9141> (дата обращения: 02.11.2024)
5. Меморандум о взаимопонимании между секретариатом ШОС и Управлением ООН по наркотикам и преступности. 2022. URL: <https://chn.sectsco.org/20220317/823552.html> (дата обращения: 02.12.2024)
6. Рахимов К. Х. Монография под редакцией В. В. Парамонова «Взаимоотношения

- государств Центральной Азии с Россией и Китаем: от теории к практике» // Постсоветские исследования. 2024. Т. 7, № 6. С. 681–687.
7. Рашид Алимов. Создание, развитие и перспективы Шанхайской организации сотрудничества. Пекинское народное издательство. 2018.
8. Совместное антитеррористическое учение «Донбасс-антитеррор-2011». URL: <https://cn.cisatc.org/1289/133/161/7142> (дата обращения: 04.12.2024)
9. Структура ШОС и Интерпол намерены играть активную роль в укреплении региональной безопасности. URL: <http://chn.sectsco.org/news/20190314/518350> (дата обращения: 02.12.2024)
10. Сунь Жуаньчжи. Сотрудничество ШОС в области антитерроризма и безопасности: процессы и перспективы // Современный мир. 2008. № 11. С. 21.
11. Учения по антитерроризму Сямэнь-2019. URL: <https://sputniknews.cn/20191018/1029864576.html> (дата обращения: 02.12.2024)
12. Федеральное агентство безопасности РФ: страны СНГ обсудят вопросы антитеррористического сотрудничества в Москве. 2017. URL: <http://sputniknews.cn/politics/201712191024312418/> (дата обращения: 02.11.2024)
13. Чэн Сюдин, Ван Куймэй. Выбор пути для углубления сотрудничества в области безопасности в ШОС после расширения членства // Мировая экономика и политика. 2023. № 3. С. 108–109.
14. ШОС заявляет о чрезвычайной важности сотрудничества с ОДКБ в борьбе с терроризмом. 2022. URL: <https://sputniknews.cn/20220831/1043516593.html> (дата обращения: 25.03.2024)
15. ШОС и Управление ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) активизируют сотрудничество в рамках совместных программ по борьбе с наркоугрозой. 2018. URL: <https://chn.sectsco.org/20180312/394906.html> (дата обращения: 04.12.2024)
16. Azizi S. China's Belt and Road Initiative (BRI): The Role of the Shanghai Cooperation Organization (SCO) in Geopolitical Security and Economic Cooperation // Open Journal of Political Science. 2024. Vol. 14, № 1. P. 111–129.
17. Mattli W. The Logic of Regional Integration: Europe and Beyond. Cambridge UP, 1999.
18. Miglietta J. Great Power Rivalry and the Politics of Central Asia // Dynamics of the Changing Global Security Order. 2024. P. 17.
19. Mikhaylenko E., Ospanova A., Lagutina M. The SCO and security cooperation // The Shanghai Cooperation Organization. Routledge, 2022. P. 38–52.
20. Pradhan R., Kakoty S. Security Integration in the Post-Soviet Space and Collective Security Treaty Organization: Roadmap for Future Cooperation. Springer Nature, 2024.
21. Yuan J. Forging a new security order in Eurasia: China, the SCO, and the impacts on regional governance // Chinese Political Science Review. 2023. Vol. 8, № 3. P. 422–439.
22. Zhao J., Wang X., Zhan J. Is international cooperation effective in combating terrorism? Evidence from the Shanghai Cooperation Organization // Applied Economics. 2024. P. 1–16

## Результаты процедуры рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

Данная статья посвящена исследованию двух международных региональных антитеррористических организаций – Региональной антитеррористической структуры Шанхайской организации сотрудничества (РАТС) и Контртеррористического центра Содружества Независимых Государств (АТЦ). Автор уделяет внимание их роли в обеспечении безопасности и стабильности в Центральной Азии, а также анализирует их

сотрудничество на международной арене.

Статья предлагает глубокий и всесторонний анализ функций и механизмов работы РАТС и АТЦ. Автор рассматривает множество аспектов, включая правовые рамки, сотрудничество с международными организациями, а также примеры совместных антитеррористических учений. Это создает полное представление о текущем состоянии антитеррористического сотрудничества в регионе. Вместе с тем не достает более обстоятельного ретроспективного анализа возникновения данных структур и оформления их нормативного базиса (в целом автор не использует политico-правовые документы из соответствующих международных баз данных).

Тем не менее, сравнение механизмов и деятельности двух организаций позволяет выявить их сильные и слабые стороны, а также области, где они могут улучшить свою работу. Автор подчеркивает, что АТЦ имеет более широкую сеть сотрудничества, в то время как РАТС сосредоточена на борьбе с наркоторговлей и обменом информации.

Статья не только описывает текущее состояние, но и предлагает конкретные рекомендации по оптимизации работы обеих организаций. Это делает исследование актуальным для практиков в области безопасности и политики.

