

БОРИСОВ И. В., ВОЛКОВА Н. В.

**ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ ЭСТОНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ**

Аннотация. В настоящей статье рассматриваются особенности правовой политики Эстонии в сфере образования. Авторы анализируют общую структуру, правовое регулирование и органы, осуществляющие непосредственное руководство системой образования в Эстонской Республике.

Ключевые слова: правовая политика, образование, Эстонская Республика, закон, стандарт, образовательный процесс.

BORISOV I. V., VOLKOVA N. V.

ESTONIAN LEGAL POLICY IN EDUCATION

Abstract. This article considers the current state of Estonian legal policy in the field of education. The authors analyze the structure, legal regulations and bodies, which carry out the direct management of the education system in the Republic of Estonia.

Keywords: legal policy, education, Estonian Republic, law, standard, educational process.

Образование сегодня является одной из важнейших сфер жизни эстонского общества, в котором происходят качественные изменения. Приоритетом в развитии образования становится производство знаний, новых технологий и передовой культуры, что должно содействовать достижению Эстонией лидирующих позиций в науке, образовании и искусстве.

Образование – это единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства, а также совокупность приобретаемых знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и компетенции определенных объема и сложности в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов.

Ст. 37 Конституции Эстонии закрепляет право на образование. В соответствии с ней обучение детей школьного возраста в пределах, установленных законом, обязательно и в государственных и муниципальных общеобразовательных школах предоставляется бесплатно [1]. Образование является обязательным для всех детей возрастом до 17 лет. Оно должно предоставляться местной (по жительству) школой. Для детей-инвалидов образование предоставляется в специально организованных школах или на дому. Дети иностранцев или

лиц без гражданства также подлежат образованию, за исключением детей дипломатических служащих других стран.

Законодательная база Эстонии в сфере образования, помимо Конституции, включает в себя Закон Эстонской Республики «Об образовании», который был принят 23 марта 1992 года.

В соответствии со ст. 1 данного закона его первоочередной задачей является правовое обеспечение формирования, функционирования и развития системы образования в Эстонии. Настоящий закон закрепляет принципы организации системы образования, органы, осуществляющие руководство системой образования, уровни образования, учебные заведения.

В соответствии с Законом Эстонской Республики «Об образовании», органами, осуществляющими руководство системой образования в Эстонии, являются:

1. Государственное Собрание Эстонской Республики (Рийгикогу) (ст. 5);
2. Правительство Эстонской Республики (ст. 5);
3. Министерство образования и науки Эстонской Республики (ст. 6);
4. Местные самоуправления Эстонской Республики (ст. 7) [2].

К компетенции Государственного Собрания Эстонской Республики отнесены следующие полномочия:

- определение принципов формирования, функционирования и развития системы образования;
- установление платы за обучение; решение вопросов об учреждении, объединении, разделении и прекращении деятельности публично-правовых университетов.

В компетенцию Правительства Эстонской Республики в сфере образования входит:

- принятие государственных программ развития образования и создание условий, обеспечивающих их реализацию; установление максимального размера, гарантированного государством образовательного кредита;
- установление стандарта высшего образования.

В круг полномочий Министерства образования и науки Эстонской Республики входит:

- организация разработки и реализации государственных программ развития образования;
- осуществление координации деятельности и руководство деятельностью местных самоуправлений;
- регистрация признанных государством или государственных документов об окончании в учебных заведениях.

В компетенцию местных самоуправлений входит:

- составление и реализация программы развития образования на своей административной территории;
- назначение на должность и освобождение от должности руководителей подведомственных им образовательных учреждений;
- ведение учета дефективных лиц, и организация их обучения.

Для обеспечения доступности образования государственные органы и местные самоуправления определяют функционирование необходимого количества учебных заведений. Согласно Закону Эстонской Республики «Об образовании» разрешается также открывать и содержать иные учебные учреждения, в том числе частные. При выборе характера образования детей решающее слово остается за родителями. Так, каждый имеет право учиться на эстонском языке. 18 апреля 2013 года Рийгикогу одобрил инициированные в июле поправки к Закону «О частной школе». Ведение образовательного процесса на негосударственном языке согласно новому Закону может осуществляться только после получения частной или муниципальной школой, либо гимназией соответствующего разрешения правительства страны. Практические шаги эстонского руководства в сфере языковой политики свидетельствуют о намерении эстонских властей ликвидировать возможность получения образования на родном языке для нетитульного населения [3].

