

**ДРОЗДОВ В.А.**

**РОЛЬ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ  
В РАЗВИТИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**

**Аннотация:** В статье рассматривается роль Общественной палаты Республики Мордовия в развитии гражданского общества. Анализ деятельности Республиканской Общественной палаты за 2008-2012 г.г. показывает, что она является основным органом, координирующим развитие общественной активности в регионе, призванным обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан, организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития.

**Ключевые слова:** гражданское общество, органы государственной власти, органы местного самоуправления, общественные объединения, Общественная палата Республики Мордовия, общественная экспертиза законопроектов, общественный контроль.

**DROZDOV V.A.**

**ROLE OF PUBLIC CHAMBER OF MORDOVIA REPUBLIC  
IN CIVIL SOCIETY DEVELOPMENT**

**Abstract:** The paper considers the role of the Public Chamber of Mordovia Republic in the civil society development. In this connection the author analyzes the organization activities over the period of 2008-2012. The study shows that the Public Chamber of Mordovia Republic is the main body managing the public activity of the region, urged to provide coordination of socially significant interests of citizens, organizations, federal and local authorities. Consequently, the Chamber's main goal is to find solutions for the major problems of economic and social development.

**Keywords:** civil society, public authorities, local governments, public associations, Civic chamber of the Republic of Mordovia, public examination of bills, public control.

Общественные и политические изменения, происходящие в нашей стране, очень тесно связаны с образованием институтов гражданского общества, которые будут выполнять функцию так называемого буфера между органами государственной власти, органами местного самоуправления и общественными объединениями, гражданами. Крепкое и здоровое гражданское общество может возникнуть только в том случае, если оно будет находиться в состоянии конструктивного взаимодействия и комплексной правовой урегулированности в

отношениях с властью. Это возможно лишь в процессе плотного партнерства со стороны всех субъектов социума, а также путем налаживания всех систем правового механизма.

В этих условиях ведущую роль в представлении консолидированных позиций гражданского общества, в реализации функций общественного контроля в Республике Мордовия играет Общественная Палата, созданная в соответствии с Законом Республики Мордовия от 20 февраля 2006 г. № 7-3 «Об Общественной палате Республики Мордовия», в которую входят представители политических партий и общественных движений [1]. Общественная палата Республики Мордовия является основным органом, координирующим развитие общественной активности в регионе. Она призвана обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан, организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития. За все время функционирования Общественная палата убедительно продемонстрировала свою эффективность. Она вносит объединяющее начало в работу общественных организаций и властных структур, способствует взаимодействию гражданских структур, органов государственной власти и бизнеса, определяет свое участие в социальном и общественно-политическом, экономическом развитии региона. Не случайно, более трети опрошенных экспертов считают повышение роли Общественной Палаты в жизни гражданского общества одним из приоритетных направлений в развитии институтов гражданского общества республики.

В апреле 2008 г. прошло обсуждение новых стандартов общего образования. В сентябре 2008 г. Комиссия Общественной палаты по сохранению духовного и культурного наследия при участии представителей Государственного Собрания Республики Мордовия, уполномоченного по правам человека в Республике Мордовия провела круглый стол на тему «Права, достоинства и свободы человека и будущее Российского государства».

В рамках Года семьи в ноябре 2008 г. при содействии Комиссии Общественной палаты по вопросам развития гражданского общества совместно с Государственной Думой РФ, Союзом женщин Республики Мордовия, Ассоциацией мокшанских женщин «Юрхтава», Союзом эрзянских женщин «Литова», НИИ гуманитарных наук при Правительстве РМ и Научным центром социально-экономического мониторинга РМ проведен круглый стол «Поволжье этнокультурный и толерантный регион: власть и взаимоотношения в семье» в рамках международного саммита «Гендерные роли в XXI веке: власть, этнос, семья». В декабре 2008 г. Комиссия Общественной палаты по здравоохранению, формированию здорового образа жизни,

спорту и туризму провела общественные слушания о выполнении республиканской программы «О донорстве крови и ее компонентов на 2007-2010 годы».

