

ЕРЕМИН А. Р., БАУКИН И. М.

**ОСОБЕННОСТИ, ХАРАКТЕРИСТИКА И ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ВЫБОРОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Аннотация. В статье рассматриваются особенности муниципальных выборов в России, дается их характеристика, определяется правовое регулирование. Авторами выявляется ряд характерных особенностей муниципальных выборов.

Ключевые слова: местное самоуправление, муниципальные выборы, население, Конституция Российской Федерации, избирательные комиссии.

EREMIN A. R., BAUKIN I. M.

**FEATURES, CHARACTERISTICS AND LEGAL REGULATION OF MUNICIPAL
ELECTION IN THE RUSSIAN FEDERATION**

Abstract. The article considers the municipal election in Russia. Particularly, the study focuses on its legal regulation and characteristics. The authors have revealed a number of peculiar features of Russian municipal election.

Keywords: local government, municipal election, population, Constitution of the Russian Federation, election commission.

В Конституции Российской Федерации отсутствуют прямые ссылки на муниципальные выборы, однако имеется множество норм, косвенно влияющих на институт местных выборов, содержащихся сразу в трех главах Конституции. Так пункт 1 статьи 3 Конституции РФ устанавливает носителем суверенитета и единственным источником власти многонациональный народ [1]. Поскольку все население РФ проживает на территориях муниципальных образований, местная власть является самой приближенной к гражданскому населению, поскольку к вопросам местного значения относятся важнейшие элементы инфраструктуры: обслуживание дорог местного значения, организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, благоустройство территорий [2]. Исходя из этого, крайне важным представляется формирование органов местного самоуправления населением, проживающим в границах избираемого муниципального образования. В соответствии с п. 2 ст. 3 Конституции РФ, народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Этой нормой закрепляется разделение осуществления демократии на местном уровне на непосредственные и представительные институты. В соответствии со ст. 23 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного

самоуправления в Российской Федерации» одной из форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления являются муниципальные выборы. Разделение непосредственной и представительной демократии устанавливается также и ч. 1 ст. 32 Конституции РФ. Часть вторая указанной статьи Конституции наиболее прямо устанавливает право на участие в муниципальных выборах в качестве одного из основных прав гражданина.

Муниципальные выборы также закреплены и в главе 8 Конституции РФ, непосредственно регулирующей вопросы местного самоуправления. Местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления.

Проанализировав нормы Конституции, регулирующие муниципальные выборы можно сделать следующие выводы: муниципальные выборы наряду с местным референдумом являются высшей формой непосредственной демократии и демократии в целом. Муниципальные выборы являются как одной из основ конституционного строя, так и одним из элементов осуществления местного самоуправления.

Помимо Конституции РФ муниципальные выборы регулируются двумя Федеральными законами – от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 22.10.2013 г.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Муниципальные выборы имеют целью избрание представителей в выборный орган муниципального образования, а также выборных должностных лиц муниципальных образований, путем всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Муниципальные или, по-другому, местные выборы, в соответствии с ч. 1 ст. 23 Федерального закона № 131-ФЗ, проводятся в целях избрания депутатов и выборных должностных лиц. Избрание же населением других лиц не будет являться муниципальными выборами и соответственно не регулируется избирательным законодательством.

Проведение местных выборов для избрания депутатов представительных органов является обязательным, кроме случаев, предусмотренных уставом муниципального образования, при которых формирование представительного органа происходит путем включения представителей поселений либо уставом поселения установлено, что полномочия представительного органа определяются на сходе граждан. Проведение выборов для избрания главы муниципального образования обязателен в том случае, если в устав муниципального образования закреплён именно этот вариант замещения должности.

Так за 5 лет, с 01.11.2008 по 01.11.2013 гг. прошло 256 выборов на должности муниципальных образований (включая основные, дополнительные выборы и довыборы) [3]. Такая статистика свидетельствует не только о том, что выборы депутатов в представительные органы муниципальных образований более масштабные, но и о том, что вариант избрания должностных лиц остается достаточной редкостью и уставами муниципальных образований чаще используется другой вариант.

В соответствии с ФЗ № 131-ФЗ гарантия избирательных прав, порядок назначения, проведения, а также, подведение итогов и определение результатов местных выборов устанавливаются федеральным законодательством и законами субъектов РФ. То есть, муниципальные выборы необходимо организовывать и проводить на основе закона субъекта РФ, основанного на Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Региональный закон должен устанавливать разновидности избирательных систем, проведения местных выборов. Уставами муниципальных образований должен быть выбран тот или иной вариант избирательной системы, указанный в законе.