В любой стране образование начинается со школы. Школьное образование в Эстонии, равным образом, наряду со средним и высшим очень качественное, и дети из любого государства имеют право, учиться в Эстонских школах, так как каких-либо ограничений в этом нет. Система школьного образования ничем не отличается от Российской системы школьного образования или Европейской, но, несмотря на это, многие школьники имеют право заранее сдавать вступительные экзамены в разные вузы страны и быть зачисленными и для этого не обязательно ждать выпускного класса. Многие вузы поддерживают такую возможность. Причем поступить дети могут на бесплатную основу. Школьному образованию уделяется большое количество внимания, поэтому оно такое качественное. Существует множество курсов для школьников, которые помогают детям, определившимся со своей будущей профессией, подготавливаться к обучению в университете, и получить еще в школьном возрасте нужные знания, которые пригодятся в будущем.

Наряду с высшим образованием в Эстонии достаточно развито и среднее, его можно получить даже параллельно с получением высшего образования. Главным является то, что все необходимо делать вовремя. Среднее образование предоставляет возможность работать, и при этом тратить меньшее количество средств на обучение. Возрастная категория людей, которые имеют право получить бесплатное среднее образование не ограничена. И поэтому

каждый человек может сделать это. Данное образование отличается качеством и разнообразием предлагаемых профессий и специальностей.

Среднее полное общее образование в Эстонии включает в себя следующие основные ступени:

- базовое образование длительностью 9 лет (1-9 классы обучения);
- завершающий этап среднего образования длительностью 3 года, осуществляемый в гимназиях или в средних профессиональных учебных заведениях [2].

Базовое образование завершается тем, что после успешной сдачи выпускных экзаменов учащиеся получают Свидетельство о базовом школьном образовании. Выпускники вправе продолжить дальнейшее образование либо в средних общеобразовательных школах или гимназиях, либо в средних профессиональных учебных заведениях.

Система образования Эстонской Республики не делится на начальное образование и среднее образование. Обязательным образованием считается обучение с 1 класса, и ребенок должен зачисляться в школу в возрасте 7 лет и проучиться до 9 класса включительно.

Основное обязательное образование делится на 3 периода:

- первый период (с 1 по 3 класс);
- второй период (с 4 по 6 класс);
- третий период (с 7 по 9 класс).

Во время всех трех периодов обучение ведется по единой государственной общеобразовательной программе. Переход же из класса в класс производится учителями, исходя из оценок учащихся. Если ребенок не имеет достаточных знаний, то в период летних каникул он должен пройти дополнительное двухнедельное обучение, после которого будет решаться вопрос о его переходе в следующий класс. По окончании периода обучения школой выдается Сертификат об основном образовании и Вкладыш с оценками.

Составной частью среднего образования в Эстонии, являются гимназии, которые пришли на смену общеобразовательным школам. Максимальная еженедельная учебная нагрузка в гимназиях определена в 35 часов. В дополнение к обязательным дисциплинам, определяемым национальным учебным планом и составляющим 75% от общего количества дисциплин, 25% отводится дисциплинам по выбору самих учащихся и школ. Также существуют гимназии с углубленным изучением отдельных дисциплин, например, иностранных языков, математики, бизнеса и т.д. Начиная с 1997 года, в средней школе введены единые государственные выпускные экзамены. При успешном завершении экзаменов выпускники получают Свидетельство о полном среднем образовании.

В средних школах применяется 5-ти балльная шкала оценок: 5 – высшая оценка; 3 – проходная оценка; 1 – низшая оценка.

С 2002 года в Эстонии действует новая программа для гимназий, образование в которых стало разделяться на академическое образование и профессиональное образование. Академическое образование получается учащимися только на эстонском языке, но государственные экзамены по всем предметам можно сдавать и на русском. Это применяется для 10-12 классов и обучение, которое ведет к получению высшего образования, является бесплатным. Профессиональное образование ведет к возможностям трудоустройства или продолжению обучения на профессиональный диплом. Образование в Эстонской Республике отличается качеством и доступностью. Многие люди со всей Европы едут именно туда, для того, чтобы стать настоящими специалистами в своей профессии. Высшее образование в Эстонии, как и у нас в Российской Федерации делится на платное образование и бесплатное образование.

Система высшего образования Эстонии базируется на определенной нормативно-правовой базе и включает в себя:

- Закон «Об образовании», который принят Верховным Советом Эстонской Республики 23 марта 1992 г.;
- Закон «Об университетах» от 20 февраля 1995 г.;
- Закон «О Тартуском университете» от 17 января 2001 г.;
- Закон «О высших прикладных учебных заведениях» от 24 сентября 2009 г.;
- Закон «О частной школе» от 17 сентября 1998 г.

Очень важным для оценки качества образования является Стандарт высшего образования. Стандарт является общим рамочным стандартом высшего образования, где регламентируется количество кредитных пунктов по каждой программе, общее количество часов на практические занятия (для программ прикладного высшего образования), объем научной работы, требования к преподавателям (например, для программы подготовки бакалавра необходимо, чтобы 50% учебных часов программы проводилось преподавателями с докторской степенью). Первый вариант Стандарта высшего образования в Эстонии был принят в 1996 году. Но в связи с изменением Закона «Об университетах» и переходе на новые формы обучения (система 3+2) в 2002 году был принят новый Стандарт высшего образования.