В период осеннего призыва 2008 года общественная организация «Комитет солдатских матерей» совместно с Общественной палатой организовывала работу «горячей линии» по защите прав призывников. Это также является механизмом общественного контроля, который требует своего продолжения. В том же году при содействии Общественной палаты начала работу общественная наблюдательная комиссия по соблюдению прав человека в местах заключения.

Постоянно осуществляется диалог Общественной палаты РМ с бизнес-сообществом. В 2009 году Общественная палата заключила соглашение о сотрудничестве с Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «Опора России». Комиссия Общественной палаты по экономическому развитию и поддержке предпринимательства проводила сбор информации, подготовку материала по проблеме реализации Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Общественная палата заявила о своей готовности к сотрудничеству с органами власти. Подписаны соглашения о взаимодействии с уполномоченным по правам человека в Республике Мордовия и с Управлением Министерства юстиции РФ по РМ, касающиеся проведения общественной экспертизы законов и других нормативных актов, принимаемых в республике. Вместе с юридической экспертизой, которую осуществляют специалисты Минюста, это позволяет обеспечить не только законодательный, но и общественный контроль. При республиканской общественной палате создана рабочая группа по антикоррупционной экспертизе нормативно-правовых актов Республики Мордовия. В 2009 году была проведена экспертиза проектов административных регламентов Министерства здравоохранения РМ, Министерства образования РМ, Государственного комитета РМ по делам молодежи. В ходе осуществления экспертной работы Общественной палатой анализировались не только акты правового характера, но и программы комплексного развития региона. Общественная палата, в частности, провела экспертизу «Стратегии социально-экономического развития Республики Мордовия до 2025 года» и проект республиканской целевой программы «Формирование информационного общества в Республике Мордовия до 2015 года».

В 2009 г. заключено соглашение Общественной палаты с Общественной наблюдательной комиссией Республики Мордовия по контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания.

В своей деятельности Общественная палата Мордовии тесно взаимодействует с Общественной палатой Российской Федерации. Мордовия была выбрана «площадкой» для проведения окружной конференции по выборам членов Общественной палаты РФ от представителей региональных и межрегиональных общественных организаций Приволжского федерального округа. Республика Мордовия неоднократно была местом проведения выездных заседаний комиссий, общественных слушаний. Осуществлялся взаимный обмен информацией между палатами. Следует отметить тесное сотрудничество Общественной палаты Республики Мордовия с Комиссией Общественной палаты РФ по вопросам развития гражданского общества, а также с общественными палатами субъектов Российской Федерации. Так, например, представители Мордовии принимали участие в гражданском форуме и круглом столе «Роль региональных общественных палат в духовно-нравственном развитии личности», проходившем в Ульяновской области [2, с. 73-77].

Деятельность республиканской Общественной Палаты в 2010-2011 г.г. была направлена на реализацию задач по развитию общественного сектора республики; активное участие в проведении экспертизы законопроектов и нормативных правовых актов; совершенствование учета общественного мнения при их подготовке и принятии; более широкое привлечение к этой деятельности других общественных формирований; объективное определение отношения общественности к решениям и действиям власти.

В 2010 году на заседании Совета Общественной палаты РМ была обсуждена концепция «Программа развития гражданского общества в Мордовии». Программа направлена на выстраивание взаимоотношений государства и гражданского общества в едином, целостном процессе их взаимодействия, совершенствование механизмов сотрудничества между государственными и гражданскими институтами, поиск путей их оптимального развития.

В практику работы Общественной палаты Республики Мордовия вошли семинары, слушания и круглые столы, члены палаты принимали участие в организации общественных слушаний по наиболее актуальным вопросам социально-экономического развития региона. Так, в рамках празднования 1000-летия единения мордовского народа с народами Российской Федерации в Саранске был проведен региональный научно-теоретический семинар «Тысячелетие как основа консолидации народов России», организованный Общественной палатой РМ. В октябре 2010 года по инициативе Общественной Палаты РМ совместно с

Министерством печати и информации был организован круглый стол, посвященный вопросам взаимодействия религиозных конфессий со средствами массовой информации, в котором приняли участие представители органов государственной власти и некоммерческих организаций. Совместно с Управлением Министерства юстиции РФ по РМ и Управлением социальной политики Администрации Главы РМ были проведены семинары-совещания с руководителями некоммерческих организаций республики.

