

КАНДЫБА А. М., ЛЮДВИКЕВИЧ О. Н.
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ
В СФЕРЕ ТРУДА МЕЖДУ БЕЛАРУСЬЮ И РОССИЕЙ

Аннотация. Статья посвящена некоторым аспектам миграционной политики Республики Беларусь и Российской Федерации. Обозначены причины трудовой миграции, особенности приема на работу мигрантов и меры, направленные на повышение привлекательности трудовой деятельности в Союзном государстве.

Ключевые слова: трудовая миграция, эмигрант, иммигрант, трудовой договор.

KANDYBA A. M., LIUDVIKEVICH O. N.
LEGAL REGULATION OF LABOUR MIGRATION
BETWEEN BELARUS AND RUSSIA

Abstract. The article deals with some aspects of migration policies of the Republic of Belarus and the Russian Federation. The reasons for labour migration, features of migrants' employment and the measures to increase the appeal of labour activities in the Union State are considered.

Keywords: labour migration, emigrant, immigrant, labour contract.

Международная либо внешняя миграция рабочей силы – сложное явление, представляющее собой передвижение трудоспособного населения из одних стран в другие, спровоцированное факторами экономического характера. Миграция трудовых ресурсов – это ничто иное как экспорт и импорт рабочей силы. Вызвана она чаще всего экономическими факторами. При этом наблюдается избыточность низкооплачиваемых рабочих ресурсов в стране-экспортере. Одновременно со всем потоком миграции из стран выезжают высококвалифицированные кадры, что негативно сказывается на научно-техническом развитии страны и общем уровне научного и культурного развития населения. Вместе с тем, помимо минусов, выделяются также и положительные последствия миграционных процессов для страны, в частности, сокращение безработицы и приток денежных средств из-за рубежа от работающих там граждан.

По нашему мнению, трудовая миграция внутри Союзного государства России и Беларуси является нормальным процессом, определяющим и формирующим совместный рынок труда для данного государственного образования.

В соответствии со ст. 18 Договора о создании Союзного государства участники Договора принимают на себя обязанность проводить согласованную социальную политику, в том числе, по вопросам занятости, условий труда и его охраны, социального обеспечения и

страхования, а также миграции [1].

С целью унификации законодательства о труде Республики Беларусь и Российской Федерации на пятьдесят первом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ (постановление № 51-4 от 27 ноября 2020 года) был принят Модельный трудовой кодекс [2].

Что касается миграционных процессов в Республике Беларусь, то государственная статистика всего объема внешней трудовой миграции населения страны практически отсутствует. Тем самым масштабы внешней трудовой миграции населения Беларуси становятся трудноопределимы [3], одновременно является очевидной значительная доля скрытой миграции.

Основные потоки трудовых мигрантов из Республики Беларусь были направлены в Российскую Федерацию, США, Польшу и ряд других стран. Значительное количество въехавших в Беларусь на работу иностранцев составили граждане России (6741), Китая (3206), Украины (2249) и Узбекистана (1197). Преимущественное большинство мигрантов из Беларуси выезжают на работы, связанные с ручным, физическим трудом в сфере строительства и в сфере обслуживания. Данный труд, как правило, является тяжелым и низкооплачиваемым, в связи с чем не пользуется спросом среди местного населения. Мигранты, чья деятельность связана с умственным трудом, составляют лишь около 10% [4].

Для трудоустройства иностранных граждан в Республике Беларусь необходимо пройти специальную процедуру, предусмотренную Законом Республики Беларусь «О внешней трудовой миграции» [5]. Для использования труда иностранных работников, не имеющих права на постоянное проживание, нанимателю необходимо получить специальное разрешение на привлечение иностранной рабочей силы. Для получения данного разрешения наниматель подает в органы по гражданству и миграции заявление, документ об оплате государственной пошлины (если такая оплата предусмотрена), копию паспорта или иного документа, его заменяющего, предназначенного для выезда за границу, или справку о подтверждении личности иностранного гражданина или лица без гражданства – для иностранных граждан и лиц без гражданства, не имеющих документов для выезда за границу.

Выдача соответствующих разрешений производится подразделением по гражданству и миграции главного управления внутренних дел Минского городского исполнительного комитета, управлений внутренних дел областных исполнительных комитетов при наличии заключения о возможности привлечения в Республику Беларусь иностранцев для осуществления трудовой деятельности на ее территории от комитета по труду, занятости и социальной защите областных, Минского городского исполнительных комитетов. Для

получения заключения о возможности привлечения в Республику Беларусь иностранцев для осуществления трудовой деятельности органы по гражданству и миграции направляют запрос в орган по труду, занятости и социальной защите по месту нахождения свободного рабочего места (вакансии).

В связи с большим объемом взаимных миграционных потоков между Республикой Беларусь и Российской Федерации (еще до создания Союзного государства Беларуси и России) Высшим Советом сообщества Беларуси и России 22 июня 1996 г. было подписано решение № 4 «О равных правах граждан на трудоустройство, оплату труда и предоставление других социально-трудовых гарантий» [6], в соответствии с которым для граждан Беларуси в России и для граждан России в Беларуси была упрощена процедура привлечения иностранной рабочей силы. Гражданам России в Беларуси и гражданам Беларуси в России были предоставлены равные права на трудоустройство, оплату труда, режим рабочего времени, охрану, условия труда и др.

