

**ДАДАЕВА Т. М., СЕМЕНОВ Р. А.**

**МЕХАНИЗМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ)**

**Аннотация.** В статье рассматриваются формы и механизмы взаимодействия представителей гражданского общества и органов власти в Республике Мордовии. В частности, рассматривается динамика и факторы развития общественных объединений как составной части гражданского общества, приводится статистический анализ общественных объединений в Российской Федерации, а также в Республике Мордовия.

**Ключевые слова:** гражданское общество, государственная власть, общественные объединения, взаимодействие.

**DADAEVA T.M., SEMYONOV R. A.**

**THE MECHANISMS OF INTERACTION BETWEEN CIVIL SOCIETY AND  
STATE POWER: A STUDY OF MORDOVIA REPUBLIC**

**Abstract.** The article considers the forms and mechanisms of interaction between the civil society and the authorities of Mordovia Republic. Particularly, the authors study the dynamics and factors of public associations' development as an integral part of civil society. The study includes a comparative statistical analysis of public associations in the Russian Federation and in the Republic of Mordovia.

**Keywords:** civil society, state power, interaction, public organizations, Mordovia Republic.

Формирование гражданского общества в России является одной из важнейших задач развития демократии. Актуальность исследования механизмов взаимодействия гражданского общества и государственной власти обусловлена необходимостью осуществления государственного управления и развития самоуправления на основе права и учета интересов всех слоев населения, членов общества. В этой связи общественные объединения, как ядро гражданского общества, могут выступать основными субъектами взаимодействия с властью.

Исследованию становления и развития гражданского общества посвящены работы В. А. Васильева [1], К.С. Гаджиева [2], З. Т. Голенковой [3], А. И. Кравченко [4], В. И. Патрушева [5], А. И. Сухарева [6] и др.

По мнению З. Т. Голенковой, гражданское общество относится «к числу понятий социологической и политической теории, которые имеют как теоретическое, так и практическое значение». Это «специфическая совокупность общественных коммуникаций и

социальных связей, институтов и ценностей, главными субъектами которых являются: гражданин со своими гражданскими правами и гражданские (не политические и не государственные) организации: ассоциации, объединения, общественные движения и гражданские институты» [3, с. 25-26]. Сущность гражданского общества состоит в том, что оно, прежде всего, помогает объединить, выразить и защитить интересы граждан, а не интересы правящих элит, власти или государства.

Патрушев С. В. рассматривает феномен гражданского общества как тип социальной интеграции на основе солидарности независимых личностей, связанных коллективными обязательствами с другими индивидами, как особое пространство бытования гражданских добродетелей – доверия, уважения к другому индивиду, равенства, справедливости, лежащих в основе норм социальных взаимодействий, как гражданские практики, в которых реализуется обеспеченная правовой санкцией государства публичная роль гражданина – гражданская активность [5, с. 26].

По определению А. И. Сухарева, гражданское общество следует понимать как систему политических и неполитических организаций, структур, институтов, через которую осуществляются самоорганизация социума и его взаимодействие с властью, государством [6, с. 10].

В структуру гражданского общества должны входить общественные объединения наряду с личностью, семьей, школой, церковью, собственностью и предпринимательством, социальными группами, слоями, классами, частной жизнью и ее гарантиями, институтами демократии, независимым правосудием, системой воспитания и образования, свободными средствами массовой информации, негосударственными социально-экономическими отношениями [7, с. 57].

Исследуя становление гражданского общества в современной России необходимо отметить, что оно развивается большей частью «сверху» (Создание Общественной Палаты) т.е. иницируется органами власти. Возможно, это связано с наследием авторитарного режима, предшествующего демократическому периоду, когда государство жестко регулировало все процессы. Отсюда отсутствие опыта инициативы «снизу».

Рассмотрим динамику численности общественных объединений, зарегистрированных в Российской Федерации в 2013 году по сравнению с 2004 годом (таблица 1) [9; 10].

**Число общественных объединений, зарегистрированных в реестре Министерства  
юстиции Российской Федерации в 2004 г., 2013 г.**

| <b>Общественные объединения</b>                 | <b>Всего зарегистрировано<br/>на 01.01.2004</b> | <b>Всего зарегистрировано<br/>на 01.01.2013</b> |
|-------------------------------------------------|-------------------------------------------------|-------------------------------------------------|
| <b>Число общественных объединений<br/>всего</b> | <b>153523</b>                                   | <b>104949</b>                                   |
| в том числе общественные организации            | 64 850                                          | 53 026                                          |
| из них благотворительные                        | 1978                                            | 1613                                            |
| политические партии                             | 47                                              | 6                                               |
| общественные движения                           | 3056                                            | 1754                                            |
| общественные фонды                              | 8871                                            | 5414                                            |
| из них благотворительные                        | 3185                                            | 2070                                            |
| общественные учреждения                         | 874                                             | 876                                             |
| органы общественной самодеятельности            | 224                                             | 173                                             |
| иные виды общественных объединений из<br>них:   | 72 485                                          | 43 706                                          |
| профессиональные союзы                          | 58 431                                          | 32 334                                          |
| национально-культурные автономии                | 512                                             | 988                                             |
| политические партии                             | -                                               | 54                                              |
| некоммерческие организации - всего              | -                                               | 87 028                                          |
| в том числе благотворительные фонды             | -                                               | 6141                                            |
| филиалы и представительства                     | -                                               | 246                                             |

