

НИКИТИНА А. В., АБРАМОВА Т. А.

**ИСТОРИЯ ОПУБЛИКОВАНИЯ ОФИЦИАЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ
В ЭЛЕКТРОННЫХ БИБЛИОТЕКАХ**

Аннотация. Развитие компьютерных технологий дало старт совершенствованию системы обеспечения доступа к официальным документам, что привело к появлению нового вида исторического источника – электронного документа. В статье рассмотрены этапы обнародования официальных документов и появление оцифрованных электронных документов, а также перспективы их модернизации.

Ключевые слова: официальный документ, электронная библиотека, исторический источник, электронный ресурс, цифровая библиотека.

NIKITINA A. V., ABRAMOVA T. A.

**THE HISTORY OF THE PUBLICATION OF OFFICIAL DOCUMENTS
IN ELECTRONIC LIBRARIES**

Abstract. The development of computer technologies has given rise to the improvement of the system for providing access to official documents, which has led to the emergence of a new type of historical source – an electronic document. The article considers the stages of publication of official documents, the emergence of digitized electronic documents and the prospects for their modernization.

Keywords: official document, electronic library, historical source, electronic resource, digital library.

Сегодня вся наша жизнь строится вокруг компьютерных технологий, история, как наука также не стоит на месте. Одним из важнейших исторических источников являются официальные документы, их обнародование сейчас происходит как в печатном, так и в электронном виде, что упрощает их поиск для исследователя. Однако это касается в первую очередь документов, опубликованных после 1994 г. С чем это связано, рассмотрим далее.

Большинство исследователей в сфере истории и правоведения [2] сходятся во мнении, что историю опубликования официальных документов можно разделить на три больших этапа: добумажный, бумажный и электронный.

Условные хронологические рамки первого этапа берут свое начало от появления письменности и завершаются XI – XII вв. Это связано в первую очередь с материалом, с которым работали в данный период для передачи информации.

Вышеуказанные временные рамки характеризуются использованием для письма больших скал, камней, стен сооружений, зданий, папируса, глиняных, деревянных, а также восковых дощечек, пергамента, ткани, шелка и многого другого.

Известными исторически важными примерами таких источников можно считать – древнейший памятник правовой информации вавилонского царства – свод законов царя Хаммурапи (1760 г. до н. э.). Данный памятник представляет собой клинописный текст, нанесенный на диоритовую стелу [4].

Также сюда можно отнести известный римский исторический источник – Законы Двенадцати Таблиц, которые были высечены на двенадцати деревянных досках или таблицах. Их выносили публично на римский Форум (центральная городская площадь с прилегающими к ней постройками), чтобы никто из жителей не мог убедить судий в незнании подсудимым законов. Однако оригинал 12 таблиц был утерян в силу материала, из которого они были изготовлены. Их текст был реконструирован по упоминаниям и ссылкам на них из других юридических и исторических источников.

В Европе и на Ближнем Востоке широко применялся папирус. Его производством занимались в Египте, откуда он транспортировался в другие страны «цивилизованного» на тот момент мира.

Со временем значение папируса снизилось за счет появления пергамента, который получали путем выделки телячьей, овечьей или козьей шерсти. Свое название данный материал получил по топониму Пергам – город в Малой Азии. В данном городе пергамент имел широкую известность как писчий материал. Изобретателем его является царь Пергама – Эвмен II (197 – 159 гг. до н. э.).

Исходя из содержания китайских летописей известно, что впервые бумага появилась в 105 г. н. э. благодаря китайскому чиновнику Цай Луню, который вдохновился осой, сооружающей гнездо. Однако, сейчас данную историю считают «приукрашенной», что довольно часто встречается в древних летописях.

На сегодня известно, что уже в I в. в Китае стали появляться зачатки создания и распространения бумаги, но до становления бумаги основным средством, выражающим законотворческую инициативу, было еще далеко.

Только к VII в. н. э. «рецепт» создания бумаги распространился в Японию и Корею, а далее, предположительно оттуда же, в арабские страны.

Нижней границей следующего периода можно считать XI – XII вв. – это бумажная эпоха. В этот период происходит вытеснение из Европы дорогого пергамента бумагой. Данный этап неоднороден и включает в себя несколько периодов: первый – рукописный. Он продолжил традицию предоставления официальной информации на папирусе и пергаменте.

Второй период связан с именем Иоганна Гутенберга и его изобретением книгопечатания в середине XV в. Занимательным является тот факт, что первая книга, созданная на печатном станке (Библия Гутенберга) была лишь частично напечатана на бумаге, оставшаяся ее часть была продолжена на пергаменте. Это стало символом объединения двух периодов – нового бумажного и уходящего в прошлое пергаментного.

Бумага считается «хлебом промышленным», что вполне обосновано. Именно с этого носителя информации начинается формирование развитой экономики и культуры, что является фундаментом современной цивилизации. «Все течет, все меняется» – слова Гераклита точно описывают процессы, происходящие в мире. В подтверждение этому приведем следующий факт: 1830-е гг. – время изобретения электрического телеграфного аппарата. 1850 г. – создание буквопечатающего телеграфного аппарата. Несмотря на то, что в обоих аппаратах применена бумажная телеграфная лента, разница в них состоит в способе передачи информации, во втором случае ее можно было передавать на расстояние, не применяя при этом никаких писчих материалов.

Таким образом, начинается третий этап – электрический или электронный. 1906 г. – отправная точка данного процесса. В этом году в Своде законов Российской империи появилось следующее: «В самом издаваемом законе может быть указано на обращение его, до обнародования, к исполнению по телеграфу или посредством нарочных». Исходя из данного положения, можно сделать вывод об официальном признании возможности передачи правовой информации в России по телеграфу.

