



DOI: 10.22363/2313-0660-2025-25-4-710-720

EDN: HAOXCF

Научная статья / Research article

## Позиция Непала по специальной военной операции на Украине как фактор непальско-российских отношений

С.И. Лунев<sup>1,2</sup> , Э.Э. Новинский<sup>1</sup>

<sup>1</sup>МГИМО МИД России, Москва, Российская Федерация

<sup>2</sup>Институт востоковедения РАН, Москва, Российская Федерация

silounev@gmail.com

**Аннотация.** Специальная военная операция (СВО) на Украине стала поворотным событием современной истории, ее последствия затронули весь мир, в том числе Южную Азию. СВО привлекла внимание достаточно широкого круга исследователей, специализирующихся на данном регионе. Однако ученые рассматривают в первую очередь влияние новых мировых реалий на взаимодействие России с Индией, при этом «в тени» остаются малые страны пригIMALайского региона Южной Азии. Объект исследования — Непал. Особое внимание удалено эволюции связей гималайского государства с Россией. Объяснены причины невысокого уровня двусторонних отношений и критического подхода Непала к действиям России на Украине. Специальным предметом исследования стало участие значительного количества непальских граждан в СВО. Индия и Китай являются естественными главными экзогенными акторами в Непале, всегда воздействовавшими на внешнеполитический курс этого государства. Выявление причин, почему эти страны не реагируют на отход Непала от политики неприсоединения в пользу более прозападного курса, позволит более глубоко исследовать геополитический потенциал России на южноазиатском направлении. Приведены рекомендации по повышению уровня двусторонних отношений и возможного изменения подхода Непала к действиям России на Украине. Выводы исследования основаны на различных источниках. В первую очередь, детально изучена нормативно-правовая база российско-непальских взаимосвязей, включающая в себя договоры, протоколы, декларации и иные акты. Использованы статистические данные (полученные как из национальных баз данных, так и из баз данных международных институтов). Кроме того, применен метод выявления взаимосвязи и взаимовлияния между разными гранями внешней политики, двусторонних и международных отношений.

**Ключевые слова:** Южная Азия, внешняя политика Непала, Россия, Китай, Индия, гуркхи

**Заявление о конфликте интересов.** Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

**Вклад авторов.** Лунев С.И.: научное руководство исследованием, разработка методологии исследования, редактирование рукописи. Новинский Э.Э.: подбор и анализ источников и литературы, подготовка черновика рукописи. Оба автора ознакомлены с окончательной версией статьи и одобрили ее.

**Для цитирования:** Лунев С.И., Новинский Э.Э. Позиция Непала по специальной военной операции на Украине как фактор непальско-российских отношений // Вестник Российской университета дружбы народов. Серия: Международные отношения. 2025. Т. 25, № 4. С. 710–720. <https://doi.org/10.22363/2313-0660-2025-25-4-710-720>

## Nepal's Position Towards the Special Military Operation in Ukraine as a Factor of Nepalese-Russian Relations

Sergey I. Lunev<sup>1,2</sup>  , Ernest E. Novinskii<sup>1</sup> 

<sup>1</sup>MGIMO-University, Moscow, Russian Federation

<sup>2</sup>Institute of Oriental Studies, Russian Academy of Sciences, Moscow, Russian Federation

 silounev@gmail.com

**Abstract.** The beginning of the Special Military Operation in Ukraine was a pivotal event in modern history, the consequences of which affected the whole world, including South Asia. This shift could not fail to attract the attention of a wide range of researchers specializing in this region. However, their focus is primarily on the impact of new global realities on Russia's interactions with India. Meanwhile, the small countries of the Himalayan region of South Asia remain "in the shadow." Nepal is the main object of research in the present article. Special attention is paid to the evolution of the Himalayan state's ties with Russia. The authors tried to explain the reasons for the low level of bilateral relations and Nepal's critical approach to Russia's actions in Ukraine. A special subject of the study was the participation of a significant number of Nepalese citizens in the SMO. India and China are the natural main exogenous actors in Nepal. The reasons why they have no effect on Nepal's foreign policy in relation to the Special Military Operation are of particular interest, and their disclosure is of the most serious importance for a more complete understanding of Russia's geopolitical potential. Some recommendations were made to improve the level of bilateral relations and to prompt a potential change in Nepal's approach to Russia's actions in Ukraine. The conclusions of the study are based on materials from various sources. First of all, it is a regulatory framework that includes both general documents and special ones (contracts, protocols, declarations and other acts). Furthermore, the work uses statistical data (obtained from both national databases and databases of international institutions). The article uses the method of identifying the interconnections and mutual influences between different facets of foreign policy, bilateral and international relations; as well as interpretation of the complex interaction of socio-economic, political and cultural development.

**Key words:** South Asia, Nepal's foreign policy, Russia, China, India, Gurkhas

**Conflicts of interest.** The authors declare no conflicts of interest.

**Authors' contributions.** S.I. Lunev: scientific management of research, development of research methodology, editing of the manuscript. E.E. Novinskii: selection and analysis of sources and literature, preparation of a draft manuscript. Both authors have read the final version of the article and approved it.

**For citation:** Lunev, S.I., & Novinskii, E.E. (2025). Nepal's position towards the Special Military Operation in Ukraine as a factor of Nepalese-Russian relations. *Vestnik RUDN. International Relations*, 25(4), 710–720. <https://doi.org/10.22363/2313-0660-2025-25-4-710-720>

### Введение

Актуальность и новизна данного исследования обусловлена тем, что Непал представляет собой образец относительно нейтральной для России страны, среднестатистического небольшого государства<sup>1</sup>, не обладающего значительными ресурсами. Его поведение и позиция в отношении событий на Украине

может продемонстрировать, как продолжающийся конфликт в Восточной Европе и беспрецедентное санкционное давление Запада влияют на отношения Москвы со странами Глобального Юга.