Анализ статистических данных показывает, что общее количество общественных организаций в России в 2013 году уменьшилось по сравнению с 2004. Наиболее массовой общественной организацией являются профсоюзы. По результатам распределения ответов экспертов в ходе проведения анкетного опроса «Состояние гражданского общества в Республике Мордовия» профсоюзы по степени эффективности своей работы находятся в числе лидеров среди общественных организаций республики. Это самая массовая и доступная общественная организация, которая по своим целям и задачам наибольшим образом отражает интересы трудящихся. По данным на 1 января 2011 года, численность членов Федерации профсоюзов Республики Мордовия составила 175 863 человека. Количество профорганизаций – 1823. Охват профсоюзным членством в целом составил 84,7 %; среди молодежи – 87,5 %; самый высокий охват в вузах Мордовии – 91,2 % [8, с. 30].

Согласно данным Министерства юстиции Республики Мордовия, общее количество юридических лиц, являющихся некоммерческими организациями на март 2012 года в регионе составил 1 452, среди которых – 725 общественных объединений [8, с. 4].

В целях обеспечения взаимодействия между республиканскими органами государственной власти Республики Мордовия и общественными объединениями, подготовки решений по важным социальным, экономическим, политическим и иным вопросам с учетом общественного мнения, создания механизма обратной связи между

гражданами, общественными объединениями и органами государственной власти 17 октября 2000 г. была создана Общественная палата при Главе РМ. Одной из форм ее работы является разработка различных программ, в частности, была разработана «Программа развития гражданского общества в Республике Мордовия». Кроме того, Общественная палата Республики Мордовия анализирует общественные объединения, что включает в себя оценку количества людей в них, изучение сферы деятельности (спорт, социальная защита, образование, культура, благотворительность, правозащитная деятельность, наука, экология и др.), а также оценку результатов работы.

В правовых государствах основным механизмом взаимодействия гражданского общества и государственной власти является социально-политическое партнерство. Так для реализации своих целей Федерация профсоюзов Республики Мордовия заключила партнерские Соглашения со многими федеральными и республиканскими ведомствами – Прокуратурой, Госкомитетом по труду и занятости, Госинспекцией труда и др. Совместно с ними Федерация профсоюзов активно осуществляет правозащитную деятельность, контролирует соблюдение Трудового кодекса и законов об охране труда, проводит совместные проверки, выявляет нарушения, принимает меры к их устранению. За 2010 год было проведено около 700 таких проверок, по результатам которых к административной ответственности привлечено 15 должностных лиц. Эффективность от всех форм правозащитной работы составила 22,5 млн. руб. [8, с. 32].

Помимо профсоюзов активную гражданскую позицию и взаимодействие с органами власти осуществляют и другие общественные организации Республики среди них: ветеранские, женские, национальные, конфессиональные, молодежные и др. Как правило, одной из форм работы общественных организаций выступает реализация целевых программ и проектов.

Подводя итог можно отметить, что общественные объединения как ядро гражданского общества активно развиваются в Мордовии. Однако существуют и проблемы. Так основным источником дохода многих общественных и некоммерческих организаций являются средства регионального и муниципального бюджета, поэтому возникает определенная зависимость общественных объединений от органов государственной власти или органов местного самоуправления. Во многом эта проблема могла быть решена за счет спонсорской помощи, привлечения волонтеров. Помимо этого, в формировании положительного образа гражданской активности должны участвовать и СМИ.

В Мордовии еще недостаточно развиты формы и механизмы взаимодействия общественных объединений и органов власти, в частности, в осуществлении контроля за принятием управленческих решений. Во многом решение данной проблемы призвана

осуществить Общественная палата Республики Мордовия, а также Общественные Советы при органах власти и управления, процесс институционализации которых только начинается.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Васильев В. А. Гражданское общество: идейно-теоретические истоки // Социально-политический журнал. – 1997. – № 4. – С. 93–103.
2. Гаджиев К. С. Концепция гражданского общества: идейные истоки и основные вехи формирования // Вопросы философии. – 1991. – № 7. – С. 19–35.
3. Голенкова З. Т. Гражданское общество в России // Социологические исследования – 1997. – № 3. – С. 25-30.
4. Кравченко И. И. Концепция гражданского общества в философском развитии // Полис. – 1991. – № 5. – С. 128.
5. Патрушев С. В. Гражданская активность: институциональный подход. Перспективы исследования // Полис. – 2009. – № 6. – С.24-32.
6. Сухарев А. И. Перспективы развития гражданского общества в Республике Мордовия: Материалы Респ. науч.-практ. конф. Саранск, 3 июля 2001 г. / Ред. кол.: Н. И. Меркушкин (отв.ред), А. И. Сухарев (зам отв. ред.) и др.; НИИ регионологии при Мордов. ун-те. – Саранск, 2001. – С.10-14.
7. Теория государства и права. Учебник / Под ред. Н. И. Матузова и А. В. Малько. – М.: Юристъ, 2004. – 124 с.
8. О состоянии гражданского общества в Республике Мордовия в 2010-2011 годах: аналит. докл. / Общ. палата Республики Мордовия. – Саранск, 2012. – 50 с.
9. Российский статистический ежегодник // Стат. Сборник. – М., 2004. – С. 48.
10. Российский статистический ежегодник // Стат. Сборник. – М., 2013. – С. 57.