

КАРГИНА Т. А., КУПЦОВА О. В.

ПРОБЛЕМЫ КЛАССИФИКАЦИИ ПРАВОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Аннотация. В статье рассматриваются виды правовой информации, анализируются различные теоретические подходы к классификации юридически значимой информации, высказываются предложения по систематизации выделяемых в законодательстве и юридической доктрине видов правовой информации.

Ключевые слова: правовая информация, виды правовой информации, официальная правовая информация, неофициальная правовая информация, нормативная правовая информация, информация индивидуально-правового характера.

KARGINA T. A., KUPTSOVA O. V.

CLASSIFICATION OF LEGAL INFORMATION

Abstract. The article considers the types of legal information. In this connection the authors analyze the current theoretical approaches to the classification of legally relevant facts. Consequently, the authors make a number of suggestions on systematization of legal information types defined by the law and legal doctrine.

Keywords: legal information, types of legal information, official legal information, unofficial legal information, individual legal information.

Создание правового государства невозможно без формирования действующих и эффективных механизмов использования правовой информации в общественной жизни.

Становление гражданского общества, развитие рыночной экономики, построение демократического государства требуют формирования в России единого информационно-правового пространства, обеспечивающего правовую информированность всех структур общества в совокупности и каждого гражданина в отдельности.

В «Концепции правовой информатизации России», утвержденной Указом Президента РФ от 28 июня 1993 г. № 996 «О Концепции правовой информатизации России» [1] отмечается, что к главным целям правовой информатизации относятся информационно-правовое обеспечение внутренней деятельности органов государства, информационно-правовое обеспечение внешних по отношению к органам государственной власти субъектов, в том числе физических лиц, сохранение и структурирование информационного правового поля [2].

Следует отметить, что, несмотря на то, что с момента издания вышеназванного Указа Президента РФ прошло около 20 лет, вопросы и проблемы, возникающие в данной сфере,

остаются актуальными и сегодня. Одной из них выступает отсутствие законодательно закрепленной классификации правовой информации, что порождает неоднозначность толкования понятия «правовая информация» и систематизации ее видов.

К примеру, Азизов Р. Ф. подразделяет правовую информацию на несколько групп: «информацию историко-теоретического характера (гносеология, антология, аксиология, антропология права); информацию инструментального характера отраслевой теории права; информацию, получаемую в процессе правотворчества и правореализации» [3, с. 32].

Кретьева Е. А. считает, что правовая информация может быть систематизирована по критерию нормативности на нормативную и ненормативную [4, с. 108]. Нормативная правовая информация – это информация, которая непосредственно связана с нормой права, то есть нормативные правовые акты разного уровня и разновидностей. Такая информация включает в себя международные правовые документы, федеральные и региональные нормативные правовые акты, нормативные правовые акты органов местного самоуправления, а также нормативные акты локального характера. Ненормативная правовая информация – это официальные акты и сообщения, принятые органами власти в ходе осуществления ими правоприменительных функций. К данному виду правовой информации относятся постановления и распоряжения органов исполнительной власти, на основе которых реализуются права и интересы субъектов права; акты правосудия; неофициальная информация правового характера судебных органов; документы о результатах юридической деятельности правоохранительных органов, которые имеют правовое значение в настоящем или будущем времени; а также доктринальные заключения, официальные сообщения ученых и научных учреждений по различным вопросам общественной жизни.

По мнению Певцовой Е. А. и специалистов АО «Консультант Плюс», правовую информацию в зависимости от субъекта и направленности можно разделить на три большие группы: «официальная правовая информация, информация индивидуально-правового характера и неофициальная правовая информация» [5, с. 173].

К официальной правовой информации при этом относится информация, исходящая от уполномоченных на издание соответствующих актов государственных органов, направленная на урегулирование взаимоотношений между людьми и имеющая юридическое значение [6]. Официальная правовая информация подразделяется на нормативную правовую информацию и иную официальную правовую информацию. Первая из них составляет основу всей правовой информации в данной классификации и представляет собой совокупность нормативно-правовых актов. Вторая включает в себя акты официального разъяснения, правоприменительные акты и акты общего характера. Акты официального разъяснения действующих норм – это акты толкования Конституции РФ, руководящие разъяснения

Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ, Верховного Суда РФ. Заметим, что в научной литературе нет единого мнения о правовой природе этих актов. Одни авторы считают, что акты официального разъяснения относятся к актам толкования, не содержащим новых норм, по мнению других, они входят в число нормативно правовых актов. При этом не подвергается сомнению значение данных актов в обеспечении единообразного применения законов на практике. Правоприменительными актами являются индивидуально-правовые акты, принимаемые органами законодательной, исполнительной и судебной власти, а также контролирующими и надзорными органами. Акты общего характера не являются нормативными, но при этом напрямую участвуют в создании правоотношений. Несмотря на то, что в исполнении данных актов задействованы многие субъекты, они прекращаются после однократного исполнения (решение о проведении профилактического осмотра, о строительстве стадиона и т. п.).

Информация индивидуально-правового характера – это информация, исходящая от различных, не имеющих властных полномочий субъектов права и направленная на создание, изменение, прекращение тех или иных правоотношений (порождающие юридические последствия заявления, жалобы, сделки).

Наконец, неофициальная правовая информация – это сведения и материалы о законодательстве и практике его применения, обеспечивающие эффективную реализацию правовых норм и не влекущие правовых последствий. В качестве неофициальной правовой информации рассматриваются все сведения и данные о праве и связанные с ним явления, которые отражены в юридической научной литературе, и сведения, содержащиеся в материалах, полученных от учреждений, общественных организаций, граждан и других источников.

