

ИСХАКОВА Р. Н., СКИПАЛЬСКАЯ В. В.
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ЮРИДИЧЕСКИХ КЛИНИК С ОРГАНАМИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Аннотация. В статье рассматривается взаимодействие юридических клиник с публичными учреждениями и организациями на примере деятельности юридических клиник ФГБОУ ВПО «МГУ им Н.П. Огарева», Смоленского государственного университета, ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права». Исследуются проблемы, существующие в данной области, предлагаются пути их решения.

Ключевые слова: юридическая клиника, взаимодействие, публичное учреждение, орган власти, профессиональные навыки, клиническое юридическое образование.

ISKHAKOVA R. N., SKIPALSKAYA V. V.
COOPERATION OF LEGAL CLINICS WITH STATE POWER BODIES
AND PUBLIC ORGANIZATIONS

Abstract. The article consider cooperation of legal clinics with state power bodies and public organizations. The study is based on the experience of legal clinics at Mordovia State University, Smolensk State University, and Saratov State Law Academy. The authors point out the current problems in the field and offer their solutions to them.

Keywords: legal clinic, cooperation, public organization, state power body, professional skills, clinical legal education.

В последние годы при образовательных организациях активно открываются юридические клиники. Они создаются в качестве структурных подразделений вузов.

Популярность юридических клиник обусловлена двумя факторами. Так, с одной стороны, они способствуют реализации права граждан на бесплатную юридическую помощь. Согласно части 2 статьи 22 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» юридические клиники являются участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи [1].

С другой стороны, юридические клиники – это один из немногих образовательных институтов, который формирует у студента его профессиональные навыки. Клиническое юридическое образование позволяет сильнее мотивировать студента к обучению и выбору будущей сферы деятельности, позволяет приобрести практический опыт, углубив и развив теоретические знания. Кроме того, студент получает уникальную возможность осмыслить социальную роль юриста и овладеть началами профессиональной этики.

Юридические клиники, как было сказано выше, являются частью негосударственной системы бесплатной юридической помощи. Система эта обширна и включает ряд звеньев, которые должны взаимодействовать между собой. Подобное взаимодействие служит главной цели: обеспечение эффективного оказания бесплатной юридической помощи гражданам. К сожалению, на законодательном уровне не закреплён ни круг субъектов, с которым возможно сотрудничество, ни направления, по которым оно может осуществляться. Поэтому каждая юридическая клиника решает эти вопросы самостоятельно. В этой связи рассмотрим, как осуществляется взаимодействие на примере некоторых юридических клиник, созданных при образовательных учреждениях Российской Федерации.

Хотелось бы начать анализ с юридической клиники ФГБОУ ВПО «МГУ им Н.П. Огарева», так как мы являемся ее клиницистами и на практике увидели, как осуществляется ее работа с органами государственной власти, правоохранительными органами и различными общественными организациями.

В настоящий момент юридическая клиника ФГБОУ ВПО «МГУ им Н. П. Огарева» сотрудничает с прокуратурой Ленинского района и Муниципальным Учреждением «Многофункциональный центр» городского округа Саранска. Студентам-клиницистам предоставляется бесплатно место для приема граждан, создаются необходимые условия для их работы, а также у них есть возможность пользоваться кабинетами, технической и другой документацией, необходимой в процессе приема граждан. Кроме того, студенты дежурят в региональной общественной приемной полномочного представителя Президента РФ в Приволжском федеральном округе. На базе общественных организаций инвалидов проводятся выездные семинары по правам и льготам инвалидов в различных сферах (социальной, трудовой, медицинской, жилищной, налоговой и др.). В этой связи преподаватели и студенты-клиницисты выступают с докладами по конкретным правовым темам, отвечают на вопросы и распространяют среди участников семинара подготовленные памятки по правам и льготам инвалидов.

С 2008 года студентами-клиницистами под руководством преподавателей осуществляются выезды в районы Республики Мордовии с целью оказания юридической помощи и правового просвещения и информирования, проведения познавательных игр с воспитанниками детских учреждений для формирования у них правового сознания и правовой культуры. Студенты посетили районные советы ветеранов войны, правоохранительные органы, отделы социальной защиты населения, комплексные центры социального обслуживания населения, дома-интернаты для престарелых и инвалидов, детские дома-интернаты [5, с. 21].

Также взаимодействие юридической клиники с органами государственной власти проявляется посредством проведения лекций их служащими для студентов-клиницистов, в частности сотрудниками филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Республике Мордовия, адвокатами коллегии адвокатов № 1 Адвокатской палаты Республики Мордовия.

С помощью средств рекламы по телевидению, радио, в газетах «Голос», «Известия Мордовии», а также на сайте юридического факультета университета осуществляется информирование граждан о возможности реализации права на получение бесплатной юридической помощи.

Подобным образом осуществляется взаимодействие и в юридической клинике Смоленского гуманитарного университета. Она сотрудничает с прокуратурой Промышленного района г. Смоленска, прокуратурой Смоленской области, Смоленским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» и другими организациями. Студенты-клиницисты принимают также активное участие в специализированных семинарах по праву, правам человека, в исследовательской и научной работе [2, с. 102].

Можем отметить активное сотрудничество Юридической клиники ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права» с государственными органами, в том числе, с общественной приемной Уполномоченного по правам человека по Саратовской области, общественной приемной полномочного представителя Президента РФ в Приволжском Федеральном округе по Саратовской области, Общественной палатой Саратовской области, Прокуратурой Саратовской области, Управлением Министерства юстиции РФ по Саратовской области, Саратовской областной нотариальной палатой, Саратовской Специализированной коллегией адвокатов, Двенадцатым арбитражным апелляционным судом, а также с другими органами законодательной, исполнительной и судебной власти.