В ст. 97 Договора о Евразийском экономическом союзе [7] предусмотрено, что работодатели и (или) заказчики работ (услуг) государства-члена вправе привлекать к осуществлению трудовой деятельности трудящихся государств-членов («трудящийся государства-члена» – лицо, являющееся гражданином государства-члена, законно находящееся и на законном основании осуществляющее трудовую деятельность на территории государства трудоустройства, гражданином которого оно не является и в котором постоянно не проживает) без учета ограничений по защите национального рынка труда. При этом трудящимся государств-членов не требуется получение разрешения на осуществление трудовой деятельности в государстве трудоустройства. Срок временного пребывания (проживания) трудящегося государства-члена и членов его семьи на территории государства трудоустройства определяется сроком действия трудового или гражданско-правового договора, заключенного трудящимся государства-члена с работодателем или заказчиком работ (услуг).

Для трудоустройства граждан Российской Федерации в Республике Беларусь необходимо предоставить документы, предусмотренные ст. 26 Трудового кодекса Республики Беларусь [8]. Заключение трудового договора осуществляется в общем порядке с соблюдением норм ст.ст. 18 и 19 данного Кодекса.

На основании вышеупомянутых правовых актов граждане России в Республике Беларусь и граждане Беларуси в Российской Федерации имеют привилегированный статус в сфере труда по сравнению с гражданами других государств, что создает условия для активизации миграционных процессов между государствами – членами Союзного государства. Однако следует подчеркнуть, что данный статус не освобождает граждан

Союзного государства от предусмотренной законодательством процедуры в сфере учета и контроля пребывания на территории принимающего государства.

Граждане России в Республике Беларусь и граждане Беларуси в Российской Федерации имеют привилегии в вопросе получения вида на жительство без промежуточной стадии временного проживания на территории государства, принимающего мигранта. Для мигрантов других государств эта стадия обязательна.

Помимо привилегии в получении вида на жительство, установлен безвизовый въезд в страну для белорусов (в Россию) и россиян (в Беларусь) без необходимости оформления миграционной карты. Также для указанных лиц предусмотрена возможность устройства на работу, как уже отмечалось, без специального разрешения органов по гражданству и миграции.

Наличие гражданства одной из стран Союзного государства не наделяет граждан России в Беларусь и граждан Беларуси в России всеми правами и обязанностями граждан принимающей стороны. Несмотря на все привилегии, предоставляемые государствами-членами Союзного государства для взаимных мигрантов, они ограничены существующими правилами пребывания на территории государства, принимающего мигранта. Мигрант может быть признан незаконным в случаях несвоевременной постановки на учет, непрохождения процедуры регистрации или непродления ее, нарушения правил пребывания в принимающей стране.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что между странами Союзного государства создана комфортная среда для развития совместного рынка труда и трудовых отношений в целом. Нормативная база, регулирующая данный вид взаимоотношений, обеспечивает гарантию безопасности условий труда для граждан России в Республике Беларусь и граждан Беларуси в Российской Федерации. Вместе с тем, считаем целесообразным продолжить сближение белорусского и российского законодательства о труде; необходимо принять единый правовой акт, закрепляющий общие положения и единые условия, процедуру трудоустройства для работников в другой стране Союзного государства; ввести меры миграционного воздействия, сохранить льготы и преимущества белорусов и россиян в принимающих странах.

В контексте изложенного подлежат глубокому анализу причины выезда из страны граждан Республики Беларусь. Очевидно, следует создать условия, повышающие привлекательность трудовой деятельности в каждой стране Союзного государства и в Республике Беларусь, в частности, поскольку из-за утечки высококвалифицированных кадров снижаются темпы научно-технического развития, ухудшается демографическая ситуация.

Мерами, направленными на исправление ситуации, могут быть, например, расширение практики применения установления гибкого режима рабочего времени, дистанционного труда, результативного стимулирования труда, в том числе в случае продолжительного стажа работы в одной организации, и т.д.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Договор о создании Союзного государства (подписан в г. Москва 08.12.1999) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_25282/?ysclid=lsoijzk3z3882945640 (дата обращения: 15.01.2024).
2. Модельный трудовой кодекс для стран-участников СНГ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://e-ecolog.ru/docs/yD2N5ARb1CF3xboyCX-eO/32?ysclid=lsoilehw70202818265&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2F (дата обращения: 20.01.2024).
3. Пушкевич С. А. Тенденции развития внешней трудовой миграции населения Республики Беларусь: статистический и социологический анализ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/tendentsii-razvitiya-vneshney-trudovoy-migratsii-naseleniya-respubliki-belarus-statisticheskiy-i-sotsiologicheskiy-analiz> (дата обращения: 12.11.2023).
4. Миграционная политика Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://e-cis.info/cooperation/2829/77853/?ysclid=lsoiu7rnu3152690826> (дата обращения: 10.11.2023).
5. О внешней трудовой миграции: Закон Республики Беларусь от 30 декабря 2010 г. № 225-З [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.mvd.gov.by/uploads/dgim/225.pdf> (дата обращения: 01.02.2024).
6. Решение Высшего Совета Сообщества Беларуси и России от 22 июня 1996 г. №4 «О равных правах граждан на трудоустройство, оплату труда и предоставление других социально-трудовых гарантий» // Ведомственное приложение к «Российской газете». – 1996. – 28 сентября.
7. Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астана 29.05.2014) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/?ysclid=lsoivk3sr4404826359 (дата обращения: 18.01.2024).
8. Трудовой кодекс Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 26 июля 1999 г. № 296-З: принят Палатой представителей 8 июня 1999 г.: одобрен Советом

Республики 30 июня 1999 г. (в ред. Закона Республики Беларусь от 29.06.2023)
[Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://bospc.by/wp-content/uploads/2022/11/trudovoj-kodeks-respublikibelarus.pdf> (дата обращения: 15.01.2024).