

ВАСИН Р. И., ШНЯКИН В. В.

ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ

Аннотация. Нормативно-правовая база, закрепляющая структуру и систему образования Республики Марий Эл претерпела некоторые изменения. Новый закон «Об образовании Республики Марий Эл» в связи с изменениями в федеральном законодательстве стал более комплексно и структурировано регулировать отношения в сфере образования. Правовая политика в области образования реализуется посредством Правительства и Министерством образования и науки Республики Марий Эл.

Ключевые слова: правовая политика, образовательная программа, постановление правительства, система образования, закон, учреждение.

VASIN R. I., SHNYAKIN V. V.

EDUCATION LEGAL POLICY IN MARI EL REPUBLIC

Abstract. Recently, the regulatory framework enshrining the structure of the education system of the Republic of Mari El has undergone some changes. The new law «On Education of the Republic of Mari El» due to changes in the federal law has become more complex and structured to regulate relations in the sphere of education. In Mari El education legal policy is implemented by the Government and the Ministry of Education and Science of Mari El Republic.

Keywords: legal policy, educational program, government regulation, education system, law, institution.

Республика Марий Эл – республика (государство) в составе Российской Федерации [1]. Наряду с Федеральным законодательством в Республики Марий Эл существует собственный закон об образовании, который конкретизирует и детализирует положения Федерального закона. Республика Марий Эл относится к финно-угорской языковой семье, исторически расположенной на междуречье Волги и Ветлуги. Наряду с рядом отличий законодательства об образовании финно-угорских народов у них есть немало общего, что позволяет проводить во многом целостную и отчасти единую правовую политику в сфере образования.

Правовая политика государства в области образования – это научно обоснованная, последовательная и системная деятельность государственных и муниципальных органов по созданию эффективного механизма правового регулирования в сфере образования, по цивилизованному использованию юридических средств в достижении таких целей, как:

1) Реализация потребностей каждого человека в образовательной сфере, постоянное повышение образовательного уровня населения республики.

2) Приведение системы воспитания и обучения населения в соответствие с образовательными потребностями личности, общества и государства, нормами отечественного и международного права.

3) Подготовку новых поколений граждан к жизнедеятельности в условиях современного демократического общества, его социокультурных, научных и технологических достижений.

4) Социальную интеграцию различных групп общества независимо от их этнической принадлежности, психического и физического здоровья, доходов, религиозных и политических убеждений.

5) Обеспечение равных стартовых возможностей в сфере образования.

6) Формирование и развитие единого образовательного пространства Марий Эл на федеральном и мировом уровнях.

Вся правовая политика в области образования становится эффективной лишь тогда, когда воплощается в практическую деятельность в форме издания соответствующих нормативных актов. Одним из таких актов является Федеральный Закон в области образования и, соответственно, принятый на его основе Закон Республики Марий Эл «Об образовании», постановления правительства и приказы министерства образования и науки.

Закон Республики Марий Эл «Об образовании в Республике Марий Эл» от 1 августа 2013 года является составной частью законодательства Российской Федерации и регулирует на региональном уровне в пределах компетенции Республики Марий Эл совокупность отношений по реализации конституционного права граждан на образование [2].

Законом установлены правовые, организационные и экономические особенности функционирования системы образования в республике. Определены полномочия органов государственной власти в сфере образования и меры социальной поддержки обучающихся, педагогических и иных работников системы образования.

Кроме того, закон предусматривает сохранение ранее установленных социальных гарантий для обучающихся и педагогических работников. Особое внимание уделено условиям обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья в обычных образовательных учреждениях.

Новыми являются нормы об экспериментальной и инновационной деятельности в сфере образования, информационной открытости системы образования, обеспечении обучающихся питанием, вещевым имуществом, учебниками и учебными пособиями, получении образования для лиц, проявивших выдающиеся способности и другие. В частности, можно выделить Постановление Правительства Республики Марий Эл от 4 декабря 2013 г. № 371 «Об утверждении Порядка признания организаций,

осуществляющих образовательную деятельность, и иных действующих в сфере образования организаций, а также их объединений региональными инновационными площадками Республике Марий Эл» [3].

Данная инновационная инфраструктура в системе образования создается в целях обеспечения модернизации и развития системы образования с учетом перспектив и основных направлений социально-экономического развития на долгосрочный период, реализации приоритетных направлений государственной политики РФ в сфере образования. Региональные инновационные площадки осуществляют свою деятельность в соответствии с заявленной программой реализации инновационного проекта (программы).

Также в целях материальной поддержки воспитания и обучения детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, родителям (законным представителям) выплачивается компенсация в размере не менее 20% среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных образовательных организациях Республики Марий Эл и муниципальных образовательных организациях, находящихся на территории Республики Марий Эл, на первого ребенка, не менее 50% размера такой платы на второго ребенка, не менее 70% размера такой платы на третьего ребенка и последующих детей.

Что касается информационной открытости, то анализ состояния и перспектив развития образования подлежит ежегодному опубликованию в виде итоговых (годовых) отчетов и размещению на официальном сайте органа исполнительной власти Республики Марий Эл, осуществляющего государственное управление в сфере образования, в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Основные приоритеты развития образования в Республике Марий Эл закреплены в реализуемой с 2013 года республиканской целевой программе «Развитие образования на 2013-2020 годы».

