

РАВНЯГО А. С., СИДОРОВА Г. М.

ПОЛИТИКА ВЕЛИКОБРИТАНИИ В ВОСТОЧНОЙ АФРИКЕ (2008-2013 ГОДЫ)

Аннотация. В статье дается характеристика внешнеполитических стратегий премьер-министров Великобритании Г. Брауна и Д. Кэмерона. Особое внимание уделяется роли Соединенного Королевства в современном развитии стран африканского континента и инициативах мирового сообщества в отношении Африки. В заключении авторы делают вывод о продолжении реализации интересов Великобритании в Африке как в формате прямой материальной помощи конкретным государствам, так и в рамках деятельности международных организаций.

Ключевые слова: Великобритания, Африка, кризис, стратегические интересы, помощь, военная операция, развивающиеся страны, стабильность, радикальный исламизм.

RAVNYAGO A. S., SIDOROVA G. M.

POLICY OF GREAT BRITAIN IN EASTERN AFRICA (2008-2013)

Abstract. The article provides a description of the foreign policy strategies of the British Prime Ministers G. Brown and D. Cameron. The study focuses on the role of the United Kingdom in the modern development of African countries and the initiatives of the world community towards Africa. The authors make the conclusion that Britain's interests in Africa continue to be realized both in the form of direct financial aid to particular states and within the framework of international organizations.

Keywords: Great Britain, Africa, crisis, strategic interests, help, military operation, developing countries, stability, radical Islamism.

Политика Великобритании в Восточной Африке представлена в российской и западной историографии. Среди работ, посвященных данной проблематике, заслуживают внимания труды О. С. Кульковой «Политика Великобритании в сфере урегулирования конфликтов и миростроительства на Африканском континенте (1997-2013)», «Африканская политика Г. Брауна и Д. Камерона: от «новых лейбористов» к консерваторам» и другие. Детальный анализ современных отношений между бывшими колониями и Великобританией представлен в работе Мишеля Ли «Британская политика в Черной Африке (1970).

Африка всегда находилась в поле стратегических интересов Лондона. Начиная с Берлинской конференции 1885 года, на которой произошел фактически раздел Африки, Англия занимала лидирующие позиции в колониальной политике великих держав, не уступая ни Франции, ни Германии. На рубеже тысячелетий также наблюдался стабильный интерес этой страны на Африканском континенте. Наиболее рельефными они стали с

приходом к власти в Великобритании премьер-министра Т. Блэра в 1997 году. Гордон Браун – министр финансов в его кабинете – наряду с первоочередными задачами предложил ряд мер на африканском направлении внешней политики страны [7]. Выступая на саммите министров финансов стран «Группы 7» (G7) в январе 2005 года, Г. Браун отметил важность и результативность помощи Великобритании странам Восточной Африки и заверил, что размер этой помощи будет возрастать [13].

Великобритания проводит свою африканскую политику и через международные организации, в частности, через Совет Безопасности ООН. Будучи его постоянным членом, она внимательно следит за событиями на Африканском континенте. Так в июле 2007 года в Совете Безопасности ООН был представлен разработанный Францией, Великобританией и Ганой проект резолюции о создании совместной миротворческой миссии Африканского Союза и ООН (ЮНАМИД – United Nations African Union Mission in Darfur) с целью стабилизации ситуации в Дарфуре (Судан). Здесь в 2003 году разгорелся межэтнический конфликт, переросший в вооруженное противостояние между проправительственными арабскими вооруженными отрядами и повстанческими группировками местного негроидного населения. В рамках этой резолюции предполагалось создание двадцатитысячного международного миротворческого контингента, однако без участия британских военных. Великобритания, в свою очередь, обязалась снабдить миротворческий контингент военной техникой [1].