Исследование опирается на междисциплинарную парадигму, включающую исторические и политологические

<sup>1</sup> Часто Непал исходя из размера населения (30 млн человек) относят к «малым» государством, однако тогда в Европе все государства за исключением Германии, Франции, Великобритании, Италии и Испании также следуют «относить к «малым» государствам».

методы и базирующуюся на теориях неоorealизма и неоклассического реализма в международных отношениях. Также использовались общенаучные аналитические методики (индуктивно-дедуктивный, системно-структурный, логический и типологический методы), оценочный и дискурс-анализ. Наряду с основополагающим принципом историзма упор был сделан на историко-генетическом и сравнительно-историческом методах, которые применялись в ходе анализа биполярного периода. Междисциплинарный подход позволил провести комплексное исследование позиции Непала в отношении специальной военной операции (СВО) и влияния новых геополитических реалий на связи России с этой страной, а также добиться репрезентативности основных положений и выводов исследования.

К текущему моменту уже опубликован ряд работ российских (Кашин, 2023) и зарубежных ученых (Patnaik, 2023) по восприятию СВО Индией. Это неудивительно, учитывая возрастающую мощь этой южноазиатской страны и «особо привилегированный статус» отношений между Москвой и Нью-Дели. В Непале же наблюдается недостаток исследований по данной тематике (Rana, 2024, р. 100).

Анализ литературы показывает, что геополитические и экономические последствия событий в Восточной Европе в целом дошли даже до самых дальних уголков Гималаев, вызвав в научных кругах соседей Индии активную дискуссию. Судя по публикациям, размещенным в непальской научной базе *Nepal Journals Online*, вопрос влияния событий на Украине на геополитическое положение горной страны и ее внешнеполитическую стратегию является крайне актуальным для исследователей, ряд из которых уже предложил свой экспертный анализ (Bhattarai & Pulami, 2022; Lamsal, 2023; Shrestha, 2024), при этом СВО рассматривается в совокупности с другими международными конфликтами последних лет, в первую очередь с обострением палестино-израильского конфликта после 7 октября 2023 г. (Rana, 2024, р. 100).

## Российско-непальские отношения до СВО

В первое десятилетие после Второй мировой войны СССР не проводил активного внешнеполитического курса в Южной Азии, развивая связи только с Индией, причем первый этап советско-индийских отношений был достаточно «прохладным» (см. подробно: (Лунев, 2024)). С укреплением связей Москвы и Дели СССР начал активнее взаимодействовать и с другими странами региона (Лунев, 2017, с. 26).

Непал также был заинтересован в развитии контактов с Москвой в рамках принятого королем Махендрай курса на диверсификацию международных связей горной монархии и укрепления ее позиций на мировой арене. СССР и США он считал определенным балансиром против Индии и Китая. 20 июля 1956 г. были установлены дипломатические отношения СССР с Непалом. В 1958 г. королевская чета Непала посетила Советский Союз.

По объему экономической помощи Непалу в 1960–1980-х гг. СССР входил в четверку ведущих стран-доноров (Ледков, Лунев, 2011, с. 246), а в середине 1960-х гг. был даже вторым по экономической помощи (Яковлев, 1970, с. 127). Помощь СССР Непалу до 1972 г. являлась безвозмездной и была направлена на строительство крупных государственных предприятий.

Следует вспомнить, что в отличие от своих соседей Непал, декларируя дружбу с СССР/Россией, в международных организациях вел себя в не соответствующей своим заявлениям манере. Показательно, что еще в 1956 г. одним из первых шагов Непала в ООН стала поддержка Венгерского восстания, которое представитель королевства назвал «примером борьбы маленького государства против большого и сильного» (Bhattarai & Pulami, 2022, р. 157).

Заметным результатом переориентации СССР в Южной Азии после 1971 г. стала инициатива короля Бирендры провозгласить Непал «зоной мира», которая была поддержана всеми крупными государствами, за исключением Индии и СССР. Правительство

Индии Ганди считало такую политику Непала антииндийской, а Москва предпочла по этому вопросу следовать в фарватере партнерских интересов (Koirala A., 2024, pp. 70–71). В 1990-х гг. присутствие России в Непале было сведено к минимуму.

С начала XXI в. политическое взаимодействие двух стран постепенно налаживалось, что было особенно заметно по деятельности министерств иностранных дел. В 2008 г. в ходе 63-й сессии Генеральной Ассамблеи (ГА) ООН состоялась встреча С.В. Лаврова с премьер-министром Непала П.К. Дахалом. В 2019 г. Москву посетил министр иностранных дел Непала П.К. Гьявали. Хотя двусторонний торговый оборот в начале XXI в. оставался очень скромным, отмечалось очень большое положительное сальдо России. После начала СВО объемы взаимной торговли сократились до минимальных исторических значений — 5 млн долл. США в 2022 г. и 2,3 млн долл. США — в 2023 г.<sup>2</sup>

### Подход Непала к украинскому конфликту

Украинские события 2014 г. никак не сказались на российско-непальских двусторонних связях, поскольку Непал занял тогда исключительно нейтральную позицию. Хотя непальские исследователи сравнивали воссоединение Крыма с Россией с присоединением к Индии Сиккима<sup>3</sup>, официальные лица хранили молчание, а на полях ООН воздержались во время голосования по проекту резолюции A/RES/68/262 «ТERRITORIALНАЯ ЦЕЛОСТЬ УКРАИНЫ»<sup>4</sup>. Отношения Катманду с Киевом с политической точки зрения оставались гораздо

менее развитыми, чем с Москвой, так как Непал и Украина даже не обменялись посольствами. Интересы Непала на Украине представляет дипломатическая миссия в Берлине, интересы Украины в Непале — посольство в Индии. При этом товарооборот двух стран заметно превышал непальско-российский — в 2019 г. он составил 40 млн долл. США<sup>5</sup>.

