



DOI: 10.24412/1561-7785-2024-4-47-58  
EDN: ITBNAR

## АСПЕКТЫ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ КНР В 1949–2023 ГОДАХ

Манухина О. В.

Нижегородский государственный университет имени Н. И. Лобачевского  
(603022, Россия, Нижний Новгород, проспект Гагарина, 23)

E-mail: yumeikra@mail.ru

### Для цитирования:

Манухина О. В. Аспекты демографической политики КНР в 1949–2023 годах // Народонаселение. – 2024. – Т. 27. – № 4. – С. 47–58. DOI: 10.24412/1561-7785-2024-4-47-58; EDN: ITBNAR

**Аннотация.** Статья посвящена особенностям демографической политики КНР с 1949 по 2023 годы. Автор на основе анализа данных переписей населения, законодательных актов и результатов исследования китайских учёных выделяет три основных периода политики контроля над рождаемостью: 1) с 1949 г. до 1970-х гг. отсутствие последовательной единой государственной политики в области деторождения; 2) с 1970-х гг. до 2015 г. ограничение рождаемости, реализация курса на однодетную семью; 3) с 2015 г. снятие ограничений на рождение второго, а с 2021 г. — и третьего ребёнка в семье, стимулирование рождаемости. Планирование семьи благоприятно отразилось на экономическом развитии китайского общества и улучшении качества жизни его граждан. Помимо положительных моментов современная демографическая ситуация КНР характеризуется и рядом проблем, из которых наиболее актуальны старение населения, дисбаланс в соотношении полов и сокращение доли людей трудоспособного возраста. Изменения в структуре населения вызвали изменения в демографической политике КНР: переход от антинатализма к пронатализму. В настоящее время государство концентрирует своё внимание на выработке комплекса законодательных, социально-экономических и культурно-просветительских мер, направленных на материальную поддержку семей с детьми, расширению сети дошкольных учреждений, увеличению продолжительности декретного отпуска, пропаганду традиционных (конфуцианских) семейных ценностей. Размеры социальной помощи зависят от количества детей в семье и расширяются с рождением каждого последующего ребёнка. Автор полагает, что в будущем возможно не только увеличение мер стимулирования рождаемости, но и расширение помощи однодетным семьям, концентрация внимания властей на улучшении качественных характеристик населения, что в конечном итоге должно смягчить актуальные для китайского общества проблемы старения, дисбаланса полов и уменьшения доли людей трудоспособного возраста.

**Ключевые слова:** демографическая политика, демографический переход, антинатализм, пронатализм, новые формы семьи и брака, дисбаланс полов, старение населения.

## Демографическая политика КНР с 1949 по 2015 годы

От качественных и количественных характеристик населения зависит мощь и процветание любого государства. В Китае на протяжении тысячелетий рост населения рассматривался как показатель увеличения военной мощи и национального благосостояния. С древних времён в стране функционировала хорошо налаженная система учёта населения, данные которой использовались при организации общественных работ, сборов налогов, что играло важную роль для сохранения социальной стабильности и поддержания механизма функционирования государственного аппарата. Данные об учёте населения в Китае датируются ещё до нашей эры и встречаются на панцирях черепах, костях животных, медных треножниках [1, с. 14–24].

В 1949 г. была образована Китайская Народная Республика (КНР). В результате широких политических, социально — экономических и культурных преобразований произошло значительное снижение показателей смертности, увеличение продолжительности жизни при сохранении высоких показателей рождаемости. Уже к 1957 г. общий коэффициент смертности уменьшился почти в два раза по сравнению с 1949 годом. В период с 1950 по 1970 гг. ежегодно рождалось от 20 до 30 млн человек<sup>1</sup>. Население выросло с 554 млн до 852 млн человек<sup>2</sup>. Следует отметить, что Китай традиционно относится к многонаселённым странам. В 1820 г. доля китайского населения в мире составляла 35% [2]. Однако стремительный демографический рост в условиях наличия социально-экономических и экологических проблем (нехватка продуктов питания, одежды, жилья; безработица; ограниченность природных ресурсов; загрязнение окружающей среды) послужили причиной принятия уже в первой половине 1950-х гг. государственных мер по ограничению

рождаемости. В 1954 г. Министерство здравоохранения постановило не препятствовать мерам по предупреждению беременности и ограничению рождаемости. Были организованы массовая пропаганда, распространение средств контрацепции, научные исследования. В 1957 г. была опубликована «Новая теория народонаселения» китайского экономиста Ма Иньчу, в которой автор выступал за необходимость контроля численности населения. В 1964 г. создан Комитет по планированию рождаемости, соответствующие структуры появились и на местах, снят и показан по всей стране научно-познавательный фильм «Как планировать рождаемость»<sup>3</sup>. Однако из-за политических кампаний того времени работа по ограничению рождаемости не была последовательной, носила противоречивый характер — речь идёт о политике «Большого скачка» (1958–1961 гг.) и «Культурной революции» (1966–1976 гг.).