Как правило, на муниципальных выборах использовалась по большей части мажоритарная система, предусматривающая деление территории муниципального района на избирательные округа и последующее голосование за кандидатов.

Как правило, выборы в представительные органы муниципальных образований проходили по системе относительного большинства. При мажоритарной системе такого типа получение мандата определяется по числу полученных голосов других кандидатов.

Сегодня, в соответствии с изменениями, внесенными в ст. 23 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», не менее половины депутатских мандатов в избираемом на муниципальных выборах представительном органе муниципального района, городского округа с численностью 20 и более депутатов распределяются в соответствии с законодательством о выборах между списками кандидатов, выдвинутыми политическими партиями (их региональными отделениями или иными структурными подразделениями), пропорционально числу голосов избирателей, полученным каждым из списков кандидатов. Законом субъекта Российской Федерации могут быть определены условия применения видов избирательных систем в иных муниципальных образованиях в зависимости от численности избирателей в муниципальном образовании, вида муниципального образования и других обстоятельств (№ 38-ФЗ от 20.03.2011 г.).

Так, Решением Совета депутатов городского округа Саранск от 10 августа 2011 г. № 789 «О внесении изменений в Устав городского округа Саранск» определено: «Выборы

депутатов проводятся по смешанной избирательной системе с закрытыми списками кандидатов. 14 депутатов избираются по одномандатным избирательным округам (один избирательный округ – один депутат), образуемым на основе средней нормы представительства избирателей на одномандатный избирательный округ. 14 депутатов избираются по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов, выдвинутых избирательными объединениями».

Выборы назначаются по срокам, предусмотренным уставом муниципального образования. Выборы назначает представительный орган местного самоуправления. В некоторых случаях выборы могут назначаться избирательной комиссией или судом. Голосование может назначаться исключительно на воскресный день.

Необходимо сказать несколько слов об избирательных комиссиях. Избирательная комиссия организует подготовку и проведение выборов в соответствии с региональным законодательством и уставом муниципального образования. Комиссия формируется из 5-11 членов. Порядок формирования и полномочия комиссии устанавливаются федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации, а также уставами муниципальных образований.

Избирательные комиссии призваны реализовать множество полномочий. Во-первых, это контроль соблюдения избирательных прав. Во-вторых, это контроль за соблюдением единого порядка подведения итогов голосования. В-третьих, это реализация подготовки и проведения выборов, организация финансирования и целевое использование денежных средств, рассмотрение жалоб на решения и действия нижестоящих комиссий.

Необходимо сказать о разновидностях выборов. Они бывают очередные, дополнительные, повторные и досрочные.

Очередными выборами являются выборы, проводимые по истечении полномочий представительного органа муниципального образования. Они необходимы для непрерывной работы органов местного самоуправления и преемственности власти.

Дополнительные выборы призваны заместить вакантные депутатские мандаты текущего созыва. Причиной этому может послужить отзыв депутата, переход на другую работу, которая является несовместимой с депутатским мандатом и по другим причинам. Целью таких выборов является максимальное обеспечение представительности местной власти.

Досрочными являются выборы, которые проводятся после досрочного прекращения полномочий главы, либо представительного органа муниципального образования. От очередных эти выборы отличаются чрезвычайным характером, необходимостью восстановления местной власти в срочном порядке.

Повторные выборы проводятся в случае признания недействительными или несостоявшимися досрочных выборов или же сложение с себя полномочий, несовместимых со статусом депутата с кандидата избранного по одномандатному или многомандатному округу.

Таким образом, выделим ряд характерных особенностей муниципальных выборов:

- институт выборов является высшим непосредственным волеизъявлением граждан, что подчеркивается и законодательством, и своей сущностью (население самостоятельно решает вопрос о том, какую линию управления выбрать);
- выборы совмещают в себе и элемент представительства, формируя органы исполнительной власти муниципальных образований;
- выборы обеспечены конституционным правом граждан избирать и быть избранными, что в свою очередь свидетельствует о том, что институт муниципальных выборов прочно связан с политическими правами граждан;
- путем проведения выборов максимально учитывается мнение населения при решении местных вопросов;
- выборы являются прочным фундаментом для формирования гражданского общества, его общественного мнения и политического сознания.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации (1993). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2875/.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 22.10.2013 г.). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_153570/.
3. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.vybory.izbirkom.ru/region/izbirkom>