В целом можно отметить наличие определенной двойственности позиции горной страны по украинскому конфликту. С одной стороны, в концептуальных документах и на двустороннем уровне она декларирует соблюдение принципов неприсоединения, нейтралитета, стремление развивать дружественные отношения со всеми<sup>6</sup>. С другой стороны, в ООН Непал проявляет солидарность с малыми государствами в случае их конфликта с региональными и глобальными лидерами. В этой связи М. Ист отмечал, что малые государства гораздо активнее ведут себя в международных организациях, в рамках которых они могут действовать не индивидуально, а коллективно (East, 1973, p. 576). Например, во время кризиса вокруг Кубы позиция Непала была близка советской, а по афганской и кампучийской проблемам официальный Катманду, наоборот, критиковал СССР и поддерживал инициативы США. Такую модель поведения называют «синдромом малого государства» (Bhattarai & Pulami, 2022, p. 157).

Страны, находящиеся в аналогичном положении, доброжелательно относятся друг к другу, а Украина и Непал — важные буферные государства. Первая с момента получения независимости в 1991 г. оказалась между Россией и евроатлантическим блоком, представленным Европейским союзом (EC)

<sup>2</sup> Непал. Двусторонние отношения // Министерство иностранных дел Российской Федерации. URL: <https://www.mid.ru/ru/maps/np/1908023/> (дата обращения: 10.05.2024).

<sup>3</sup> Kamalakaran A. Crimean Accession Has Parallels to Sikkim Joining India // Russia Beyond. March 18, 2014. URL: [https://www.rbt.com/blogs/2014/03/18/crimean\\_accession\\_hasparallels\\_to\\_sikkim\\_joining\\_india\\_33823?ysclid=mhuqbbs4y4211208183](https://www.rbt.com/blogs/2014/03/18/crimean_accession_hasparallels_to_sikkim_joining_india_33823?ysclid=mhuqbbs4y4211208183) (accessed: 09.11.2024).

<sup>4</sup> Юсин М. Третий мир остался с Россией // Коммерсантъ. 27.03.2014. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/2439463> (дата обращения: 09.04.2024).

<sup>5</sup> Nepal — Ukraine Relations // Ministry of Foreign Affairs of Nepal. URL: <https://web.archive.org/web/20250421081717/https://old.mofa.gov.np/nepal-ukraine-relations/> (accessed: 31.03.2024).

<sup>6</sup> Nepalko pararashtra niti, 2077 [Внешняя политика Непала, 2077 B.S.] // МИД Непала. (На непальском языке). URL: <https://mofa.gov.np/pages/foreign-policy-of-nepal-1/> (accessed: 06.04.2025).

и Организацией Североатлантического договора (НАТО). Непал зажат между двумя азиатскими гигантами — Индией и Китаем — и на протяжении всей своей истории пытается балансировать между ними (Тютин, Кушхов, 2022, с. 89). Индия опасается, что в случае масштабного конфликта Китайская Народная Республика (КНР) через Непал (или Бутан) попытается захватить коридор Силигури, связывающий северо-восточные штаты с другими частями Индии (Николаев, 2014, с. 127).

По мере усиления влияния Индии и КНР на мировой арене, а также на фоне регулярно обостряющегося пограничного спора между ними региональная роль Непала как буферного государства, проводящего политику неприсоединения, возрастает (Bhattarai, 2022, р. 11). Аналогичным образом милитаризация и расширение военной инфраструктуры НАТО на Украине являются фундаментальной угрозой безопасности России<sup>7</sup>, игнорирование которой стало одной из причин проведения СВО.

Потому неудивительно, что непальская элита восприняла СВО как geopolитический вызов (Bhattarai & Pulami, 2022, 149). Первая реакция Непала на начало СВО была осуждающей. В официальном пресс-релизе Министерства иностранных дел от 24 февраля 2022 г. Катманду призвал стороны конфликта проявить сдержанность, но в то же время подверг критике признание независимости Донецкой и Луганской Народных

Республик (в документе именуются «областями Украины») и назвал неприемлемым «любое применение силы против суверенного государства»<sup>8</sup>. Во время телефонного разговора с госсекретарем США Энтони Блинкеном 1 марта 2022 г. премьер-министр Непала Ш.Б. Деуба выразил поддержку территориальной целостности и суверенитета Украины<sup>9</sup>.

В это же время на полях Совета по правам человека ООН Непал поддержал инициативу Киева по проведению специального заседания по Украине<sup>10</sup>. На следующий день, 2 марта, в ходе голосования в Генеральной Ассамблее ООН Катманду выступил в поддержку проекта антироссийской резолюции A/ES-11/L.1 «Агрессия против Украины», осуждавшей проведение СВО и призывающей к немедленному, полному и безоговорочному выводу российских войск<sup>11</sup>.

Решение Катманду осудить СВО, встав на сторону Запада, было воспринято некоторыми силами внутри страны как отход от основополагающих принципов непальской внешней политики, которая выражается в формуле: «Дружба со всеми, вражда ни с кем» (*Amity with all and enmity with none*<sup>12</sup>). Критическая реакция на действия правительства прозвучала даже от партнеров «Непальского конгресса» по коалиции. Экс-премьер министр страны Джан Натх Кханал назвал их «поспешными» и потребовал от Ш.Б. Деубы прояснить, не означает ли это

<sup>7</sup> Обращение Президента Российской Федерации // Президент России. 24.02.2022. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/statements/67843> (дата обращения: 31.03.2024).

