

ВОЛОДИНА Т.А., ТРУНИНА Е.В.
ВОПРОСЫ АДАПТАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ К ПРАВУ ВТО

Аннотация: Данная статья содержит краткий обзор основных нововведенных правовых актов и изменений, внесенных в уже существующие нормативные документы, обусловленные вступлением России во Всемирную торговую организацию. Рассмотрены тенденции развития регионального законодательства. Выявлены сферы правового регулирования, подвергшиеся в условиях ВТО наиболее значительным и масштабным изменениям.

Ключевые слова: ВТО, право, адаптация, унификация, нормативные правовые акты, национальное законодательство.

VOLODINA T.A., TRUNINA E.V.
QUESTIONS OF ADAPTATION OF THE LEGISLATION OF THE RUSSIAN FEDERATION TO THE RIGHT OF THE WTO

Abstract: This article contains the short review of the main newly introduced legal acts and the changes made to already existing normative documents, caused by the entry of Russia into the World Trade Organization. Tendencies of development of the regional legislation are considered. The spheres of the legal regulation which have undergone in the conditions of the WTO to the most considerable and large-scale changes are revealed.

Keywords: WTO, law, adaptation, unification, regulations, national legislation.

Переговоры по вступлению России в ВТО длились около 20 лет. В августе 2012 года Россия после многолетних переговоров стала 156-ым членом Всемирной торговой организации. Для нашей страны вступление в данную организацию было сложным процессом, в рамках которого пришлось провести трудоемкую работу по модернизации правового регулирования внешнеэкономической деятельности в контексте вступления России в ВТО, работа по которой велась с 1994 года. В течение этого времени было пересмотрено значительное число нормативных правовых актов, а также приняты и совершенно новые для российской правовой системы нормы.

Исходя из положений Марракешского соглашения об учреждении Всемирной торговой организации [1, с. 8], а именно из статьи XVI, следует отметить, что каждый член обеспечивает соответствие своих законов, иных нормативных актов и административных процедур своим обязательствам, которые он принял на себя в связи вступлением в ВТО.

Таким образом, право России должно в полной мере соответствовать так называемому праву ВТО. В право ВТО входят нормы Соглашения об учреждении ВТО, прочие соглашения и акты, составляющие пакет ВТО, акты, принимаемые органами ВТО. Эти нормы и акты обеспечивают глобальный торговый правопорядок, представляют собой уникальное явление - феномен мирового и исторического значения, характеризующийся целым рядом черт и особенностей.

Объект воздействия права ВТО – это внутренние правовые режимы государств-членов, касающиеся торговли. В результате имеет место унификация внутренних правовых систем, которые ставятся под международный контроль органов ВТО (через комитеты и Механизм обзора торговой политики). Унифицируются, например, нормы таможенного, административного права, нормы антидемпингового процесса и т.п.

Наряду с унификацией нормативной базы государств-членов предусмотрен примат права Всемирной торговой организации над внутренним правом. Если внутреннее право будет противоречить в каком-то вопросе компетенции ВТО, то будет действовать норма права ВТО, а норма внутреннего права государства должна быть изменена [2, с. 90].

Как уже было отмечено выше основным элементом работы на внутригосударственном уровне, в контексте присоединения России к ВТО, является приведение российского законодательства и правоприменительной практики в соответствие нормам и правилам ВТО. Распоряжением Правительства РФ от 8 августа 2001 г. N 1054-р (ред. от 21.06.2002 № 8320) [3], а в последующем и Распоряжением Правительства РФ от 21 июня 2002 N 832-р [4] был утвержден План мероприятий по приведению законодательства Российской Федерации в соответствие с нормами и правилами ВТО, предусматривающий разработку ряда законопроектов, принятие которых позволило решить в целом проблему адаптации правовой базы России к требованиям ВТО. Первые шаги в этом направлении уже сделаны.

Следует отметить о наличии собственного российского пути сближения национального законодательства с нормами права ВТО. В.С. Белых справедливо отмечает, что специфика этого пути в том, что указанное сближение обеспечивается сразу по трем основным направлениям: 1) рецепция норм права ВТО, перенос их в российские нормативные правовые акты; 2) отсылка к нормам права ВТО; 3) наличие нормативных правовых актов, изначально не противоречивших нормам права ВТО [5, с. 20].