Чубукова С. Г., Элькин В. Д. предлагают классификацию правовой информации по уровню доступа. По их мнению, всю информацию, используемую в правовой сфере, можно разделить на открытую информацию и информацию ограниченного доступа (конфиденциальную) [7, с. 113].

Согласно ст. 2 Федерального закона Российской Федерации от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» конфиденциальность информации – обязательное для выполнения лицом, получившим доступ к определенной информации, требование не передавать такую информацию третьим лицам без согласия ее обладателя [1, ст. 2]. В юридической литературе рассматриваются такие виды информации ограниченного доступа, как государственная тайна, коммерческая тайна, служебная тайна, профессиональная тайна, процессуальная тайна и конфиденциальные сведения о гражданах (персональные данные).

По мнению Кузнецова П. У., наибольшую популярность и особую значимость в настоящее время имеет электронная правовая информация, которая представлена справочными правовыми системами (системами «Гарант», «Консультант Плюс»), а также правовой информацией, размещаемой и распространяемой в сети Интернет [8, с. 38]. В связи с внедрением электронных форм ведения деловой жизни, а также принятием Федерального закона от 06.04.2011 г. № 63-ФЗ «Об электронно-цифровой подписи» новые формы передачи правовой информации (в т. ч. электронных документов) по телекоммуникационным каналам получают все большее распространение.

Рогозин В. А. придерживается мнения о том, что «весь массив правовой информации можно разделить на такие основные виды, как законодательство, судебная и правоприменительная практика, нормативы и стандарты, доктрина (теория права), справочная и иная информация» [9, с. 73]. Законодательство при этом является наиболее значимым видом правовой информации, основу которого составляют нормативно-правовые акты России и сопутствующие им документы (официальные разъяснения правовых актов, сопроводительные документы, распоряжения органов государственной власти и должностных лиц, акты международного права, действующие на территории России).

Шмелев А. А. считает, что правовую информацию следует классифицировать на экономическую правовую информацию, статистическую правовую информацию (правовая статистика), криминологическую правовую информацию, оперативно-розыскную правовую информацию, судебно-экспертную правовую информацию [10]. Автор также разграничивает документальную и недokumentальную правовую информацию. К документальной правовой информации он относит закреплённые любым способом и на любом носителе данные. К недokumentальной – информацию, которая материально не выражена (например, устные показания свидетеля преступления).

Полагаем, что отсутствие систематизации видов правовой информации и единой законодательно закреплённой классификации правовой информации негативно сказывается на правовой информатизации государства, поскольку это порождает различное толкование учеными объема правовой информации: одни относят к видам правовой информации практически всю информацию, которая циркулирует в обществе, а другие ограничиваются узким перечнем. Наиболее объективной представляется классификация правовой информации в зависимости от ее субъекта и направленности. Думается, оправданно выделение таких видов правовой информации, как нормативная правовая информация, иная официальная правовая информация, неофициальная правовая информация, информация индивидуально-правового характера. При этом в состав иной официальной правовой информации входят акты общего характера, акты официального разъяснения,

правоприменительные акты. Нормативная правовая информация представляет собой совокупность нормативных правовых актов. Акты общего характера – это решения полномочных государственных органов, создающие серию правоотношений и рассчитанные на однократное применение. Акты официального разъяснения – акты толкования, обеспечивающие единообразное применение законов. Правоприменительные акты – официальные документы, изданные компетентными органами или должностными лицами по какому-либо вопросу в отношении конкретного субъекта на основе соответствующей нормы права. Неофициальная правовая информация – это сведения о законодательстве и практике его применения, которые обеспечивают реализацию правовых норм и при этом не влекут правовых последствий. Информация индивидуально-правового характера исходит от различных субъектов права, не имеющих властных полномочий, и направлена на возникновение, изменение или прекращение правоотношений. Считаем целесообразным законодательное закрепление видов правовой информации, так как это позволит упорядочить и дифференцировать сферу информационного обеспечения общества и государства.

ЛИТЕРАТУРА

1. Концепция правовой информатизации России: [утв. Указом Президента Российской Федерации от 28 июня 1993 г. № 966] // Собр. актов Президента и Правительства Рос. Федерации. – 1993. – № 27. – Ст. 2521.
2. Об информации, информационных технологиях и о защите информации: федер. закон от 27 июля 2006 г. №149-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 31. – Ст. 3448.
3. Азизов Р. Ф. Правовая информация: теоретические аспекты понимания и особенности законодательного закрепления // История государства и права. – 2007. – № 4. – С. 31-35.
4. Кротова Е. А. К вопросу об информации как объекте публичного права // Право и политика. – 2007. – № 11. – С.107-109.
5. Певцова Е. А. Правоведение: учеб. пособие. – М.: Академия, 2005. – 235 с.
6. Официальный сайт компании «КонсультантПлюс» – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/about/nc/legalinfo/doklad/addition1/>.
7. Чубукова С. Г., Элькин В. Д. Основы правовой информатики. – М.: Контракт, 2007. – 287 с.
8. Кузнецов П. У. Правовая информатика. Теория. Общая часть: учеб. пособие. – Екатеринбург: Изд-во УрГЮА, 2007. – 44 с.

9. Рогозин В. Правовая информатика: курс лекций. – М.: Изд-во МНЭПУ, 2005. – 148 с.
10. Шмелев А. А. О правовой информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.jurprofs.ru/pages.php?p=406>.