Общественная палата в практической деятельности активно использовала свои возможности в обеспечении общественного контроля. Примером может служить деятельность комиссии по вопросам социального развития и демографической политики Общественной палаты Республики Мордовия, поставившей на контроль выделение жилья для инвалидов и ветеранов Великой Отечественной войны. А в апреле 2011 года Общественная Палата и Уполномоченный по правам ребенка при Главе республики Н.Е. Юткина подписали соглашение о сотрудничестве, направленное на контроль за ситуацией в неблагополучных семьях, профилактикой безнадзорности.

Значительное внимание в деятельности Общественной палаты Республики Мордовия занимает проведение общественной экспертизы законопроектов. Члены Совета Общественной палаты республики приняли участие в обсуждении проекта закона «О внесении изменений в Конституцию РМ», инициатором которого выступило Государственное Собрание Республики Мордовия. Также по итогам заседания комиссий Общественной палаты РМ было сформировано Обращение о необходимости внесения поправок в Закон «О рекламе», которое было направлено в адрес Федеральной антимонопольной службы и Общественной Палаты РФ. Обращение о недопустимости рекламы алкогольной продукции во время спортивных телетрансляций было направлено в адрес Российского Футбольного Союза и дирекции Первого канала.

В 2010-2011 гг. благодаря деятельности Общественной палаты в республике сократилась дистанция общественности от центров принятия решений, что способствует активизации общественной деятельности. Наиболее успешно она реализовывалась в направлении интеграции усилий общественных организаций, в налаживании диалога между государственными структурами, бизнес-сообществом и общественными организациями, выступает эффективным инструментом решения острых социальных проблем [3, с. 111-114].

В мае 2012 года был утвержден новый, четвертый созыв Общественной палаты. Четвертый созыв Общественной палаты в соответствии с изменениями в законодательстве избран на 3 года (а не на два, как раньше) [4]. В преддверии III Социального Форума «Новая социальная политика России. Точки роста в июне-августе Общественные палаты субъектов

России провели региональные «круглые столы» по самым актуальным вопросам дальнейшего развития. В Мордовии первый «круглый стол» состоялся в начале июня, на нем была обсуждена одна из самых острых тем «Модернизация ЖКХ».

В октябре 2012 года в Общественной палате происходило обсуждение проекта Стратегии государственной национальной политики РФ, в ходе которого были высказаны предложения по внесению изменений и дополнений в этот важный для всей страны документ, в частности, практически все члены ОП негативно высказались по поводу пункта «продолжить практику формирования крупных территориально-промышленных районов в РФ и оптимизации административно-территориального устройства России», которая может негативно сказаться на сохранении национальной идентичности.

В целом опыт функционирования Общественных палат на уровне субъекта РФ показал, что диалог общественности и власти в такой форме очень эффективен. Без партнерских отношений между государством и обществом не может быть ни сильного государства, ни процветающего благополучного общества. Деятельность Общественной палаты способствует повышению уровня правосознания, а чем выше уровень правосознания населения страны, тем глубже понимание происходящих политических процессов. Сплотив свои усилия, общество в состоянии отстоять любые значимые для себя решения, не допустить произвола со стороны органов государственной власти, ущемления своих прав и интересов.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Закон Республики Мордовия от 20 февраля 2006 г. № 7-З «Об Общественной Палате Республики Мордовия». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http:// www.garant.ru](http://www.garant.ru)
2. О состоянии гражданского общества В Республике Мордовия в 2008-2010 годах: аналит. докл / отв. ред. А.И. Сухарев; Общ. палата Республики Мордовия. – Саранск, 2010. – 80 с.
3. О состоянии гражданского общества В Республике Мордовия в 2010-2011 годах: аналит. докл / Общ. палата Республики Мордовия. – Саранск, 2012. – 114 с.
4. Закон Республики Мордовия от 30 марта 2012 г. № 13-З «О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Мордовия «Об Общественной палате Республики Мордовия». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http:// www.garant.ru](http://www.garant.ru)