Анализируя изменившееся законодательство России, можно выделить следующие сферы, которых в первую очередь коснулась правовая модернизация: фармацевтический рынок, интеллектуальная собственность, таможенное регулирование, торговля услугами, банковская сфера, сельское хозяйство, прочие изменения [6].

Особо пристальное внимание следует уделить нововведениям в области регулирования интеллектуальной собственности и таможенного регулирования.

Нововведения в российском законодательстве коснулись правовых механизмов охраны объектов интеллектуальной собственности и отдельных нормативных положений по охране интеллектуальных прав. В результате согласований право интеллектуальной собственности (в части четвертой ГК РФ систематизирована регламентация прав на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации с 2008 г.) на момент вступления России в ВТО в целом соответствовало правилам этой Организации, а именно положениям Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС), хотя остались определенные терминологические и регулятивные разночтения. Акцент при корректировке российского законодательства был сделан на ужесточении борьбы с контрафактом, а также на изменении правил свободного использования произведений с усилением ответственности, в том числе пользователей, осуществляющих неправомерное использование произведений, находящихся в свободном доступе [7, с. 292].

Помимо части IV Гражданского кодекса был принят Федеральный конституционный закон от 6 декабря 2011 г. № 4-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» и Федеральный конституционный закон «Об арбитражных судах в Российской Федерации» [8]. Данный закон предусматривает создание специализированного арбитражного суда - Суда по интеллектуальным правам, который рассматривает споры, связанные с защитой интеллектуальных прав. В частности, к его полномочиям отнесено рассмотрение дел об оспаривании нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, затрагивающих права и законные интересы заявителя в сфере охраны результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации, а также широкий круг споров о предоставлении или прекращении правовой охраны результатов интеллектуальной деятельности (исключение - объекты авторских и смежных прав, топологии интегральных микросхем). При этом сторонами дела могут быть любые организации, индивидуальные предприниматели или граждане.

Кардинальные и масштабные изменения затронули область таможенного регулирования. Были приняты совершенно новые для российской правовой действительности федеральные законы, такие как «О таможенном регулировании в Российской Федерации» [9], «О некоторых мерах государственной поддержки отдельных категорий производителей моторных транспортных средств, их узлов и агрегатов» [10], принята новая редакция закона «О таможенном тарифе» [11] и другие. Ряд изменений

коснулся и Таможенного кодекса Таможенного союза, связанных с адаптацией законодательства России к праву ВТО. В частности поменялось следующее: была изменена система таможенных сборов; законодательство РФ отошло от исчисления таможенных сборов на основе стоимости ввозимого товара, так как ВТО запрещает такое регулирование.

Как справедливо указывает Г.К. Дмитриева, в преддверии вступления в ВТО была изменена методика определения таможенной стоимости. Данная методика установлена в Соглашении между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза, которое ссылается и полностью соответствует Соглашению по применению статьи VII Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года (Соглашение о таможенной стоимости), входящему в пакет документов ВТО. Основной принцип определения таможенной стоимости базируется на стоимости сделки, заявленной импортером. Таможенные власти могут отклонить цену, основанную на стоимости сделки, только в том случае, если есть причины сомневаться в подлинности или точности заявленной цены на импортируемый товар [12, с. 28].

Россия – федеративное государство, следовательно, изменения коснулись и законодательства субъектов РФ. В первую очередь это касается вопросов государственной поддержки производства и экспорта продукции, которые, согласно требований ВТО, строго регламентированы, ограничены и должны быть транспарентными.

Республика Мордовия не стала исключением. Практически следом за вхождением России в ВТО в республике был принят ряд нормативных правовых актов, которые являются основой повышения уровня функционирования социальной, экономической, культурной и иных сфер республики, выведение их на качественно новую ступень развития в условиях членства в международной организации. В соответствии с принятым постановлением Правительства РМ от 08.10.2012 № 363 (ред. от 10.06.2013) «О Республиканской целевой программе развития Республики Мордовия на 2013 – 2018 годы» [13] в целях защиты и продвижения интересов республики в рамках системы международной торговли будут выполняться мероприятия, направленные на повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции, внедрение на предприятиях республики систем менеджмента качества соответствующих международным стандартам. Для внутреннего рынка республики вхождение России в ВТО будет способствовать усилению его привлекательности для иностранных инвесторов, улучшению условий осуществления предпринимательской деятельности, защите прав интеллектуальной собственности, снижению цен на потребительские товары за счет усиления конкуренции и снижения таможенных барьеров.