Наука и образование в Эстонии являются очень развитыми сферами. Республика выделяет достаточно много средств на их развитие, и поэтому качество образования в Эстонии находится на высочайшем уровне. Обучение в этой стране является весьма престижным, и важнейшим фактором является его выгодность и качественность. Не стоит

забывать, что по статистике в Эстонии большой процент успешно трудоустроенных выпускников вузов, чем в какой-либо другой стране.

Обучение в Эстонии проводится не только в официальных вузах и университетах, но и есть множество специализированных курсов на повышение квалификации, которые помогут быстро получить нужное образование и сразу же выйти на работу. Такие курсы особенно популярны среди работников образования, медиков, менеджмента, офисных работников, предпринимателей, а также школьников, преподавателей и пенсионеров. Данные курсы платные, как и во всех странах мира, но качества образования от этого они не теряют. Многие люди обучаются именно так, и имеют при этом весьма успешную карьеру в разных профессиональных областях.

С 2007 года все вузы Республики Эстония осуществляют обучение иностранных студентов на полностью аккредитованных программах. Дипломы, выдаваемые по результатам обучения, признаются во всех государствах-членах Европейского союза, а также за его пределами. На высокий уровень образования указывает также и наличие в вузах Эстонии программ со статусом Erasmus Mundus (это в свою очередь предоставляет возможность самостоятельно и беспрепятственно участвовать в студенческом обмене) и присутствие старейшего университета страны в списке 600 лучших высших учебных заведений мира по рейтингу THES-QS 2009 года.

Иностранным студентам общедоступно самое широкое число специальностей, но преимущественно обладают все же технические и инженерные.

На сегодняшний день в Эстонии действует 6 публичных университетов и 6 частных университетов, а также 8 государственных и 12 частных прикладных вузов. Старейшим и наиболее престижным университетом Эстонии считается Тартуский университет, основанный еще в 1632 году. Помимо него, крупными университетами являются Таллиннский технический университет, Таллиннский университет, Эстонский университет науки о жизни, Эстонская академия художеств и Международный Университет Аудентес.

Учебные планы Таллиннского университета (три года обучения на степень бакалавра и два года магистратуры) были разработаны в соответствии со стандартами системы высшего образования Европейского союза. Данные программы предоставляют студентам, помимо знаний по специальности, достаточное количество различных социальных компетенций. Они учитывают концепцию непрерывного образования и дают возможность свободного перехода в другой вуз или на иную специальность. Так как выпускники средней школы не всегда четко знают какую специальность им выбрать, они могут после получения степени бакалавра решить, что делать дальше: продолжить образование в магистратуре по той же специальности; пойти работать; выбрать программу магистратуры, которая

охватывает несколько областей и не требует получения степени бакалавра по конкретной специальности. Кроме того, существует система колледжей при университетах (например, при Университете города Тарту), где также проводится обучение только на 1 ступени высшего образования [4].

В Республике Эстония развито бесплатное обучение и при этом уровень получаемой стипендии высок. Однако нельзя забывать о том, что есть еще и платное образование. Оно доступно и обеспечивает практически моментальное зачисление в тот или иной университет. В общем, образование в этой стране очень качественное и доступно практически каждому. Иностранным студентам разрешено обучаться на родном языке, что обеспечивает нахождение их в стране максимально комфортным и удобным. Русских студентов в этой стране очень любят, поэтому многие наши сограждане уезжают учиться именно туда, так как образование в Эстонии стоит того, чтобы его получить.

Таким образом, система образования в Эстонии выстроена простым и понятным способом, а правовая политика Эстонской Республики в сфере образования, направлена на повышение его эффективности, интернационализацию и интеграцию в глобальное и европейское образовательное пространство.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Эстонской Республики. Принята на референдуме 28 июня 1992 года. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.president.ee/ru/republic-of-estonia/constitution-of-the-republic-of-estonia/index.html>
2. Закон Эстонской Республики «Об образовании» от 23 марта 1992 года. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://knu.znate.ru/docs/index-519897.html>
3. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://rus.postimees.ee/1206882.html>
4. Закон Эстонской Республики «Об основной школе и гимназии» от 9 июня 2009 года. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.paekaare.edu.ee/zakon.pdf>
5. Хиллар Бауман. Заместитель начальника Эстонского центра аккредитации высшего образования. «Система высшего образования и аккредитации в Эстонии». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://knu.znate.ru/docs/index-513680.html>
6. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.educationsystems.info/estonia-education>