Однако статья свойствен ряд значимых недостатков, которые не позволяют опубликовать ее в текущем виде. Среди первых - отсутствие критического анализа. Несмотря на детальный обзор, статья не уделяет достаточного внимания критическому анализу недостатков работы обеих структур. Например, не рассматриваются возможные проблемы в сотрудничестве, такие как политические разногласия между странами-участниками или недостаточная координация совместных действий. Хотя автор упоминает международные организации, такие как ООН и ИНТЕРПОЛ, статья могла бы более подробно рассмотреть влияние глобальных политических изменений на антитеррористическое сотрудничество в Центральной Азии. Это добавило бы глубину и контекст к анализу. Текст иногда перегружен информацией, что затрудняет восприятие ключевых идей. Более четкая структура и выделение основных пунктов, оформление тематических подзаголовков, могли бы улучшить читаемость статьи.

Также в нарушение требований, предъявляемых к публикациям в изданиях *Nota Bene*, во введении статьи не содержится ключевая целевая исследовательская установка, задачи и методы исследования, то есть научный аппарат исследования не сформулирован.

"Из-за исторических и реальных причин Центральная Азия и сопредельные регионы сталкиваются с угрозой терроризма" - необходимо уточнить, о каких "реальных" причинах идет речь.

В целом, статья представляет собой важный вклад в изучение антитеррористического сотрудничества в Центральной Азии и демонстрирует значимость РАТС и АТЦ в современных условиях. Однако для повышения ее научной ценности автору следует уделить больше внимания критическому анализу и контекстуальным факторам, влияющим на эффективность этих организаций. Это позволит не только улучшить понимание их работы, но и предложить более обоснованные рекомендации для дальнейшего развития антитеррористического сотрудничества в регионе.

Статью рекомендуется также опубликовать в издании "Национальная безопасность" или "Международное право и международные организации"

## **Результаты процедуры повторного рецензирования статьи**

*В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.*

*Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).*

Предметом исследования в рецензируемой работе выступают Региональная антитеррористическая структура ШОС и Антитеррористический центр СНГ, в статье проводится сравнение сотрудничества двух организаций на разных уровнях борьбы с терроризмом.

Методология исследования базируется на обобщении сведений о деятельности двух рассматриваемых организаций.

Актуальность работы обусловлена тем, что сравнение сотрудничества двух организаций на разных уровнях борьбы с терроризмом может способствовать улучшению работы по противодействию террористической преступности в регионе Центральной Азии.

Научная новизна рецензируемого исследования заключается в представленных результатах сравнения двух организаций, выводах об их широкой вовлеченности в международное сотрудничество и необходимости усиления сотрудничества, а также в выявлении проблем: возможность появления потенциальных конкурентных действий, неэффективное распределение ресурсов, неопределенность ответственности и недостаточную четкость определения юрисдикции.

В тексте статьи выделены следующие разделы и подразделы: Обзор РАТС и АТЦ, Сотрудничество РАТС ШОС с международными организациями, Сотрудничество АТЦ СНГ с международными организациями, Сравнительный анализ сотрудничества в борьбе с терроризмом между РАТС и АТЦ, Последствия для оптимизации антитеррористического сотрудничества РАТС, Заключение и Библиография.

В публикации отмечено, что учреждение РАТС и АТЦ направлено на противодействие угрозе терроризма, обеспечение безопасности района Центральной Азии и социальной стабильности; рассмотрено Сотрудничество РАТС ШОС и АТЦ СНГ с международными организациями; показано, что РАТС и АТЦ являются региональными международными антитеррористическими организациями, имеют разные страны-лидеры в борьбе с терроризмом, обладают разным потенциалом для развития сотрудничества в области противодействия терроризму; отмечена необходимость оптимизации сотрудничества организаций на международном, региональном и институциональном уровнях в соответствии с изменяющейся обстановкой: активно использовать роль ведущих стран, укреплять сотрудничество в борьбе с терроризмом; определить ключевые области сотрудничества в борьбе с терроризмом, учитывая интересы различных стран-участников; четко определить юрисдикцию РАТС в области сотрудничества по борьбе с терроризмом. Авторы считают, что в целом действия двух организаций по борьбе с терроризмом эффективно обеспечивают основы для поддержания мира и стабильности в регионе.

Библиографический список включает 22 источника – научные публикации, официальные документы, а также интернет-ресурсы по рассматриваемой теме, на которые в тексте приведены адресные ссылки, что подтверждает наличие апелляции к оппонентам.

В качестве замечания стоит отметить, что начальная, вводная часть публикации почему-то не озаглавлена как «Введение».

Рецензируемый материал соответствует направлению журнала «Национальная безопасность / nota bene», отражает результаты проведенной авторами работы, может вызвать интерес у читателей, рекомендуется к опубликованию.