

ЕЛФУТИНА И. С., ХОХЛОВА Е. М.
СТАНОВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО

ТУРИСТСКОГО ПРАВА КАК САМОСТОЯТЕЛЬНОГО ИНСТИТУТА

Аннотация. Развитие туристической индустрии на международном рынке, всеобщее развитие туристских связей, которые оказывают глубокое экономическое и социальное воздействие на национальное развитие в современных реалиях порождает необходимость правового регулирования туристской сферы и становления международного туристского права как самостоятельного института.

Ключевые слова: туристическая индустрия, туристские связи, институт международного туристского права, международные туристские отношения, правовое регулирование, правовые отношения, международное право, принципы международного права.

ELFUTINA I. S., KOKHLOVA E. M.

**DEVELOPMENT OF INTERNATIONAL TOURISM LAW AS INDEPENDENT
INSTITUTION**

Abstract. The article presents a study of the origins of the international tourism law. In this connection the authors consider such factors as the development of international tourism and global tourist connections. These factors have a considerable economic and social impact on national development in modern reality. Consequently, the authors draw a conclusion that there is a strong need of international tourism legal regulation. To pursue this goal, it is suggested that the international tourism law should gain the status of an independent institution.

Keywords: tourism industry, tourist connections, institution of international tourism law, international tourism relations, legal regulation, legal relations, international law, principles of international law.

В последнее время туризм является крупнейшей в мире отраслью экономики, одним из самых значительных генераторов создания рабочих мест и налоговых поступлений. Также он является очень ценным источником доходов для индустриальных и развивающихся стран. Туризм занимает значительное место и в международных отношениях: из 7 млрд. человек на планете ежегодно около 1 млрд. ежегодно посещают зарубежные страны в туристических целях. Государства, признавая влияние и значение туризма как всемирного политического и экономического фактора, снижают барьеры, мешающие потоку международных путешествий и туризма.

В странах, где туризм стал процветать как индустрия услуг, он стал оказывать глубокое экономическое и социальное воздействие на национальное развитие. Так,

например, за последние три десятилетия число туристов в мире увеличилось почти в 4 раза, а доходы от туризма — более чем в 25 раз. Одновременно туризм является устоявшимся компонентом современных процессов глобализации. ЮНЕСКО признает туризм одним из главных факторов культурного и гуманитарного развития, способствующего сохранению мира и сближению народов путем ведения «диалога между культурами» [5].

В связи с тем, что сейчас наблюдается тенденция к бурному развитию туристической индустрии на международном рынке, а также и всеобщее развитие туристских связей, появляется объективная необходимость правового регулирования туристской сферы. Здесь можно говорить о становлении международного туристского права как самостоятельного института.

Институт международного туристского права – это совокупность принципов и норм, регулирующих деятельность государств в области туризма и международных путешествий в целях удовлетворения широкого круга культурных и духовных потребностей человека.

Предмет института международного туристского права составляет отношения партнерства и сотрудничества международных и национальных организаций в области туризма и международных путешествий.

Субъектами института международного туристского права являются государства и международные организации.

Содержание этого права – правоотношения между государствами по реализации туристского продукта и товаров туристского спроса, размещения, питания, транспортных, коммуникационных и рекреационных услуг [3].

Как известно, предметом правового регулирования международного права являются отношения, на которые он воздействует. Наряду с методами и предмет правового регулирования в общей теории права рассматривается как основание для дифференциации права на самостоятельные подсистемы, отрасли. Поэтому необходимо выяснить, являются ли межгосударственные отношения в сфере туризма предметом самостоятельного правового регулирования. Если это так, то достаточно ли они обособлены, чтобы можно было рассматривать их как основной критерий выделения соответствующей отрасли права.

Сами международные туристские отношения являются комплексными. Они состоят из:

- отношений, которые регулируются нормами международного публичного права;
- отношений, в которых участвуют иностранные юридические лица, которые в свою очередь регулируются нормами международного частного права;
- отношений, возникающих при туристском обмене, не ограничивающихся пределами территории одного из их государств-участников и подлежащих правовому регулированию на международном уровне [3].

Нормы международного права всегда существуют в какой-либо форме. Они зафиксированы в виде определенного правового источника. Источником международного права принято считать форму выражения международно-правовой нормы.

Источниками туристического права выступают акты международных конференций, двусторонние и многосторонние договоры о сотрудничестве и национальное законодательство.