Она включает следующие направления:

1. Совершенствование структуры и содержания общего образования.
2. Развитие общественно-государственных форм самоуправления в системе образования.
3. Внедрение новых форм работы по здоровьесбережению и здоровьесформированию выпускников.
4. Информатизация и внедрение современных информационно-коммуникационных технологий в управление образованием.
5. Повышение информационной открытости системы образования (внедрение административных регламентов).

6. Повышение кадрового потенциала отрасли.

7. Развитие сети дошкольных образовательных учреждений, что обеспечит увеличение сети детских образовательных учреждений до 252 учреждений и охвата детей в возрасте от 1 до 7 лет дошкольным образованием от 65,3 % до 71,6 %.

8. Ликвидация ветхого и аварийного фонда зданий образовательных учреждений за счет ввода в эксплуатацию новых объектов образования, реконструкции и капитального ремонта существующих зданий, переход к новым нормам строительства общеобразовательных школ [4].

Также в Республике Марий Эл существует свое правовое регулирование в сфере образования, что непосредственно закреплено в таких источниках, как:

Конституция республики Марий Эл, принята Конституционным Собранием Республики Марий Эл 24 июня 1995 года, в которой говорится, что: каждый имеет право на образование:

а) Гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего, среднего (полного) общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

б) Каждый вправе на конкурсной основе бесплатно получить высшее и среднее профессиональное образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении и на предприятии.

в) Основное общее образование обязательно. Родители или лица, их заменяющие, обеспечивают получение детьми основного общего образования.

г) Республика Марий Эл обеспечивает соблюдение федеральных государственных образовательных стандартов, поддерживает различные формы образования и самообразования.

Новый Закон «Об образовании в Республике Марий Эл» от 1 августа 2013 года существенно упорядочил систему образования. В соответствии с новым законом об образовании, детские сады включили в систему непрерывного образования. Сейчас малышей в саду обязаны не только воспитывать, но и учить, при этом размеры денежных взносов за услуги детского сада увеличились не на много. Согласно новому закону в плату включается присмотр и уход за ребенком, при этом туда не могут быть включены расходы на реализацию образовательной программы, оплаты труда работников и ремонт детского сада.

Что касается школ, то теперь в учебный план старшеклассников согласно нововведениям входит обязательное изучение русского языка и литературы, математики, иностранного языка и истории России. Однако и в старом законе данный пункт существовал.

Но в новом законе также прописано несколько предметных областей в которых ученик обязан выбрать дополнительно хотя бы один предмет. Среди них, например, филология, общественные и естественные науки, информатика. Данный вопрос с разделением на обязательные и необязательные предметы завязан на внедрении федеральных образовательных стандартов. Для младших классов ФГОС уже внедрен, для старшей школы он тоже разработан и будет постепенно вводиться, сначала экспериментально в некоторых школах и лишь к 2020 году по плану начнет применяться повсеместно. Согласно новому закону все школьники должны быть обеспечены бесплатными учебниками. Кроме этого, большое внимание в новом законе уделяется зарплате педагогов.

Что касается вузов, то им также придется учиться на практике применять новый закон об образовании. Так, мониторинг эффективности вузов становится ежегодным и обязательным, причем это касается как государственных, так и частных учебных заведений.

Отдельной ступенью высшего профессионального образования становится аспирантура. Для поступления по-прежнему будет необходимо сдавать экзамены, однако теперь, по мимо кандидатских минимумов будут и промежуточные испытания.

В новой редакции закона «Об образовании в Республике Марий Эл» было доработано положение о том, что организация индивидуального отбора при приеме либо переводе в государственные образовательные организации Республики Марий Эл и муниципальные образовательные организации для получения основного общего и среднего общего образования с углубленным изучением отдельных учебных предметов или для профильного обучения допускается в случаях и в порядке, установленных органом исполнительной власти Республики Марий Эл, осуществляющим государственное управление в сфере образования [5].

Также были внесены поправки о том, что в случае увольнения педагога, осуществлявшего свою деятельность в сельских населенных пунктах, проработавшего менее 1 года, по инициативе работника или работодателя (при наличии виновного поведения работника) единовременное пособие на хозяйственное обзаведение возвращается организации, за исключением случая перехода работника на работу в иную образовательную организацию, расположенную в сельском населенном пункте.

Система образования в Республике Марий Эл, а также и выше проанализированный закон «Об образовании в Республике Марий Эл», одна из важнейших и составных частей в образовании. Все это является основными звеньями в структуре образования всего государства в целом. С каждым годом рассматривается все больше предложений по усовершенствованию и улучшению данного закона, осуществляется целевая программа в

системе образования по улучшению техники преподавания в вузах, по приему и сдаче документов абитуриентов, постройке новых инновационных зданий и сооружений для обучающихся, а также по обучению детей инвалидов в дошкольных и школьных образовательных учреждениях. Все это охватывает сферу образования, а также, в свою очередь, обуславливает развитие, усовершенствование и реализацию правовой политики в сфере образования Республики Марий Эл.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Республики Марий Эл. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://constitution.garant.ru/region/cons_mariy/chapter/1/#block_1
2. Закон «Об образовании в Республике Марий Эл». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW206;n=32319>
3. Постановление Правительства Республики Марий Эл от 4 декабря 2013 г. № 371 – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/hotlaw/mariel/518843/>
4. Государственная программа РМЭ Развитие образования и молодежной политики на 2013-2020 гг. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://марийэл.рф/minobr/Pages/main.aspx>
5. Закон «Об образовании в Республике Марий Эл». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW206;n=32319>