

БУКИН О. А.

**ПЕРИОДИЗАЦИЯ ОТЕЧЕСТВЕННЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ
АВТОНОМНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ**

Аннотация. В статье рассматривается периодизация научных исследований о природе и особенностях российских автономий в отечественной науке. Изучение автономных образований в государственно-политической системе Российской Федерации, которое всегда будет актуальным для многонациональной страны, невозможно без исследования развития политико-правовых воззрений на их природу и историко-политических условий их существования.

Ключевые слова: автономия, федерация, самоуправление, государство, территориальное устройство.

BUKIN O. A.

**PERIODIZATION OF AUTONOMOUS ENTITIES RESEARCH
IN RUSSIAN SCIENCE**

Abstract. This article considers the Russian research periodization on the nature and features of Russian autonomies. The study of autonomous entities in the state-political system of the Russian Federation, which has always been a relevant issue in this multiethnic country, is impossible without a study of the development of political and legal views on their nature and historical and political conditions of their existence.

Keywords: autonomy, federation, self-governing, state, territorial system.

«Автономия» в дословном переводе с греческого языка означает «самозаконие». Следовательно, административно-территориальные единицы, имеющие статус автономных, отличаются от просто самоуправляющихся единиц тем, что имеют право законодательствовать по определенному кругу вопросов, устанавливаемому центральными органами государства. То есть автономия есть «самоуправление + право нормотворчества», которое, соответственно, означает и наличие законодательных органов [1, с. 10].

Изучение различных подходов к определению понятия «автономия» – актуальная тема для современного российского государства, поскольку оно издавна является государством многонациональным и поликонфессиональным, традиционно имеющим в своем составе автономные образования, которые обладают той или иной степенью свободы политико-правового развития.

На протяжении последних полутора веков представления о понятии автономии, ее свойствах и признаках в российской науке менялись. В этой связи в настоящее время представляется интересным проследить, каким образом эти изменения в различные исторические периоды были связаны с исследованиями политико-правовых отношений автономий в России.

Итак, первым периодом исследования автономии в России стал этап, пришедшийся на время существования Российской империи. Особенностью этого этапа было то, что официально в это время автономий не было [2, с. 5], из-за чего исследователей, пишущих на эту тему, тогда было не так много. Однако на рубеже XIX – XX столетий начали появляться некоторые работы, касающиеся темы автономий.

Среди ученых того периода, исследовавших автономию и всего, что с ними связано, необходимо выделить, прежде всего, юриста и философа А. С. Яценко, который в своих работах анализировал множество идей и теорий, касающихся автономий, федерализма и государственного устройства, и тем самым внес большой вклад в дело изучения автономных образований в отечественной науке [3].

Еще одним исследователем, уделившим в своем творчестве большое внимание проблематике автономий, стал российский государственный и политический деятель, юрист и либеральный публицист В. М. Гессен. Его более всего интересовали национальные автономии. При этом основой любой автономии он считал добровольное предоставление ей государством прав и власти, в четко очерченных рамках [4].

Также следует отметить исследования правоведа, одного из основоположников конституционного права России, Ф. Ф. Кокошкина, который пришел к выводу о том, что федерация или автономия, организованная по этническому признаку, ослабляет государство и может привести к созданию конфедерации, а то и вовсе к распаду государства в целом. Он считал, что только наделенная самыми минимальными правами, касающимися только местного масштаба, автономия не опасна для государства [5].

Еще одним автором, рассматривавшим проблематику автономий в дореволюционной России, стала Э. К. Пименова. Она определяла автономию как управление той или иной автономной области выборными людьми, «без вмешательства посторонней власти» [6, с. 8]. Кроме того, она видела в автономии благо для всего государства, ибо она, давая народу право на самоуправление и позволяя сохранять свои обычаи, только укрепит единство страны, так как благодарный народ, получивший такие широкие права от центральной власти, заинтересован в укреплении и процветании своего государства [6, с. 10-12].

С падением Российской империи и созданием Советского государства начался новый этап изучения автономий в отечественной науке. В новом государстве к теме изучения

автономий подошли серьезно, ведь именно при советской власти в 1920-х годах началась фактическое строительство автономий на территории России и других республик СССР. На этом этапе рассматриваемую проблематику изучали многие отечественные исследователи.

Первым из них, несомненно, был В. И. Ленин, который, являясь одним из руководителей советского государства, проводил политику строительства автономий. Необходимо отметить, что он и до революции придерживался идеи создания автономий, видя в ней решение национального вопроса. Ленин считал себя сторонником «демократического централизма» и предполагал, что в таком централизме автономия совершенно необходима [7, с. 144].