<sup>8</sup> Statement on the Recent Developments in Ukraine // Ministry of Foreign Affairs of Nepal. February 24, 2022. URL: <https://mofa.gov.np/content/303/statement-on-the-recent-developments-in-ukraine/> (accessed: 31.03.2024).

<sup>9</sup> Blinken Calls Deuba to Discuss Ukraine Crisis Ahead of Crucial UN Vote // MyRepublica. March 2, 2022. URL: <https://myrepublica.nagariknetwork.com/news/blinken-calls-deuba-to-discuss-ukraine-crisis-ahead-of-crucial-un-vote/> (accessed: 31.03.2024).

<sup>10</sup> Nepal Votes in Favour of Ukraine Call at UN for Urgent Debate on Russian Invasion // The Kathmandu Post. March 1, 2022. URL: <https://kathmandupost.com/national/2022/03/01/nepal-votes-in-favour-of-ukraine-call-at-un-for-urgently-debate-on-russian-invasion> (accessed: 31.03.2024).

<sup>11</sup> Проект резолюции ГА ООН «Агрессия против Украины» от 2 марта 2022 г. // Организация Объединенных Наций. URL: <https://docs.un.org/ru/A/ES-11/L.1> (дата обращения: 31.03.2025).

<sup>12</sup> См., например, заявление премьер-министра Шармы Оли: Statement by Prime Minister and the Leader of Nepali Delegation Right Honorable Mr. K P Sharma Oli at the General Debate of the 75th Session of United Nations General Assembly // The Permanent Mission of Nepal to the United Nations. September 25, 2020. URL: [https://www.un.int/nepal/statements\\_speeches/statement-prime-minister-and-leader-nepali-delegation%C2%A0right-honorable-mr-k-p](https://www.un.int/nepal/statements_speeches/statement-prime-minister-and-leader-nepali-delegation%C2%A0right-honorable-mr-k-p) (accessed: 31.03.2024).

«поворот Непала в сторону американского лагеря»<sup>13</sup>. Раджан Бхаттараи, глава департамента внешних связей Коммунистической партии Непала (объединенной марксистско-ленинской партии), главной оппозиционной силы, написал в своем *Twitter* (ныне — *X*)<sup>14</sup>: «В основе нашей внешней политики лежат принципы неприсоединения, невмешательства... Отклонение от них означает провал внешнеполитического курса. Решения правительства по российско-украинской проблеме вызывают беспокойство»<sup>15</sup>.

Украинскому конфликту была посвящена состоявшаяся 7 марта 2022 г. пресс-конференция министра иностранных дел Нацайна Кхадки. Разъясняя позицию страны, он заявил, что голосование в поддержку Украины не означает, что Непал занял в конфликте чью-либо сторону, и заверил, что Катманду продолжает придерживаться политики неприсоединения, «неотъемлемыми частями которой являются... уважение территориальной целостности и суверенитета»<sup>16</sup>.

В дальнейшем Непал продолжил голосовать в поддержку проукраинских резолюций, воздерживаясь лишь при рассмотрении наиболее русофобских документов, таких как резолюции A/ES-11/L.3 от 7 апреля 2022 г. (приостановившая членство России в Совете по правам человека ООН после публикации фейков о событиях в Буче) и A/ES-11/L.5 от 14 ноября 2022 г. (содержащая требования reparаций в пользу Украины). По этим

критериям эксперты Института международных исследований Московского государственного института международных отношений (ИМИ МГИМО) определяют позицию Непала по СВО как «нейтральную»<sup>17</sup>, хотя скорее ее можно назвать отрицательной.

Интересно отметить, что критическое восприятие российских действий на Украине свойственно исключительно малым странам Южной Азии. Наиболее близкую непальскую позицию заняло другое пригималайское государство — Бутан. На полях ООН Королевство в целом придерживалось аналогичной стратегии голосования по русофобским резолюциям<sup>18</sup>, но при этом заявляло, что «не может одобрить перекройку международных границ в одностороннем порядке»<sup>19</sup>. При этом Бутан, голосующий в поддержку проектов антироссийских резолюций еще с 2014 г., занимает наиболее прозападную позицию из всех южноазиатских государств.

Заметно, что позиция Непала по СВО значительно отличается от той, которую заняли его соседи. Дели, основной региональный партнер Непала, придерживается сугубо нейтральной позиции, не осуждая и не поддерживая действия Москвы в Восточной Европе (Захаров, Рабей, 2023, с. 62). Это неудивительно, поскольку Индия никогда не осуществляла на постсоветском пространстве таких шагов, которые Москва могла бы расценить как антироссийские, отказывалась втягиваться в споры России со странами Содружества

<sup>13</sup> Yukren mamilama Nepal hatarama bolyo: Jhalanath Khanal [Непал поспешил с высказываниями по украинской проблеме: Джаннатх Кханал] // Onlinekhabar. March 2, 2022. (На непальском языке). URL: <https://www.onlinekhabar.com/2022/03/1088014> (accessed: 31.03.2024).

<sup>14</sup> Социальная сеть *Twitter* заблокирована на территории Российской Федерации (*Прим. ред.*).

<sup>15</sup> Rajan Bhattarai // Twitter. March 3, 2022. URL: <https://twitter.com/rajancbhl/status/1499371132990144512> (accessed: 31.03.2024).