Постановление Правительства РМ от 25.06.2012 № 213 «О Межведомственной комиссии при Правительстве Республики Мордовия по вопросам социально-экономического развития Республики Мордовия в связи с присоединением России к ВТО» [14] предусмотрено образование Межведомственной комиссии в целях выработки мер, направленных на адаптацию отраслей экономики, хозяйствующих субъектов Республики Мордовия к условиям членства Российской Федерации в ВТО. К основным задачам комиссии относятся: подготовка предложений по адаптации нормативно-правовой базы РМ к нормам и требованиям ВТО; обеспечение благоприятных условий для доступа республиканских производителей товаров и услуг на рынки в условиях действия механизма ВТО; содействие в организации и проведении семинаров, конференций, круглых столов для представителей исполнительных органов государственной власти, республиканских предприятий по проблематике вступления в ВТО и другие..

Таким образом, членство Российской Федерации в ВТО катализирует глобальный процесс изменений в правовом пространстве государства, которые затрагивают как федеральный, так и региональный уровни нормативных актов. Очевидно, что этот процесс будет продолжаться еще несколько лет, и Россия и ее субъекты будут искать пути «приспособления» своей правовой реальности к праву ВТО. По ряду обязательств между нашим государством и ВТО до сих пор ведутся переговоры, в рамках которых происходит изменение уже существующих и принятие новых российских нормативных актов, которые должны вступить в законную силу в ближайшие годы.

ЛИТЕРАТУРА

1. Марракешское соглашение об учреждении Всемирной торговой организации [рус., англ.] (Вместе с «Многосторонними соглашениями по торговле товарами») (Заключено в г. Марракеше 15.04.1994) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 37 (приложение, ч. VI). – Ст. 2514 - 2523.
2. Шумилов В.М. Феномен права ВТО и законодательство России // Современный юрист. – 2013. - № 2(3) (Апрель-Июнь). – С. 88-106.
3. О Плане мероприятий по приведению законодательства Российской Федерации в соответствие с нормами и правилами Всемирной торговой организации: Распоряжение Правительства РФ от 08 августа 2001 г. № 1054-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 34. – Ст. 3511.
4. О новой редакции Плана мероприятий по приведению законодательства Российской Федерации в соответствие с нормами и правилами Всемирной торговой организации, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 08.08.2001 № 1054-р:

Распоряжение Правительства РФ от 21 июня 2002 г. № 832-р // Собр. законодательства Рос Федерации. – 2002.– № 26. – Ст. 2613.

5. Белых В.С. Экономический и правовой анализ последствий вступления России во Всемирную торговую организацию // Бизнес, Менеджмент и Право. – 2013. – № 1. – С. 16-21.

6. Бизнес-справка «Вступление России в ВТО: изменение российского законодательства (подготовлено экспертами компании «Гарант»)» – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.garant.ru

7. Шахназаров Б.А. Модернизация права интеллектуальной собственности РФ в условиях членства в ВТО // Lexrussica. – 2013. – № 3. – С. 291–301.

8. О внесении изменений в Федер. констит. закон «О судебной системе Российской Федерации» и Федер. констит. закон «Об арбитражных судах в Российской Федерации» : Фед. конст. закон от 06 декабря 2011 года N 4-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 50. – Ст. 7334.

9. О таможенном регулировании в Российской Федерации: Федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48.– Ст. 6252.

10. О некоторых мерах государственной поддержки отдельных категорий производителей моторных транспортных средств, их узлов и агрегатов: Фед. закон от 23 июля 2013 г. N 190-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 30 (Часть I). – Ст. 4023.

11. О таможенном тарифе: Закон Рос. Федерации от 21 мая 1993 г. N 5003-1 // Рос. газета.– 1993. – 5 июня.

12. Дмитриева Г.К. Правовое регулирование внешнеэкономической деятельности в условиях вступления Российской Федерации во Всемирную торговую организацию. – М.: Норма, 2013. – 106 с.

13. Постановление Правительства РМ от 08.10.2012 № 363 (ред. от 10.06.2013) «О Республиканской целевой программе развития Республики Мордовия на 2013 – 2018 годы» – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mineco.e-mordovia.ru>

14. О Межведомственной комиссии при Правительстве Республики Мордовия по вопросам социально-экономического развития Республики Мордовия в связи с присоединением Российской Федерации к Всемирной торговой организации: Постановление Правительства РМ от 25 июня 2012 № 213 // Документ опубликован не был. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>