Далее следует отметить исследования профессора Московского государственного университета Г. С. Гурвича, который придерживался мнения о том, что федерализм образца СССР представляет собой явление, основанное на совершенно новых принципах. Он призывал разрушить все устоявшиеся на то время шаблоны, касающиеся сущности как федерализма, так и автономных образований. Автономия, по мнению Гурвича, является политическим самоуправлением, которое способно принимать различные виды и изменять круг своих полномочий по воле центральных властей [8].

Исследованием автономии занимался и профессор К. А. Архипов, считавший главным условием ее создания делегирование ей части прав и полномочий в области законодательной деятельности [9].

Об общем политико-территориальном устройстве советского государства и положении в нем автономных образований в середине 1920-х годов также писал доктор юридических наук А. М. Турубинер [10].

Характерным для всех работ по этой проблематике данного периода было то, что многие из них имели не только теоретическую, но и практическую направленность. Благодаря этому факту, многие теории и идеи, сформировавшиеся в то время, оказали значительное влияние на оформление и развитие государственного устройства СССР и национально-государственного строительства на его территории.

Во второй половине XX века процесс анализа и разработки вопросов, связанных с национально-государственным развитием СССР, продолжился. Для этого этапа был характерен анализ процесса развития и природы автономных образований, уже существовавших в системе Союза ССР, о чем писали многие советские ученые-государствоведы и юристы.

Среди них, прежде всего, отметим академика Б. Л. Железнова, который продолжает свои исследования и сегодня. В 1984 г. им была опубликована монография «АССР – высшая

форма советской автономии», которая была посвящена анализу своеобразия автономных образований Советского Союза [11].

Про автономные республики СССР и особенности их правового положения и регулирования также писал А. К. Шогенов. Он рассматривал понятие автономий и особенности их законодательства на примере Кабардино-Балкарской автономной республики [12].

Стоит отметить такого известного советского и российского ученого, как С. А. Авакьян, который в своих научных изысканиях писал как и о государственном устройстве СССР в целом, так и об автономиях в частности [13].

Особый интерес для Республики Мордовия представляют работы доктора юридических наук, профессора М. С. Букина, который на протяжении 30 лет работы в Мордовском государственном университете проводил исследования советского национально-государственного строительства. Он подробнейшим образом проанализировал развитие автономного статуса Мордовии в советский и постсоветский периоды [14; 15; 16].

Завершая обзор этого этапа развития отечественных исследований автономии, отметим, что характерной чертой советской науки тех лет можно было назвать стремление получить новые теоретические познания, которые бы органично вписались в существующую социалистическую действительность и коммунистическую идеологию. Такая направленность исследований не обошла стороной государствоведение и юриспруденцию, в рамках которых советские ученые создавали новые критерии определения природы автономий и пути их создания, призванные, в конечном итоге, помочь процветанию огромной советской страны.

В современной Российской Федерации выпущено еще не так много работ политико-правовой направленности, посвященных проблематике автономий. Это объясняется, прежде всего, небольшим сроком ее постсоветского существования, не идущим ни в какое сравнение со сроком существования Советского Союза и, тем более, Российской империи. Второй фактор, обусловивший снижение количества научных публикаций по этой теме – то, что в современной России всего 5 автономных субъектов, что также намного меньше, чем в СССР. Однако и сегодня исследователей, посвящающих свои работы исследованию автономных образований, достаточно.

Очередной этап исследований автономий пришелся на 90-е годы XX века, когда проблемы автономий, федерализма и суверенитета стояли перед всей страной из-за разгула сепаратизма, который был порожден как спецификой государственного устройства разрушенного СССР, так и воплощением в жизнь принципа «Берите столько суверенитета, сколько сможете проглотить», который в 1990 году провозгласил Б. Н. Ельцин.

На этом этапе ученые проводили исследования статусов различных республик и всей федерации в условиях повального увлечения многих национальных республик сепаратизмом. В этом аспекте вновь стоит упомянуть Б. Л. Железнова, который в своих работах исследовал политико-правовое положение Республики Татарстан, отличающейся особо сильными сепаратистскими тенденциями [17].

С приходом в 2000 году на пост Президента Российской Федерации В. В. Путина были предприняты меры, способствующие преодолению сепаратистских тенденций. Как следствие, в этот момент завершается этап научных исследований развития автономий в России в условиях нарастания сепаратизма. В. В. Путин строит «жесткую» вертикаль власти, пресекает все сепаратистские устремления субъектов Российской Федерации, в результате чего ситуация в сфере федеративных отношений в России стабилизируется. Благодаря этому, а также росту экономики, Россия получает определенную фору для своего социально-политического развития. Начинается новый этап как в жизни страны, так и в развитии ее науки, в том числе политико-правовой.