В 2007 году Великобритания откликнулась на события в Кении. В этой восточноафриканской стране разразился политический кризис, связанный с результатами президентских выборов. Конфликт перерос в межэтнические столкновения между сторонниками действующего президента Мваи Кibaки (этническая группа кикуйю) и его противника Раила Оdinga (этническая группа луо). В ходе массовых беспорядков погибло не менее 700 человек [8]. Сложившаяся ситуация потребовала вмешательства Международного уголовного суда [9]. Великобритания выделила средства на комплексную программу деятельности по национальному примирению в Кении. Конфликт был урегулирован созданием коалиционного правительства национального единства во главе с Раилой Оdingой.

В 2008 году Министерство международного развития Великобритании во главе с Д. Александером выделило 100 млн. долл. на улучшение гуманитарной ситуации в Эфиопии и 16 млн. долл. на стабилизацию обстановки в восточном Сомали [14].

Также в 2008 году в связи с резким увеличением числа захватов сомалийскими пиратами иностранных судов, странами-членами Евросоюза было принято решение о начале военно-морской операции «Аталанта» у берегов Сомали. В операции принимали участие

корабли Великобритании, Франции, Германии, Испании, Италии, Греции, Нидерландов и Бельгии. Командование миссией было возложено на британского контр-адмирала Филиппа Джонса [10].

Пришедшему к власти в 2010 году кабинету Д. Кэмерона пришлось строить внешнюю и внутреннюю политику в условиях жесткой экономии. Новый премьер-министр подчеркивал важность развития скорее взаимовыгодных торговых отношений со странами Африки, нежели осуществления непосредственной финансовой помощи.

В июле 2011 года Министерством обороны Великобритании была опубликована Стратегия укрепления стабильности за рубежом (Building stability overseas strategy), которая основывалась на трех принципах:

- 1) раннее предупреждение, предвидение возникновения нестабильности и обнаружение потенциальных «пусковых механизмов» развития конфликтов;

- 2) быстрое предотвращение и реагирование, принятие быстрых, адекватных и эффективных мер по предотвращению кризисов или прекращению их распространения и эскалации;

- 3) содействие созданию сильных, легитимных институтов и надежных сообществ в странах, находящихся в группе риска, которые были бы способны своевременно справляться с возникающей напряженностью и предотвращать возможные конфликты [2].

Кроме того, были увеличены ресурсы созданного в 2001 году Фонда по конфликтам (Conflict Prevention Pool), основными получателями средств которого стали Сомали (7,9 млн. долл.), Судан (7,2 млн. долл.), Сьерра-Леоне (7,1 млн. долл.) [5, с. 69].

В 2011 году странами-членами «Группы 7» (G7) был принят «Новый курс действий в нестабильных государствах» (New Deal for International Engagement in Fragile States), преследовавший цель предотвращения конфликтов, миротворчества в конфликтных регионах, контроля за соблюдением прав человека в 19 «нестабильных» развивающихся странах, включая Центральноафриканскую Республику, Демократическую Республику Конго [6], Либерию, Сьерра-Леоне, Южный Судан и т.д. [3].

Великобритания не осталась в стороне и от событий «арабской весны», проходивших в странах Северной Африки в 2011 году. Волна народных восстаний переросла в государственные перевороты в Тунисе, Египте и Йемене, гражданские войны в Ливии и Сирии, массовые протесты в Алжире, Кувейте, Ливане, Мавритании, Судане, Джибути, Западной Сахаре и т.д. В соответствии с Резолюцией Совета Безопасности ООН 1973 от 17 марта 2011 года Великобритания в составе международных коалиционных сил принимала участие в военной операции в Ливии с целью защиты гражданского населения от режима

Муаммара Каддафи, предоставив в распоряжение международного контингента 2,3 тысячи военнослужащих, 30 бомбардировщиков, атомную подводную лодку и два фрегата [11].

