

ПИНЧУГИНА Е. Н.

**ОСНОВАНИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ, ИЗМЕНЕНИЯ И ПРЕКРАЩЕНИЯ
ПРАВООТНОШЕНИЙ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Аннотация. В статье рассмотрены основания возникновения, изменения и прекращения правоотношений в деятельности ОВД, определена их структура, разграничены статическая и динамическая стороны. В их ряду особо выделены действия и события. Дана характеристика административных актов ОВД. Определена роль жалоб, заявлений и иных обращений граждан и юридических лиц в ряду оснований возникновения, изменения и прекращения правоотношений в деятельности ОВД.

Ключевые слова: деятельность ОВД, правоотношения с участием ОВД, действия, правомерные действия, противоправные действия, заявление, жалоба, обращение, события.

PINCHUGINA E. N.

**GROUND FOR INITIATION, CHANGE AND TERMINATION OF
LEGAL RELATIONS ON INTERNAL POLICE ACTIONS**

Abstract. The article considers the grounds for initiation, change and termination of legal relations on internal police actions. The author has defined the relations' structure and distinguished between their static and dynamic aspects, particularly actions and events. The study also includes an analysis of administrative regulations on internal police. In this connection, the author studies the role of complaints, appeals and other types of private and official statements in the initiation, change and termination of legal relations on internal police actions.

Keywords: internal police actions, legal relations involving internal police, lawful action, illegal action, statement, complaint, appeal, event.

Задачи, стоящие перед органами внутренних дел (далее по тексту – ОВД) определяют круг и некоторые особенности оснований возникновения правоотношений (юридических фактов) с их участием.

Анализ основных видов юридических фактов, являющихся основанием организационного взаимодействия ОВД друг с другом и с населением, дает возможность уяснить специфику правоотношений, в которые вступают ОВД, и раскрыть легальные основания возникновения этих правоотношений, показать, что одно из важных требований законности состоит в необходимости правильного применения закона на практике, применения его лишь к тем обстоятельствам (юридическим фактам), которые прямо закреплены в законе.

Обращаем внимание, что основаниями возникновения, изменения и прекращения правоотношений с участием ОВД могут быть, как, впрочем, и применительно к любому

правоотношению, действия и события. Они могут быть правомерные и противоправные, кратковременные и длящиеся.

Из правомерных действий главными основаниями возникновения правоотношений являются: 1) акты ОВД; 2) заявления и письма граждан, сообщения предприятий, учреждений, организаций и должностных лиц, статьи, заметки, письма, опубликованные в печати, явка с повинной [4, с. 37].

Рассмотрим их подробнее.

Административный акт – это ненормативный акт органа управления в системе ОВД, издаваемый им в пределах предоставленной ему компетенции. Такой акт всегда рассчитан на определенный случай, издается в связи с конкретными фактами. В нем конкретизируется властная воля государства. Такой акт носит характер веления, приказа, обязательного исполнения. Административные акты ОВД издаются по заявлению заинтересованного лица или без заявления заинтересованного лица.

Первый вид актов составляет в совокупности с заявлением другого лица определенный фактический состав. Административный акт издаваемый без заявления лица также является элементом фактического состава в совокупности с обстоятельствами, в связи с которыми этот акт издается. Примерами актов первого вида могут служить акты прописки граждан согласно их заявлению и др.; примерами актов второго вида – приказ о вынесении сотруднику полиции благодарности за добросовестное исполнение его обязанностей, акт о наложении административного взыскания в связи с фактом правонарушения и др.

Административные акты могут иметь различную форму (приказ, разрешение, распоряжение и др.), носить письменный и устный характер. При этом все административные акты должны быть изданы строго в пределах компетенции соответствующего ОВД и на законном основании.

Заявления и жалобы граждан чаще всего являются основаниями возникновения правоотношений между органами полиции и гражданами, органами полиции и другими организациями [3, с. 226].