С тех пор электронная форма опубликования НПА прочно вошла в нашу жизнь, что обусловлено несколькими факторами:

- 1 Высокая скорость передачи информации;
- 2 Экономия ресурсов (в том числе бумаги);
- 3 Удобство хранения информации;
- 4 Простота поиска и доступа к правовой информации;
- 5 Возможность копирования информации без потери смысла и качества.

По прошествии времени способы электронной передачи информации существенно расширились, что подтверждает Закон РСФСР от 13 июля 1990 г. №89-1 «О порядке опубликования и вступления в силу законов РСФСР и других актов, принятых Съездом народных депутатов РСФСР, Верховным Советом РСФСР и их органами» [1]. Статья 2 данного документ гласит, что «Опубликование законов РСФСР и других актов, указанных в статье 1 настоящего Закона, в «Ведомостях Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР» и газете «Российская газета» является официальным опубликованием... Акты Съезда народных депутатов РСФСР, Верховного Совета РСФСР и его органов могут быть

также опубликованы в иных органах печати, обнародованы по телевидению, радио, переданы по телеграфу, разосланы соответствующим государственным и общественным организациям».

Опубликование документов на каждом этапе развития общества выходит на новый уровень. Сегодня большую роль в этом процессе играют электронные библиотеки. В связи с развитием технологий оцифровывания редких книг и других необходимых для сохранения материалов, появляется такое явление как правовая информатизация.

Этот процесс берет свое начало с 28 июня 1993 г. когда президентом был подписан Указ Российской Федерации №966, в котором была утверждена Концепция правовой информатизации в нашей стране. О создании Концепции впервые заговорили в Государственно-правовом управлении Президента Российской Федерации, в нем же и был разработан план данной Концепции.

Данный документ популярен и на сегодняшний день, так как именно в нем заложены основы правовой информатизации, Концепция задает маршрут для лиц, задействованных в реализации данного проекта.

Цель, которую преследуют разработчики – создание общенациональной правовой информационной системы, которая будет доступна в любом регионе страны, в ней будут участвовать все органы государственной власти и местного самоуправления.

Нельзя сказать, что переход от одной эпохи к другой происходит одномоментно, между вышеуказанными периодами, как мы увидели, стоят несколько переходных веков, когда одни технологии еще не вступили в свою полную силу, а другие еще не до конца утратили свое значение в применении их. Также, среди одного этапа было выделено несколько «подэтапов», что уже сейчас мы можем наблюдать и в электронной эпохе.

На данный момент мы можем условно разделить ее на два этапа: до 1994 г. и после него. Это связано с Указом Президента Российской Федерации №662 «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных законов» [3] от 5 апреля 1994 г. В данном документе президент нашей страны постановил прекращение издания информационного бюллетеня «Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации» и учредил вместо него информационный бюллетень «Собрание законодательства Российской Федерации». Этим же указом Президент Российской Федерации признал официальный характер законов, распространяемых в машиночитаемом виде научно-техническим центром правовой информации «Система» (п. п. 1, 2): «Федеральные законы подлежат обязательному опубликованию и передаются для внесения в эталонный банк правовой информации научно-технического центра правовой информации «Система»... Тексты федеральных законов,

распространяемые в машиночитаемом виде научно-техническим центром правовой информации «Система», являются официальными».

Таким образом, можно сделать вывод о том, что данным Указом президент Российской Федерации провел разграничительную линию в электронной эпохе официального обнародования документов.

Важнейшей вехой в развитии правовой информатизации в России стал 1998 г. когда была официально объявлена задача создания Публичных центров правовой информации (ПЦПИ), кроме того, в этом же году пользователи смогли получить бесплатный доступ к оцифрованным документам, что является немаловажной частью программы правовой информатизации общества.

Сегодня в рамках вышеуказанной Концепции сформирована и опробована на всей территории России Государственная система распространения правовых актов в электронном виде (ГСРПА).

Распространение правовых документов в сети Интернет сделало их одним из популярных поисковых запросов, что отражает правосознание нашего общества.

В настоящее время мы часто слышим информацию о переходе к электронному формату документации (трудовые книжки, электронная регистрация рождения ребенка и т. д.). Большая часть министерств и ведомств, подвластных Правительству Российской Федерации переходят к электронному документообороту. Очевидно, приближается новый этап в развитии опубликования документов. Как прогнозирует Исаков В. Б., он наступит в ближайшие 7 – 10 лет. Новый этап будет связан с признанием основной формы обнародования документов в электронном виде, а бумажный станет вспомогательным видом. Таким образом, можно сказать, что произойдет перестановка мест электронной и бумажной форм. Сегодня над данным вопросом работает ряд специалистов, что подтверждает вышесказанное.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Закон РСФСР «О порядке опубликования и вступления в силу законов РСФСР и других актов, принятых Съездом народных депутатов РСФСР, Верховным Советом РСФСР и их органами» [Электронный ресурс] // Pravo.gov.ru. – 1990. – 13 июля. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102010239&rdk=0> (дата обращения 29.03.2023).
2. Исаков В. Б. Три эпохи официального опубликования (обнародования) нормативных правовых актов // Электронное законодательство: доступ к нормативно-правовой информации в электронной среде: сб. ст. междунар. науч.-практ. конф. – М., 2011. – С. 14–18.

3. Указ Президента Российской Федерации №662 «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных законов» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс.ru. – 1994. – 5 апр. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_3418/ (дата обращения 29.03.2023).
4. Хрестоматия по истории Древнего Рима: [учебное пособие для вузов по специальности «История»] / Под ред. В. И. Кузищина. – М.: Высшая школа, 1987. – 430 с.