В 2012 году внимание британского правительства вновь было обращено к ситуации в Сомали. Интерес для Великобритании представляют значительные запасы нефти, газа и урана, которыми обладает данное государство. В связи с этим Лондон заинтересован в сохранении стабильности в Сомали с целью обеспечения беспрепятственных поставок ископаемых. Великобритания поддержала принятую в феврале 2012 года резолюцию Совета Безопасности ООН, согласно которой миротворческий контингент Африканского союза и Организации Объединенных Наций (ЮНАМИД) был увеличен до 18 тысяч человек с целью подавления деятельности экстремистского движения «Аш-Шабааб». По результатам прошедшей в феврале 2012 года в Лондоне международной конференции по Сомали в августе того же года была принята временная Конституция, определяющая Сомали как федерацию. Также было сформировано Федеральное правительство, которое признавалось международным сообществом [4].

В 2013 году в связи с массовым захватом боевиками-исламистами заложников на месторождении «British Petroleum» в Алжире на повестку дня Совета Безопасности ООН встал вопрос распространения радикального исламизма в Африке. Д. Кэмерон заявил, что исламские экстремисты в Северной Африке представляют «угрозу огромного масштаба». Он, в частности, заявил, что «эта ситуация требует ответа, который растянется на годы, даже десятилетия, а не на несколько месяцев. Нам противостоит экстремистская исламистская террористическая группа, связанная с «Аль-Каидой». Всему миру необходимо объединить усилия, чтобы противостоять этой угрозе в Северной Африке, точно так же как нам пришлось это сделать в Пакистане и Афганистане» [12].

Еще одной площадкой реализации английских интересов в Африке представляется Уганда. Великобритания принимает всестороннее участие в жизни своего бывшего колониального владения, начиная от оказания гуманитарной помощи населению Уганды и заканчивая разработкой проектов по сохранению экологии и предотвращению глобальных перемен климата [15]. После террористической атаки 11 июля 2010 года на столицу Уганды Кампалу, жертвами которой стали 74 человека [16], У. Хейг, министр иностранных дел в кабинете Д. Кэмерона, выразил свои соболезнования президенту Уганды Й. Мусевени и предложил содействие в деле обеспечения безопасности и предотвращения террористических атак. В тексте его официального заявления говорилось следующее: «Это были трусливые нападения во время события, которое рассматривалось как празднование африканского единства (Финал чемпионата мира по футболу в Йоханнесбурге. – прим. авт.), и я жестко осуждаю их. Великобритания будет вместе с Угандой бороться с подобными

актами насилия и террора» [17]. В 2013 году Британский Верховный комиссар в Уганде Э. Блэкберн передала в пользование международному аэропорту Энтеббе (Уганда) оборудование для обеспечения безопасности полетов, в частности рентгенустановки для сканирования багажа, рамки металлодетекторов, аппаратуру для обнаружения взрывчатых веществ. Кроме того, правительство Великобритании организовало курсы повышения квалификации по авиационной безопасности в Управлении гражданской авиации Уганды [18].

В июле 2012 года в столице Уганды Кампале состоялся 15-й саммит стран Африканского союза. В конференции приняли участие 53 государства Африки. В качестве внешних наблюдателей присутствовали представители Великобритании, США, Франции и Китая. На повестку дня выносились вопросы обеспечения охраны здоровья материнства и детства, а также развития стран континента. На полях саммита заместитель иностранных дел Великобритании по делам Содружества Г. Беллингем провел встречи с президентом Уганды Й. Мусевени, премьер-министром Демократической республики Конго А. Музито, президентом Кении М. Кибакви, руководством Судана, а также провел переговоры со своими коллегами из Китая, Маврикия и Руанды [19].

Помимо этого, осуществляется британско-угандийское сотрудничество в области обороны. В 2013 году резервисты четвертого батальона Мерсийского полка вооруженных сил Великобритании (4 MERCIAN) провели ряд тренингов для солдат и офицеров Народных сил обороны Уганды. Двухдневные полевые учения предоставляют угандийским военным последующий доступ к участию в миротворческих контингентах Африканского союза и ООН [20].