Заявления и жалобы относятся к юридическим актам граждан и юридических лиц. Они непосредственно не порождают правоотношения, составляющего цель данного заявления или жалобы, влекут за собой обязанность ОВД рассмотреть заявление или жалобу и удовлетворить ее при наличии законных оснований. То есть заявление или жалоба является юридическим фактом, вызывающим возникновение правоотношения, содержание которого и состоит в обязанности рассмотреть, а при наличии законных оснований – удовлетворить жалобщика.

Хотя они очень сходны по своему характеру, однако между ними есть некоторые различия. Заявление – это обращение гражданина в организацию, учреждение, к должностному лицу с какой-либо просьбой. Жалоба – это такое заявление, которое обычно подается в случае нарушения субъективного права жалующегося лица, а, следовательно, незаконных действий (нарушения своих обязанностей) тех лиц, на которых эта жалоба подается.

На практике заявления и жалобы не имеют твердо установленной формы. Иногда жалобы подаются в форме заявления. Причем заявления граждан чрезвычайно многообразны. Они могут содержать указание на недостатки в работе ОВД, могут содержать в себе просьбу и т.д. Заявления и жалобы граждан должны быть рассмотрены, и меры по ним должны быть приняты в твердо установленные законом сроки.

Основанием возникновения правоотношений в деятельности ОВД могут быть не только заявления и жалобы отдельных граждан, но и акты администрации учреждений и предприятий, письменные запросы, заявления организаций.

Что касается неправомерных действий граждан как оснований возникновения правоотношений в деятельности ОВД, то к ним относятся такие деяния, за которые лица привлекаются к ответственности (чаще всего – преступления и проступки).

Юридическими фактами, прекращающими действия правоотношения, будет событие – наступление срока погашения судимости и юридический акт – соответствующее решение суда о снятии судимости.

Основным юридическим фактом, порождающим уголовно-процессуальное правоотношения в связи с совершением преступления, является постановление о возбуждении уголовного дела. Именно этот юридический факт служит тем своеобразным фундаментом, на котором впоследствии строится, вырастает «здание» уголовно-процессуальных правоотношений, участники приобретают свой статус, проводятся все следственные действия.

Возбуждение уголовного дела неизбежно ведет к действиям, связанным с некоторым вмешательством в жизнь и деятельность лица, подозреваемого в совершении преступления. Возбуждение уголовного дела представляет собой юридический факт, однако сам этот факт может иметь согласно закону лишь при наличии других юридических фактов: законность повода к возбуждению уголовного дела и достаточного основания.

Определенные процессуальные действия могут совершаться и до возбуждения уголовного дела. Так, в целях установления состава преступления может производиться осмотр места происшествия.

При правильном ведении предварительного расследования совокупность уголовно-процессуальных правоотношений, в которые вступили следователь или орган дознания, должны подвести к заключительному акту расследования, а именно: либо к составлению обвинительного заключения и направлению уголовного дела с обвинительным заключением прокурору, либо к вынесению постановления о прекращении уголовного дела. Вынесение следователем или органом дознания постановления о прекращении уголовного дела и утверждение прокурором обвинительного заключения служат юридическими фактами, прекращающими уголовно-процессуальные правоотношения [6, с. 12].

Наиболее распространенным основанием возникновения гражданского правоотношения с участием ОВД является договор, заключение которого влечет за собой определенные юридические последствия, в частности, возникновение, изменение или прекращение гражданского правоотношения и образующих его прав и обязанностей.

Многие гражданско-правовые отношения возникают в результате соответствующей управленческой деятельности, причем административные акты в той или иной степени определяют содержание возникающего на их основе гражданского правоотношения [2, с. 56; 5, с. 75].

В деятельности ОВД нередки случаи, когда возникновение субъективных прав и обязанностей основывается на административном акте и договоре: в одних случаях административный акт предписывается необходимость заключения гражданско-правового договора, в других случаях административный акт лишь регламентирует процесс вступления различных подразделений ОВД в гражданско-правовые отношения.