Среди современных исследователей проблем федерализма и автономий России, прежде всего, необходимо выделить О. Е. Кутафина, который в 2006 г. издал объемную монографию «Российская автономия». Работа посвящена различным отечественным автономиям, а также истории их изучения в отечественной науке, актуальным проблемам функционирования и перспективам развития [2].

Другим автором, исследующим как общетеоретические проблемы автономии, так и процесс возникновения и функционирования автономных образований в России и других странах, является академик РАН и член-корреспондент Международной академии сравнительного права Т. Я. Хабриева. Область ее научных интересов касается, прежде всего, национально-культурной автономии [18].

Одним из специалистов в области российского федерализма, затрагивающим в своих работах проблемы постсоветских автономий, является профессор Мордовского государственного университета И. В. Бахлов. В своей монографии «От империи к федерации» он исследует как современное положение автономий в России, так и историю их возникновения и развития [19].

Правовым особенностям современных российских автономий и возможности их создания в России посвящены многие работы иркутского ученого Б. Д. Дамдинова [20].

Таким образом, современному этапу исследований автономий в России присущ широкий круг изучаемых проблем, среди которых наличествуют теоретические, практические и исторические аспекты исследований.

Подводя итог, отметим, что всю историю развития российской науки об автономиях – от Российской империи до современной Российской Федерации – можно разделить на четыре этапа: имперский (до 1917 г.), советский (1917–1990 гг.), постсоветский (1991–2000 гг.) и современный (после 2000 г.). Каждый из этих этапов характеризовался своими особенностями, но, несмотря на это, развивал и дополнял научные представления об автономии, которые, несомненно, всегда будут актуальными и востребованными в нашей единой и многонациональной стране.

ЛИТЕРАТУРА

1. Барихин А. Б. Большая юридическая энциклопедия. – М.: Книжный мир, 2010. – 960 с.
2. Кутафин О. Е. Российская автономия: монография. – М.: Велби, 2006. – 768 с.
3. Яценко А. С. Теория федерализма: опыт синтетической теории права и государства. – Юрьев: Тип. К. Маттисена, 1912. – 852 с.
4. Гессен В. М. Автономия, федерация и национальный вопрос. – СПб.: Народ и свобода, 1906. – 50 с.
5. Кокошкин Ф. Ф. Областная автономия и единство России. – М.: Тип. Г. Лиснера и Д. Совко, 1906. – 16 с.
6. Пименова Э. К. Единство государства и автономия. – СПб., 1906. – 141 с.
7. Ленин В. И. Критические заметки по национальному вопросу // Полное собрание сочинений. – Том 24. – М.: Изд-во полит. литр., 1973. – С. 113–150.
8. Гурвич Г. С. Принципы автономизма и федерализма в советской системе. – М.: Изд-во социалист. академии, 1924. – 76 с.
9. Архипов К. А. Советские автономные области и республики. – М.: Гос. изд-во, 1925. – 123 с.
10. Турубинер А. М. Очерки государственного устройства С.С.С.Р. – М.: Юрид. изд-во Наркомюста РСФСР, 1925. – 64 с.
11. Железнов Б. Л. АССР – высшая форма советской автономии. – Казань: Казан. ун-т, 1984. – 144 с.
12. Шогенов А. К. Автономная республика и ее законодательство (на примере Кабардино-Балкарской АССР) // Сов. государство и право. – 1984. – № 2. – С. 33–39.
13. Авакьян С. А. Вопросы национально-территориальной и национально-культурной автономии в современной России // Казанский федералист. – 2010. – № 2 – С. 4–18.

14. Букин М. С. Образование Мордовской АССР: историко-юридический очерк. – Саранск: Мордов. кн. изд-во, 1964. – 256 с.
15. Букин М. С. Образование и развитие Мордовской автономии. – Саранск: Морд. кн. изд-во, 1977. – 192 с.
16. Букин М. С. Становление мордовской советской государственности (1917 - 1941). – Саранск: Мордов. кн. изд-во, 1990. – 287 с.
17. Железнов Б. Л. Правовой статус Республики Татарстан. – Казань: Татар. кн. изд-во, 1996. – 205 с.
18. Хабриева Т. Я. Национально-культурная автономия в Российской Федерации. – М.: Юридический Дом «Юстицинформ», 2003 – 256 с.
19. Бахлов И. В. От империи к федерации. – Саранск: Изд-во Мордов. ун-та, 2004. – 656 с.
20. Дамдинов Б. Д. Административно-территориальные единицы с особым статусом: необходимость и возможность территориальной автономии // Конституционно-правовой статус Иркутской области в составе России: история, современное состояние, перспективы развития. Материалы Всероссийской научно-практической конференции / отв. ред.: А. А. Петров, С. В. Праскова. – 2013. – С. 179–188.