Одними из важных источников международного туристского права являются:

- 1) Брюссельская конвенция о контрактах на путешествие 1970 г.;
- 2) Манильская декларация по мировому туризму 1980 г.;
- 3) Гагская Декларация Межпарламентской конференции по туризму 1989 г.;
- 4) Рекомендации Всемирной Туристической Организации по упрощению туристских формальностей.

Всемирная туристская организация (ВТО) – учреждение Организации Объединённых Наций. ВТО – ведущая международная организация в сфере туризма, она финансирует и реализует проекты развития в сфере туризма, передает опыт туристской деятельности развивающимся странам в целях устойчивого развития. Эта организация была создана в 1975 г. и это стало важным событием в области международного туризма.

Основные цели Всемирной туристической организации:

- 1) международное сотрудничество в области туризма;
- 2) развитие людских ресурсов и обеспечение кадрового потенциала туризма;
- 3) сбор статистической информации в области туризма.

Задача ВТО состоит в том, чтобы связать правила и положения Генерального соглашения по торговле услугами (ГАТС) с мерами по либерализации торговли туристскими услугами для оказания помощи странам-членам в принятии и проведении грамотной торговой политики и обеспечения вклада туристского сектора в устойчивое развитие туризма, особенно в отношении наименее развитых стран. Значительная часть нормативных материалов издаётся ВТО на основных ведущих языках (английском, немецком, французском, испанском, китайском и русском) [1].

«Конституцию» международного права образуют его основные принципы. Они представляют собой основополагающие общепризнанные нормы, обладающие высшей юридической силой. Принципы международного права носят универсальный характер и являются критериями законности всех остальных международных норм. Действия или договоры, нарушающие положения основных принципов, признаются недействительными и влекут наступление международно-правовой ответственности [2].

Принципы международного права взаимосвязаны: нарушение одного положения влечет за собой несоблюдение других. Поскольку основные принципы международного права представляют собой международно-правовые нормы, они существуют в форме определенных источников международного права. Первоначально эти принципы выступали в форме международно-правовых обычаев, однако с принятием Устава ООН основные принципы приобретают договорно-правовую основу. При этом ст. 103 Устава предусматривает, что в случае, если обязательства членов ООН по Уставу ООН окажутся в противоречии с обязательствами по какому-либо международному договору, преимущественную силу имеют обязательства по Уставу. Содержание основных принципов было подробно раскрыто в Декларации о принципах международного права.

В настоящее время этих принципов десять:

- принцип суверенного равенства государств и уважения прав, присущих суверенитету;
- принцип неприменения силы или угрозы силой;
- принцип мирного разрешения международных споров;
- принцип невмешательства во внутренние дела государств;
- принцип территориальной целостности государств;
- принцип нерушимости границ;
- принцип уважения прав человека;
- принцип права на самоопределение народов и наций;
- принцип сотрудничества между государствами;
- принцип добросовестного выполнения международных обязательств [2].

На основе целей, изложенных в ст. 3 Устава ВТО, Глобальном этическом кодексе туризма (1999 г.), принятом в качестве ориентира для участников мирового туристского процесса в новом тысячелетии, можно также выделить ряд принципов, имеющих практическое значение не только для развития туризма, но и для обеспечения мира и безопасности во всем мире на основе туризма. Они дополняют указанные ранее специальные принципы международного туристского права. К ним следует отнести: признание уникального характера и разнообразия туристской среды, истории, культур, религий, идеологий и этических убеждений в разных странах и обществах и соблюдение их обычаев и традиций; содействие посредством развития и продвижения туризма ликвидации национальных, расовых, религиозных и других аналогий дискриминации; обеспечение безопасности и защиты туристов, осуждение террористических актов или нападений, похищений людей и угроз, направленных против туристов или работников туристской индустрии, преднамеренного разрушения туристских объектов и объектов культурно-

исторического наследия; расширение возможностей участия в туризме молодежи, пожилых людей, инвалидов, национальных меньшинств, устраняя при этом стоящие перед ними препятствия и барьеры; использование и защита туристских ресурсов при обеспечении устойчивого развития природной, социальной и культурной среды; содействие обмену знаниями, информацией, технологией и людскими ресурсами в смежных с туризмом областях между развитыми и развивающимися странами; сотрудничество в целях превращения туризма в наукоемкую отрасль и заполнения недостающих звеньев в области экономики, социально-культурной среды и технологии [3].