В 1970-х гг. постепенно нарастал контроль над численностью населения. В 1978 г. положение о необходимости планового деторождения (статья 53) было включено в Конституцию КНР<sup>4</sup>. Китай переходит к более жёсткой политике планирования рождаемости, которая становится одним из ключевых элементов всего внутривнутриполитического курса страны в последующие десятилетия. Её суть выражалась лозунгом: «Позже, реже, меньше», что означало откладывание вступления в брак; интервал между рождениями детьми свыше трёх лет; рождение не более двух детей. Политическое руководство ставит цель привести численность населения в соответствие задачам социально-экономического развития страны. Данная цель была прописана в Конституции КНР 1982 г. (статья 25)<sup>5</sup>. В 1980 г. был взят курс на повсеместное распростране-

<sup>3</sup> Демографическая политика Китая и количественные изменения (1949–2010). — URL: <http://money.163.com/special/renkouzhengcebianqian/> (дата обращения: 07.04.23). (на китайском языке)

<sup>4</sup> Конституция КНР 1978 года. — URL: <https://law.pkulaw.com/chinalaw/c8492c76a860aeb0bdfb.html> (дата обращения: 18.01.23). (на китайском языке)

<sup>5</sup> Конституция КНР 1982 года. — URL: <https://law.pkulaw.com/xianfa/5c498812eb87061ebdfb.html> (дата обращения: 18.01.23). (на китайском языке)

<sup>1</sup> За исключением периода стихийных бедствий и голода 1959–1961 годов.

<sup>2</sup> Краткий статистический справочник, 1983. — Пекин, 1983. — С. 13. (на китайском языке)

ние однодетных семей. Статья 12 «Закона КНР о браке» 1980 г. гласила, что оба супруга обязаны были осуществлять планирование рождаемости<sup>6</sup>. В 2001 г. впервые в истории Китая был принят «Закон о демографии и плановом деторождении». Согласно нему государство поощряло поздние браки и позднее деторождение, выступало за политику однодетной семьи. В то же время в случае соответствия установленным законом условиям, допускалось рождение второго ребёнка, например, таким правом обладали сельские жители, у которых первым ребёнком была девочка. Исключения действовали и для национальных меньшинств. Конкретные методы осуществления планового деторождения определялись Собраниями народных представителей (СНП) провинций, автономных районов, городов центрального подчинения или их постоянными комитетами<sup>7</sup>. Для достижения поставленных демографических целей использовался комплекс правовых, административных и экономических мер.

Отсутствие до 2001 г. Закона КНР о демографии и плановом деторождении, общий характер документов центральных властей, негативное отношение абсолютного большинства населения к ограничению рождаемости, экономическая слабость государства создали предпосылки для широкого применения силы на начальном этапе (1970-е — 1980-е гг.) осуществления демографической политики и включение в состав отрядов планирования рождаемости военных. Военнослужащие оказывали помощь медицинским работникам в проведении насильственных абортов и стерилизации. Если женщина пряталась, то могли задержать её мужа, грозя стерилизовать его, если она не прекратит укрывательство. В качестве наказания нарушителей плановых установок помимо наложения больших штрафов, отказа в медицинском обслуживании,

невыдачи ребёнку продовольственной карточки, даже имели место случаи сноса домов [3, с. 56–70].

По мере проведения с 1978 г. политики реформ и улучшения качественных характеристик населения (повышения уровня образования и медицинского обслуживания, расширения трудовой занятости женщин, совершенствования системы социального обеспечения, включая льготы и вознаграждения за соблюдение норм деторождения, роста доли городских жителей) всё больший акцент в реализации демографической политики делался на правовые и экономические меры. Так, по сообщению газеты «Жэньминь жибао», в некоторых районах Нинся-Хуэйского автономного района за стерилизацию и отказ от деторождения выдавали денежное вознаграждение в размере 3 тыс. юаней. К концу 2004 г. количество получивших вознаграждение семей достигло 11750<sup>8</sup>.