<sup>16</sup> Giri A. On Ukraine, Nepal Has Not Taken Sides, Foreign Minister Says // The Kathmandu Post. March 8, 2022. URL: <https://kathmandupost.com/national/2022/03/08/on-ukraine-nepal-has-not-taken-sides-foreign-minister-says> (accessed: 31.03.2024).

<sup>17</sup> Safranchuk I.A., Chernov D.N., Nesmashnyi A.D., Zhornist V.M. A World Divided: The Ukrainian Crisis in a Regional and Global Context. Moscow : Institute for International Studies, 2022. P. 5. URL: <https://mgimo.ru/upload/iblock/bef/hgt2r447uqdlbqurb7wdxjcx1slk0519/world-divided-ukrainian-crisis.pdf> (accessed: 12.03.2024).

<sup>18</sup> Shivamurthy A.G. Assessing South Asia's Responses to the Ukraine Crisis // Observer Research Foundation. March 10, 2022. URL: <https://www.orfonline.org/expert-speak/assessing-south-asias-responses-to-the-ukraine-crisis> (accessed: 31.03.2024).

<sup>19</sup> Doma Tshering's Statement in UNGA // Twitter. March 2, 2022. URL: <https://twitter.com/Lhatseri/status/1499109334516572162> (accessed: 01.04.2024).

Независимых государств (СНГ), в том числе с Украиной, с первых лет после распада СССР (Лунев, 2022, 134).

Что касается Пекина, то он занял позицию «дружественного нейтралитета» (Кашин, 2022, с. 206), но при этом в ООН голосовал против наиболее русофобских проектов резолюций<sup>20</sup>. Не исключено, что это стало одним из факторов, повлиявших на решение Катманду воздержаться в ходе голосований по нескольким антироссийским резолюциям: к 2022 г. КНР стала негативно относиться к деятельности США в Непале (Raj, 2023, р. 451), однако в целом Индия и Китай на подходы Непала к украинскому конфликту влияют минимально. Данное обстоятельство свидетельствует о том, что Индия и Китай являются партнерами, но не союзниками России. Интересно отметить, насколько действия Пекина и Дели в отношении украинского конфликта контрастируют с политикой СССР, который в 1950-х гг. стремился воздействовать на весь мир для смягчения отношения к КНР или в 1970-е гг. всесторонне защищал Индию от экзогенных угроз. Подходы Китая и Индии свидетельствуют также о том, что союзнические отношения более свойственны для организаций Запада — НАТО и ЕС, чем для институтов не-Запада — БРИКС и Шанхайской организации сотрудничества (ШОС).

Как показали дальнейшие события, значительного влияния на двусторонние отношения действия Катманду в международных организациях не оказали: в апреле 2023 г. в дружественной атмосфере прошел визит в Москву делегации лидеров непальского парламента, объемы товарооборота в 2023 и 2024 гг. демонстрировали тенденцию на восстановление<sup>21</sup>.

Премьер-министр Непала Пушпа Камал Дахал не отказывается от интервью российским информационным агентствам и заявляет об отсутствии каких-либо проблем в двусторонних отношениях<sup>22</sup>. Россия также спокойно реагирует на подходы горной страны к украинскому конфликту.

Возможно, такое поведение — последствие слабости политической системы Непала. С 2008 г. премьер-министры менялись 14 раз. Политики по существу лишены чувства ответственности перед населением, заняты решением личных проблем и не очень дружелюбны (что нехарактерно для простых непальцев, см.: (Bell, 2024)). Существует высокий уровень коррупции, которую тщательно замалчивают лица, принимающие решения (Gupta, Adhikari & Shrestha, 2018).

### Проблема участия непальских солдат в СВО

Спустя полгода после начала СВО руководство Непала практически перестало высказываться по данной проблеме, за исключением обязательных ссылок на осложнение международной обстановки на планете из-за ситуации на Украине и эскалации в Газе. С середины 2023 г., однако, в прессе начинают появляться свидетельства участия в конфликте на Украине с российской стороны добровольцев из Непала.

Необходимо упомянуть, что военнослужащие всегда были гордостью Непала, а практика отправки гималайских воинов за рубеж имеет двух вековую традицию. После Второй мировой войны непальское правительство официально разрешило нанимать непальских

<sup>20</sup> Safranchuk I.A., Chernov D.N., Nesmashnyi A.D., Zhornist V.M. A World Divided: The Ukrainian Crisis in a Regional and Global Context. Moscow : Institute for International Studies, 2022. P. 8. URL: <https://mgimo.ru/upload/iblock/bef/hgt2r447uqdlbqurb7wdxjcx1slk0519/world-divided-ukrainian-crisis.pdf> (accessed: 12.03.2024).

<sup>21</sup> См.: Nepal Foreign Trade Statistics: Based on Annual Data (Shrawan-Asar) of FY 2079/80 (Mid July 2022 to Mid July 2023) // Department of Customs, Ministry of Finance, Government of Nepal. 2023. URL: <https://customs.gov.np/content/56/a-v-2089-060/> (accessed: 15.06.2024); Nepal Foreign Trade Statistics: Based on Annual Data (Shrawan-Asar) of FY 2080/81 (Mid July 2023 to Mid July 2024) // Department of Customs, Ministry of Finance, Government of Nepal. 2024. URL: <https://customs.gov.np/content/45/a-v-2080-041/> (accessed: 15.06.2025).

<sup>22</sup> Пахомов Е. Премьер-министр Непала: настало время встречи на высшем уровне между нашими странами // ТАСС. 30.11.2023. URL: <https://tass.ru/interviews/19398359> (дата обращения: 10.04.2022).