Международный туризм как достаточно значимое в экономическом и социальном плане явление возник после Второй мировой войны. Именно в это время начали приниматься международные акты, закрепляющие права человека и защищающие их в различных сферах человеческой деятельности, в том числе и в области туристских отношений. К основным источникам международного туристского права можно отнести международные обычаи, которые содержатся и в Кодексе туриста (1985 г.); международные многосторонние договоры, регламентирующие сотрудничество государств в области туризма, в том числе уставы (отдельные их положения) международных универсальных и региональных международных организаций общей и специальной компетенции (например, Всемирной туристской организации); международные договоры и соглашения на двусторонней основе, принимаемые для регулирования отношений в сфере туризма. К вспомогательным источникам следует отнести декларации и резолюции международных организаций и конференций, судебные решения и доктрины наиболее квалифицированных специалистов в области международного публичного права, односторонние заявления государств по вопросам туризма и международных путешествий [3].

В настоящее время действует ряд специальных конвенционных актов, которые непосредственно регулируют международные отношения в области туризма. Ими, в частности, являются Конвенция о таможенных льготах для туристов (1954 г.); Международная конвенция по контракту на путешествие (1970 г.); Будапештская конвенция по упрощению туристских путешествий (1976 г.); Межправительственное соглашение «О сотрудничестве в области туризма» (принята Правительствами государств-участников СНГ, 1993 г.). Большое значение в этой сфере нормативной регламентации имеют Манильская декларация по мировому туризму (1980 г.); Туристский билль о правах, Хартия туризма и Кодекс туриста, одобрены резолюцией 1 VI сессии Генеральной ассамблеи ВТО (София, 1985 г.); Гаагская декларация по туризму, принятая Межпарламентским союзом и Всемирной туристской организацией (1989 г.); Буэнос-Айресская резолюция IX сессии Генеральной ассамблеи ВТО по обеспечению туризма и безопасности туристов (1991 г.);

Туристская декларация Мирового туристского форума в Осаке и Всемирной конференции министров по туризму (1994 г.); Каирская резолюция XI сессии Генеральной ассамблеи ВТО по предотвращению организованного секс-туризма (1995 г.); Манильская декларация по социальному воздействию туризма (1997 г.); Глобальный этический кодекс туризма принят Генеральной Ассамблеей ВТО (1999 г.); Сеульская декларация «Мир и туризм» принята XIV сессии Генеральной Ассамблеей ВТО (2001 г.); Осакая декларация Тысячелетия одобрена Конференцией лидеров туризма Тысячелетия, прошедшей в рамках XIV сессии Генеральной Ассамблеей ВТО (2001 г.); Декларация «Использование туризма для достижения Целей развития тысячелетия» принята в сентябре 2005 года в Нью-Йорке в рамках Генеральной ассамблеи ООН [3].

Таким образом, в сфере туризма функционирует необходимая и достаточная совокупность международных правовых источников, различающихся по форме своего закрепления и юридической силе: конвенционные акты общеобязательного свойства; декларации, резолюции, имеющие рекомендательный характер, а также иные акты [4]. Сложившаяся система данных источников вполне эффективно функционирует на универсальном, региональном и двухстороннем уровнях. Уже сам объем этих актов свидетельствует о наличии обширной группы международных туристских отношений, которые потребовали своей правовой регламентации в рамках международного права.

В качестве вывода следует отметить, что на данный момент мы имеем все основания говорить о том, что существуют признаки, подтверждающие формирование особой отрасли международного публичного права – международного туристского права. Эта отрасль закрепляет отношения сотрудничества и партнёрства национальных и международных структур в сфере туристской индустрии. Она является самостоятельной отраслью международного публичного права и включает совокупность всех принципов и норм, которые регулируют деятельность различных субъектов международного права.

ЛИТЕРАТУРА

1. Борисов К.Г. Международный туризм и право: Учебное пособие. – М.; НИМП, 1999. – 352 с.
2. Дементьева С.В. Правовые основы отечественного и международного туризма: Учебное пособие. – Томск: Изд. ТПУ, 2002. – 114 с.
3. Рябцев А.А., Тутинас В.А., Тутинас Е.В. К проблеме формирования международного туристского права // Вестник Сочинского государственного университета туризма и курортного дела. – 2011. – № 3. – С.288-295.

4. Тутинас В.А., Тутинас Е.В. Основные этапы развития и современное состояние системы международно-правовых актов в сфере туризма // Межвузовский сборник научных трудов «Проблемы развития российской правовой системы». – Сочи: РИО СГУТиКД, 2009. – С. 222–239.