Основания прекращения гражданских правоотношений, участниками которых являются ОВД весьма разнообразны. Как правило, гражданские правоотношения прекращаются в связи с истечением срока договора (к примеру, договор об охране квартир и других помещений с личным имуществом граждан подразделениями вневедомственной охраны при ОВД и др.). Может быть и досрочное прекращение договора по инициативе одной из сторон.

Разнообразны юридические факты, которые влекут изменение рассматриваемых правоотношений. Так, в связи с изменением стоимости охраняемого имущества и ценностей стороны могут пересмотреть содержание договора охраны.

Таким образом, основаниями возникновения правоотношений в деятельности ОВД являются, прежде всего, действия. Но в отдельных, предусмотренных законом случаях обстоятельством, порождающим правоотношения в деятельности ОВД, может быть и событие.

Так, согласно ФЗ РФ «О полиции», она «... принимает необходимые меры при ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других чрезвычайных ситуаций, при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и (или) эпизоотий (пп. 1 п. 2 ст. 16 Закона), участвует в обеспечении режима военного положения и режима чрезвычайного положения в случаях их введения на территории РФ или в отдельных её местностях (п. 29 ст. 12 Закона) [1].

При несчастных случаях ОВД сотрудники ОВД принимают меры по предоставлению пострадавшим медицинской помощи в возможно короткий срок. Причем для доставления в лечебные учреждения лиц, нуждающихся безотлагательно в медицинской помощи, ОВД имеют право использовать транспортные средства предприятий, учреждений, организаций и граждан.

Помимо однократных юридических фактов, основаниями возникновения правоотношений в деятельности ОВД могут быть и состояния. Большое место в деятельности ОВД занимают правомерные состояния. Примером является состояние на службе в органах полиции. Причем само по себе состояние на службе влечет правовые последствия лишь в сочетании с какими-либо дополнительными фактами.

Таким образом, можно сказать, что типичными для рассматриваемых видов правоотношений являются два вида юридических фактов: по волевому признаку действия обоим видам (правомерные и противоправные) и по сложности фактический состав. Во всех этих фактах ОВД должны изучить все обстоятельства дела и, прежде всего, установить наличие или отсутствие вины лиц и после этого решать вопрос о правовых последствиях.

Вдумчивый подход к оценке обстоятельств, влекущих возникновение правоотношений в деятельности ОВД, имеет большое практическое значение, так как способствует правильному применению закона – применению его лишь к юридическим фактам, прямо предусмотренным законом.

ЛИТЕРАТУРА

1. О полиции: федер. закон от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 7. – Ст. 900.
2. Арутюнян М. С., Сатгарова А. Р. Некоторые особенности участия органов внутренних дел в гражданских правоотношениях // Обязательственные отношения с участием органов внутренних дел Российской Федерации: материалы внутриведомственного (системы МВД) семинара. 16 февраля 2012 г. – Уфа: УЮИ МВД России, 2012. – С. 53-57.

3. Бялт В. С., Маюров Н. П. Совершенствование дисциплинарных правоотношений в органах внутренних дел // Пробелы в российском законодательстве. – 2010. – № 3. – С. 225-229.
4. Иванова З. Д. Законность – основа правоотношений и деятельности милиции: лекция. – М.: МВШ МВД СССР, 1987. – 67 с.
5. Казанцева К. Н. Некоторые аспекты правовой регламентации правоотношений, возникающих из договора подряда с органами внутренних дел // Актуальные проблемы борьбы с преступностью в Сибирском регионе: сб. материалов XIII междунар. науч.-практ. конф. (18-19 февр. 2010 г.): в 3 ч. Ч. 2. – Красноярск: СибЮИ МВД России, 2010. – С. 74-77.
6. Тюрина Е. Н. Объекты правоотношений, возникающих в деятельности органов внутренних дел: вопросы теории: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2013. – 24 с.