гуркхов только индийской и британской армии, а также полиции Сингапура<sup>23</sup>. Эти подразделения считаются престижными, кандидатам необходимо преодолеть строгий и сложный отбор. Те, кто его не проходят, часто поступают на службу в третьи страны. До 2021 г. популярным направлением был Афганистан, где непальцы охраняли западные посольства. Только официальной патент на работу в сфере безопасности в этой стране получили 1,5 тысячи непальцев (Koirala T., 2024, p. 323). Всего же, по разным оценкам, за 20 лет (2001–2021 гг.) в Афганистане несли службу более 35 тысяч жителей Непала, при этом нередко их направляли на наиболее опасные позиции (например, охранять внешний периметр посольств)<sup>24</sup>.

На выбор военной профессии жителей горной страны толкает отсутствие перспектив на внутреннем рынке — до 20 % молодых непальцев (от 15 до 29 лет) являются безработными. Многие заняты в неформальном сегменте экономики, не имея достойных условий и оплаты труда<sup>25</sup>. Военная служба оплачивается высоко, а в некоторых странах позволяет получить гражданство.

По всей видимости, катализатором интереса молодых непальцев к службе в российской

армии стало подписание президентом России 15 мая 2023 г. Указа об упрощении приема в российское гражданство иностранцев, заключивших контракт с Вооруженными Силами РФ. Первые сообщения о массовых поездках непальцев в Россию с целью военной службы появились в местной прессе во второй декаде июня 2023 г.<sup>26</sup> 17 июня относительно нейтральный текст о причинах такого интереса появился на американском портале *The Diplomat*, откуда, видимо, этот сюжет попал в крупнейшие западные СМИ.

23 июня 2023 г., отвечая на вопросы парламентариев, премьер-министр Пушпа Камал Даҳал заявил, что правительство «внимательно следит за процессом вербовки и деятельности непальской молодежи в российской армии»<sup>27</sup>. 1 августа 2023 г. Министерство иностранных дел выпустило официальное заявление, призывавшее жителей страны не искаать работу в сфере безопасности в «охваченных войной» странах<sup>28</sup>.

В январе 2024 г. американский телеканал CNN со ссылкой на собственные источники привел цифру в 15 тыс. непальцев, сражающихся в российской армии<sup>29</sup>. Однако это число выглядит преувеличенным в пропагандистских целях. В материале издания *Daily Storm*

<sup>23</sup> Anupam B. Why Nepalis Are Fighting on Both Sides of the Russia — Ukraine War // The Diplomat. June 17, 2023. URL: <https://thediplomat.com/2023/06/why-nepalis-are-fighting-on-both-sides-of-the-russia-ukraine-war/> (accessed: 09.04.2024).

<sup>24</sup> Babst A. Who Will Help the Gurkhas Now? Thousands of Nepalese Came to Afghanistan to Work for Westerners — and Were Forgotten There // NZZ. December 15, 2021. URL: <https://www.nzz.ch/english/german-canadian-kabul-embassies-trafficked-gurkha-guards-ld.1660213> (accessed: 09.04.2024).

<sup>25</sup> Employment Promotion in Nepal // International Labour Organisation. URL: <https://web.archive.org/web/20240222154949/https://www.ilo.org/kathmandu/areasofwork/employment-promotion/lang--en/index.htm> (accessed: 09.04.2024).

<sup>26</sup> Anupam V. Yukren yuddhasangai sainika bhartibare Putinko tyo nirnaya — yasri pravesh gardaichan Rusi phaujma Nepali yuva (bhidio) [Решение Путина о наборе в армию на фоне войны на Украине: как непальская молодежь идет в российскую армию (видео)] // Nepali Times. June 11, 2023. (На непальском языке). URL: <https://www.nepalpress.com/2023/06/11/336502/> (accessed: 09.04.2024).

<sup>27</sup> Govt's Attention Has Been Drawn Toward Recruitment of Nepali Youth in Russian Army: PM Dahal // MyRepublica. June 23, 2023. URL: <https://myrepublica.nagariknetwork.com/news/govt-s-attention-has-been-drawn-toward-recruitment-of-nepali-youth-in-russian-army-pm-dahal/> (accessed: 09.04.2024).

<sup>28</sup> Ministry Urges Nepalis Not to Go for Security-Related Work in War-Torn Countries // Kathmandu Post. August 1, 2023. URL: <https://kathmandupost.com/national/2023/08/01/ministry-urges-nepalis-not-to-go-for-security-related-work-in-war-torn-countries> (accessed: 09.04.2024).

<sup>29</sup> До этого утверждалось, что сотни непальцев воюют в ЧВК Вагнер. См.: Nepali Gurkhas Are Joining Wagner: The Lure of the Private Military Companies // The Economic Times (Delhi). June 23, 2023. URL: <https://economictimes.indiatimes.com/news/international/world-news/nepali-gurkhas-are-joining-wagner-the-lure-of-the-private-military-companies/articleshow/101276410.cms?from=mdr> (accessed: 09.04.2024).

о непальских солдатах волонтер пункта отбора назвал цифру в 1200–1500 человек, которые могли пройти через этот пункт за месяц<sup>30</sup>.

Осенью 2023 г. посол Непала в России Милан Радж Туладхар оценивал число своих сограждан, участвующих в СВО, в 150–200 человек<sup>31</sup>.

Согласно опубликованной в открытом доступе статистике Пограничной службы Федеральной службы безопасности России, за весь 2023 г. в страну прибыло 1952 непальца, из них более половины (1165 человек) — в IV квартале<sup>32</sup>.