В целях содействия повышению правовой грамотности и социальной активности населения юридическая клиника совместно с государственными органами участвует в подготовке и распространении материалов разъяснительного характера для граждан, проводят среди населения лекции по наиболее актуальным правовым вопросам. С 2009 года юридическая клиника приступила к ежемесячному выпуску информационно-правовых вестников, в которых разъясняются актуальные правовые вопросы и последние изменения законодательства.

Сотрудничество осуществляется и посредством проведения совместных социальных акций, направленных на повышение правовой грамотности населения и помощи правового характера в виде дачи разъяснений действующего законодательства,

составления документов правового характера. Большое внимание уделяется сотрудничеству с общественными организациями: Саратовским педагогическим колледжем, Комитетом солдатских матерей, Комитетом по делам беженцев и переселенцев, Саратовской областной общероссийской общественной организацией «Всероссийское Общество инвалидов», Центром психологической поддержки женщин, Правовым консультационным медицинским центром и другими.

Юридическая клиника активно взаимодействует с представительством Совета Европы в Приволжском Федеральном округе – Поволжским пунктом информации и документации Совета Европы. В рамках данного сотрудничества проводятся встречи с представителями Совета Европы, тренинги и семинары по вопросам международного механизма защиты прав человека, работы Европейского суда по правам человека и правилам составления жалоб в данную наднациональную судебную инстанцию [3, с. 115].

Хотелось бы отметить, что существуют некоторые проблемы в данной области. Так, одной из важнейших проблем является отсутствие единого нормативного правового акта, регулирующего вопросы сотрудничества юридических клиник с другими субъектами. На наш взгляд, существует необходимость в создании соответствующего подзаконного акта, в котором были бы закреплены цели, направления, субъекты и способы такого рода взаимодействия.

Также на основе проведенного исследования мы можем сделать вывод о том, что органы власти не проявляют большой заинтересованности в сотрудничестве со студентами-клиницистами. Взаимодействие с публичными учреждениями происходит в основном в формате встреч с работниками, приглашенными в клинику. Мы считаем, что юридическим клиникам необходимо как можно чаще проводить такие совместные мероприятия с государственными органами, как, например, круглые столы, конференции, презентации.

Развитие эффективного сотрудничества юридических клиник с государственными органами, общественными организациями существенно затрудняется из-за недостаточного финансирования совместных проектов и достаточно длительной процедуры правового урегулирования взаимоотношений. Поэтому мы считаем, что подобные проекты должны финансово поддерживаться со стороны государства.

В настоящее время активно обсуждаются проблемы взаимодействия юридических клиник с органами государственной власти и другими организациями, однако не менее важным является развитие их сотрудничества друг с другом. Поэтому мы считаем необходимым проведение различных конференций, съездов, совместных мероприятий, на которых юридические клиники, образованные во многих российских вузах, смогли бы

обсудить такие вопросы, как: проблемы оказания бесплатной юридической помощи, пути их решения; контроль за качеством бесплатной юридической помощи; взаимодействие юридических клиник с органами государственной власти, органами местного самоуправления и другими субъектами государственной системы бесплатной юридической помощи; анализ российского и зарубежного опыта работы юридических клиник; организация работы с преподавателями и студентами в процессе деятельности юридических клиник; специальные клинические проекты; способы и существующие проблемы информирования населения о возможностях получения бесплатной юридической помощи.

Бесспорно, юридические клиники способствуют повышению уровня профессиональной подготовки студентов, приобретению и совершенствованию практических навыков. Тем не менее, юридическая клиника не решает такую важную проблему как трудоустройство студентов после окончания вуза, так как работа в клинике не отождествляется с опытом работы и трудовым стажем.

В этой связи мы полагаем, что данный институт необходимо развивать в качестве связующего звена между обучением в вузе и работой по юридической специальности. Для решения данного вопроса имеет смысл юридическим клиникам повсеместно привлекать как органы государственной власти, органы местного самоуправления, правоохранительные органы, адвокатские палаты, так и юридические фирмы к сотрудничеству для выявления работодателями кандидатов на вакантные должности среди клиницистов.

ЛИТЕРАТУРА

1. О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. №324-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 48. – Ст. 6725.
2. Капустин С. А. Юридическая клиника Смоленского гуманитарного университета // Проблемы организации и функционирования юридических клиник в России: сборник докладов Второй ежегодной общероссийской конференции, 13–15 мая 2011 г. – М.: МГУ им. М. В. Ломоносова, 2001. – С. 100–103.
3. Ларькова М. В. Основные направления взаимодействия юридических клиник с государственными органами, общественными организациями и иными институтами гражданского общества (на примере деятельности Юридической клиники ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права») // Проблемы организации и функционирования юридических клиник в России: Сборник докладов Второй ежегодной

общероссийской конференции, 13–15 мая 2011 г. – М.: МГУ им. М.В. Ломоносова, 2001. – С. 113–116.

4. Худойкина Т. В. Законодательные основы и практические проблемы оказания бесплатной юридической помощи в Республике Мордовия // Финно-угорский мир. – 2013. – № 3 (16). – С. 115–119.

5. Худойкина Т. В. Юридическая клиника как инновационная форма обучения студентов-юристов // Интеграция образования. – 2014. – Т. 18. – № 1 (74). – С. 19–24.