Подводя итоги, стоит отметить, что интерес Великобритании к странам Африки не ослабевает с течением времени. Большинство африканских стран обладают значительными запасами природных ресурсов и являются поставщиками полезных ископаемых для Соединенного Королевства. Очевидно, что Лондон заинтересован в поддержании стабильности на континенте с целью обеспечения реализации торговых соглашений. Несмотря на мировую кризисную ситуацию 2008 года, кабинет Г. Брауна продолжал реализацию программ помощи странам Африки. По инициативе Великобритании, как постоянного члена Совета Безопасности ООН, африканский вопрос не раз ставился на повестку дня международного сообщества. Пришедшее к власти в 2010 году правительство под руководством Д. Кэмерона столкнулось с необходимостью жесткой экономии средств, выделяемых на реализацию внешнеполитических целей. Тем не менее, был принят ряд существенных международных инициатив по вопросам развивающихся стран, реализованы миротворческие и военные операции.

ЛИТЕРАТУРА

1. Security Council Resolution S/RES/1768 (2007).
2. Policy paper. Building stability overseas strategy [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.gov.uk/government/publications/building-stability-overseas-strategy>.
3. International Dialog on Peacebuilding and State building. New Deal for International Engagement in Fragile States [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.pbsbdialogue.org/media/filer_public/07/69/07692de0-3557-494e-918e-18df00e9ef73/the_new_deal.pdf.
4. The Federal Republic of Somalia, Provisional Constitution. / Adopted August 1, 2012 Mogadishu, Somalia [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://hrlibrary.umn.edu/research/Somalia-Constitution2012.pdf>.
5. Кулькова О. С. Политика Великобритании в сфере урегулирования конфликтов и миростроительства на африканском континенте // Вестник Московского университета. Серия 25: Международные отношения и мировая политика. – 2013. – № 2. – С. 49-81.
6. Сидорова Г. М. Африка: война идей и война людей в зеркале Демократической Республики Конго (из дневника дипломата). – М.: Наука – Восточная литература, 2015. – 546 с.
7. Налбандян З. Занять миллиарды и понизить налоги [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.vremya.ru/2008/218/5/217714.html>.
8. В ходе беспорядков в Кении погибли более 700 человек [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://news.rin.ru/news///151428/>.
9. Мезаев А. «Хаос демократии: президента Кении выдавливают из власти». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dossierdip.interaffairs.ru/index.php/sobytiya/item/1826>
10. «Аталанта»: ЕС против пиратов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://expert.ru/2008/12/8/pir_som/.
11. Итоги деятельности Дэвида Кэмерона на посту премьер-министра Великобритании [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://tass.ru/info/3448989>.
12. Эпицентр исламизма переместился в Северную Африку? [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.bbc.com/russian/international/2013/01/130122_africa_terror_threat.
13. East Africa: Gordon Brown Spells Out UK's Plan to End Poverty in Africa [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://allafrica.com/stories/200502010715.html>.

14. UK provides US\$50m humanitarian aid for drought-hit Ethiopia [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.hiiraan.com/comments2-news-2008-sept-uk_provides_us_50m_humanitarian_aid_for_drought_hit_ethiopia.aspx.
15. UK announces new climate programmes in Africa, South America and other vulnerable countries through the International Climate Fund [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.gov.uk/government/news/uk-announces-new-climate-programmes-in-africa-south-america-and-other-vulnerable-countries-through-the-international-climate-fund>.
16. Жертвами терактов в угандийской столице стали 74 человека [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ria.ru/world/20100712/253981850.html>.
17. Foreign Secretary on Uganda bomb attacks [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.gov.uk/government/news/foreign-secretary-on-uganda-bomb-attacks>.
18. UK supports security efforts at Entebbe International Airport [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.gov.uk/government/news/uk-supports-security-efforts-at-entebbe-international-airport>.
19. UK working with Africa [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.gov.uk/government/news/uk-working-with-africa>.
20. UK reservists train Ugandan soldiers [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.gov.uk/government/news/uk-reservists-train-ugandan-soldiers>.