В декабре 2023 г. премьер-министр Непала П.К. Дахал признал, что ряд непальских граждан воюют и на стороне Киева, при этом их численность установить не удалось. 4 января 2024 г. Министерство труда Непала объявило, что приостанавливает на неопределенный срок выдачу гражданам разрешений на работу в России и на Украине, ссылаясь то, что ряд непальцев стали жертвами продолжающегося конфликта<sup>33</sup>. Однако эффективность этой меры сомнительна, поскольку контролировать выезжающих в Россию граждан трудно из-за отсутствия прямого авиасообщения между двумя странами.

Молодые непальцы в целом не озабочены проблемами идеологии и готовы присоединяться к любым вооруженным силам в исключительно меркантильных целях<sup>34</sup>. Упрощенные процедуры сделали службу в российской армии для них лишь более привлекательной, а СМИ, пытаясь сделать из этого очередную антироссийскую

сенсацию, только распространили информацию среди наиболее заинтересованных слоев населения.

## Заключение

СВО не привнесла в непальскую внешнюю политику каких-то базовых изменений. Гималайская республика на протяжении своей истории стремилась демонстрировать солидарность с малыми и средними государствами<sup>35</sup> на международной арене, и поддержка Непалом на полях ООН подготовленных странами Запада резолюций по Украине видится логичным продолжением такой политики. Следует учитывать и то, что в последние годы горная страна привлекает все большее внимание со стороны США и Великобритании, становится получателем крупнейших пакетов помощи от Запада, что также оказывает свое влияние на политику южноазиатской республики. Правящие круги в Катманду, несмотря на критику, не считают свои действия нарушением принципа неприсоединения и готовы продолжать сотрудничество со всеми сторонами конфликта. Поэтому, несмотря на все возникающие между Москвой и Катманду противоречия, в двусторонних отношениях сохраняется оптимизм, продолжаются дискуссии на тему углубления связей на всех уровнях взаимодействия.

Более полувека Непал не занимает значительного места во внешнеполитических приоритетах России, хотя, возможно,

<sup>30</sup> Чесноков В. Волонтер пункта отбора добровольцев рассказал, почему гуркхи из Непала массово приезжают воевать за Россию на СВО // Daily Storm. 13.02.2024. URL: <https://dailystorm.ru/obschestvo/volonter-punkta-otbora-dobrovolcev-rasskazal-pochemu-gurkhi-iz-nepala-massovo-priezzhayut-voevat-za-rossiyu-na-svo> (дата обращения: 09.04.2024).

<sup>31</sup> Непал обратился к России после гибели шести граждан страны // РБК. 05.12.2023. URL: <https://www.rbc.ru/politics/05/12/2023/656f0fc9a79477cda44a840> (дата обращения: 09.04.2024).

<sup>32</sup> Въезд иностранных граждан в РФ // ЕМИСС: Государственная статистика. URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/38479> (дата обращения: 09.04.2024).

<sup>33</sup> Government Halts Labour Permits for Russia and Ukraine // The Kathmandu Post. January 4, 2024. URL: <https://kathmandupost.com/national/2024/01/04/government-halts-labour-permits-for-russia-and-ukraine> (accessed: 09.04.2024).

<sup>34</sup> Anupam B. Why Nepalis Are Fighting on Both Sides of the Russia — Ukraine War // The Diplomat. June 17, 2023. URL: <https://thediplomat.com/2023/06/why-nepalis-are-fighting-on-both-sides-of-the-russia-ukraine-war/> (accessed: 09.04.2024).

<sup>35</sup> Характеристику среднего государства см.: (Бритова, 2022).

стремление гималайской страны стать участником ШОС приведет к росту заинтересованности Москвы к повышению уровня двусторонних отношений. Возможное вступление Непала в организацию дает возможность России повлиять на изменение подходов ШОС к мировым проблемам, в том числе и к СВО. Работа с непальскими СМИ также приведет к корректировке позиции непальской общественности. Гораздо сложнее наладить отношения с политической элитой горного государства

из-за ее нацеленности на достижение своеокрыстных устремлений.

Анализ ситуации в Непале показывает иллюзорность надежд на поддержание реально стратегических взаимоотношений России с азиатскими гигантами, которые руководствуются исключительно собственными национальными интересами и не предпринимают конкретных шагов по существенному снижению мирового давления на Россию. По крайней мере, Китай и Индия не оказывают влияния на внешнеполитическую позицию Непала.

Поступила в редакцию / Received: 19.05.2024

Доработана после рецензирования / Revised: 01.06.2025

Принята к публикации / Accepted: 18.09.2025

## Список литературы

- Бритова В.Р. Основные подходы к пониманию «средней державы» // Евразийство и мир. 2022. № 1. С. 47–53.  
<https://doi.org/10.18101/2306-630X-2022-1-47-53>; EDN: NNGTPV
- Захаров А.И., Рабей С.Л. Индийский подход к украинскому конфликту: год спустя // Восточная аналитика. 2023. Т. 14, № 2. С. 61–73. <https://doi.org/10.31696/2227-5568-2023-14-2-061-073>; EDN: VCJIDT
- Кашин В.Б. Россия, Китай и украинский кризис // Россия в глобальной политике. 2022. Т. 20, № 2. С. 204–212.  
<https://doi.org/10.31278/1810-6374-2022-20-2-204-212>; EDN: JNILSM
- Кашин В.П. Россия и Индия в условиях СВО // Россия и Индия в процессах укрепления многополярности : сборник статей Круглого стола с международным участием. Москва, 2023. Москва : Изд-во «Ключ-С», 2023. С. 39–43. EDN: RHBEKN
- Ледков А.А., Лунев С.И. История Непала. XX век. Москва : Институт востоковедения РАН, 2011. EDN: QPUMPL
- Лунев С.И. Российско-индийские отношения: перемены за последнее десятилетие // «Азиатский поворот» в российской внешней политике: достижения, проблемы, перспективы / под ред. А.В. Торкунова, Д.В. Стрельцова, Е.В. Колдуновой. Москва : Аспект Пресс, 2022. С. 133–170. EDN: LLVHPE
- Лунев С.И. Советско-индийские отношения (1955–1971 гг.): рождение дружбы // Вестник МГИМО-Университета. 2017. № 2. С. 24–51. <https://doi.org/10.24833/2071-8160-2017-2-53-24-51>; EDN: YZHWUL
- Лунев С.И. Советско-индийские отношения на начальном этапе их эволюции // Вестник МГИМО-Университета. 2024. Т. 17, № 2. С. 54–72. <https://doi.org/10.24833/2071-8160-2024-2-17-54-72>; EDN: NMEKFD
- Николаев П.П. Индия как ключевой фактор в китайско-бутанских и китайско-сиккимских отношениях (1949–1962) // Вестник Санкт-Петербургского университета. Востоковедение и африканистика. 2014. № 4. С. 121–127. EDN: SWJGQN
- Тютин А.А., Кушхов Б.Р. Балансирующее поведение малых государств Востока: взгляд вне рамок неореализма (на примере Монголии и Непала) // Международный аспект. 2022. Т. 3, № 3. С. 82–99. EDN: WZWFGO
- Яковлев Г.И. Экономическое развитие Непала (1951–1965). Москва : Наука, 1970.
- Bell T. Human Nature: A Walking History of the Himalayan Landscape. Gurugram : Penguin Viking, 2024.
- Bhattarai D. Understanding the Primacy of Geography in the Conduct of Foreign Policy // Journal of Foreign Affairs. 2022. Vol. 2, no. 1. P. 1–17. <https://doi.org/10.3126/jofa.v2i01.44006>; EDN: NUJAMO
- Bhattarai G., Pulami M.Ju. Nepal's Foreign Policy Behaviour Towards Great Power Politics: A Study of Nepal's Foreign Policy Response to the Russia — Ukraine Crisis // Nepal Public Policy Review. 2022. Vol. 2, no. 1. P. 147–179. <https://doi.org/10.3126/nppr.v2i1.48400>; EDN: YFHZER
- East M.A. Size and Foreign Policy Behavior: A Test of Two Models // World Politics. 1973. Vol. 25, iss. 4. P. 556–576.  
<https://doi.org/10.2307/2009952>

- Gupta A.K., Adhikari Sh.H., Shrestha G.L. Corruption in Nepal: Level, Pattern and Trend Analysis // Journal of Management and Development Studies. 2018. Vol. 28, no. 1. P. 36–52. URL: <https://www.nepjol.info/index.php/jmds/article/download/24957/21004/75842> (accessed: 09.04.2024).
- Koirala A. Unveiling the Mysteries of Nepal's Peace Zone and Political Deadlock. Kathmandu : BookArt Nepal, 2024.
- Koirala T.R. A Case Study of Gorkhali: Private Military and Security Companies in Global Security Assemblages // Unity Journal. 2024. Vol. 5, no. 1. P. 317–330. <https://doi.org/10.3126/unityj.v5i1.63203>; EDN: COBMAO
- Lamsal H.L. The Russia — Ukraine Conflict: Nepal's Foreign Policy in New Dimension of World Power // Unity Journal. 2023. Vol. 4, no. 1. P. 239–253. <https://doi.org/10.3126/unityj.v4i01.52244>; EDN: EVZADE
- Patnaik A. New International Order: India in Russia's Foreign Policy Priority // Vestnik Instituta vostokovedeniya RAN. 2023. No. 4. P. 358–368. <https://doi.org/10.31696/2618-7302-2023-4-358-368>; EDN: NPSRBS
- Raj R.K. The Manifestation of Small State Syndromes in Foreign Policy of Nepal: An Assessment Through Case of MCC Grant // International Journal of Research and Innovation in Social Science. 2023. Vol. 7, iss. 11. P. 446–454. <https://doi.org/10.47772/ijriss.2023.7011035>; EDN: GSBJBQ
- Rana S.S.J.B. Navigating the Post-Unipolar World Amidst Current Wars: Implications for Nepal // The Shivapuri Journal. 2024. Vol. 25, no. 1. P. 99–108. <https://doi.org/10.3126/shivapuri.v25i1.63435>; EDN: JFTBFB
- Shrestha K.K. Nuclear Aspects of the Russia — Ukraine War and Its Implications for Nepal // NCWA Annual Journal. 2024. Vol. 55, no. 1. P. 37–43. <https://doi.org/10.3126/ncwaj.v55i01.62977>; EDN: WTXFZM

#### Сведения об авторах:

Лунев Сергей Иванович — доктор исторических наук, профессор кафедры востоковедения, МГИМО МИД России; Российская Федерация, 119454, г. Москва, проспект Вернадского, 76; главный научный сотрудник, Институт востоковедения РАН; Российская Федерация, 107031, г. Москва, ул. Рождественка, 12; eLibrary SPIN-код: 2592-2980; ORCID: 0000-0002-5850-1188; e-mail: silounev@gmail.com

Новинский Эрнест Эрнестович — младший научный сотрудник, Институт международных исследований, МГИМО МИД России; Российская Федерация, 119454, Москва, проспект Вернадского, 76; eLibrary SPIN-код: 9721-9150; ORCID: 0000-0001-5740-7854; e-mail: ernestn899@gmail.com