Благодаря политике ограничения рождаемости Китаю удалось за очень короткий срок (чуть более 50 лет) совершить демографический переход и войти в число стран с низкими показателями рождаемости, смертности и естественного прироста населения. Необходимо отметить, что сокращение этих показателей характерно для большинства стран современного мира, однако КНР значительно отличается от них по масштабам, темпам и методам снижения — Китай стал первой страной, способной эффективно контролировать численность быстро растущего населения. Для того, чтобы понять масштаб произошедших демографических изменений, обратимся к результатам Всеобщих переписей населения, которых в истории КНР было проведено семь (табл. 1).

Из данных таблицы видно, что к 1990 г. значительно замедляется рост численности населения, остаётся дисбаланс полов (105 мужчин на 100 женщин). В XXI в. страна вошла стареющим обществом: за 10 лет (с 2010 по 2020 гг.) количество пожилых (60+) выросло на 4,63 п.п. Быстрыми тем-

<sup>6</sup> Закон КНР о браке 1980 года. — URL: [http://www.law-lib.com/law/law\\_view.asp?id=44312](http://www.law-lib.com/law/law_view.asp?id=44312) (дата обращения: 20.01.23). (на китайском языке)

<sup>7</sup> Закон КНР о демографии и плановом деторождении 2001 года. — URL: <https://law.pkulaw.com/chinalaw/252f7ce51132230bbdfb.html> (дата обращения: 03.02.23). (на китайском языке)

<sup>8</sup> Жэньминь жибао, 27 марта 2005 года. (на китайском языке)

Таблица 1

## Сравнительные характеристики населения

Table 1

## Comparative population characteristics

Показатель	1953	1964	1982	1990	2000	2010	2020
Общая численность, млн человек	582,6	694,58	1008,18	1133,68	1265,83	1339,72	1411,78
Среднегодовой прирост, млн человек		1,75	2,09	1,48	1,07	0,57	0,53
Соотношение полов (мужчин на 100 женщин)	107,6	105,5	106,3	106,6	106,7	105,2	105,1
Возрастная структура (% от всего населения)							
0–14 лет	36,28	40,69	33,59	27,69	22,89	16,6	17,95
15–64 года	59,31	55,75	61,5	66,74	70,15	74,53	63,35
65 лет и старше	4,41	3,56	4,91	5,57	6,96	8,87	13,5
Уровень образования (млн человек)							
Среднее специальное и высшее		2,88	6,02	16,12	45,71	119,64	218,36
Среднее и техническое училище		9,12	66,48	91,13	141,09	187,99	213
Неполное среднее образование		32,35	178,28	264,65	429,89	519,66	487,16
Начальное образование		195,82	355,16	420,11	451,91	358,76	349,65
Неграмотные		233,27	229,96	180,03	85,07	54,66	37,75
Уровень неграмотности, %		33,58	22,81	15,88	6,72	4,08	2,67
Место проживания (город/село)							
Городское население, млн человек	77,3	127,1	210,8	299,7	458,4	665,6	902,0
Сельское население, млн человек	505,4	567,5	797,4	834,0	807,4	674,2	509,8

Источник: всеобщие переписи населения КНР. — URL: <https://zh.wikipedia.org/zh-hans/> (дата обращения: 07.07.23). (на китайском языке)

пами росло число людей, имеющих высшее и среднее специальное образование, сократилось количество неграмотных. Неуклонно увеличивается доля городского населения — в 2020 г. горожане составили 64%.

### Демографические проблемы Китая в XXI веке

Планирование семьи благоприятно отразилось на экономическом развитии китайского общества и улучшении качества жизни его граждан. Повысился социальный статус женщины, поскольку меньшее количество детей означает меньшую занятость домашней работой и большую возможность для профессиональной деятельности. В результате осуществления регулирования рождаемости меняются взгляды населения на брак, рождение детей и се-

мью. Поздний брак, поздние роды, меньше родов, более здоровые роды и малочисленные семьи превратились в доминирующую тенденцию. Но помимо положительных моментов современная демографическая ситуация в КНР характеризуется и рядом проблем, из которых наиболее актуальны старение населения, дисбаланс в соотношении полов и сокращение доли людей трудоспособного возраста.

Увеличение продолжительности жизни и демографическая политика китайского государства содействовали быстрому изменению структуры населения в пользу старших возрастных групп. Как отмечал российский учёный Я. М. Бергер, демографическая политика Китая активизировала старение населения двояким образом: отсутствием ограничения рождаемости в 1950-х гг. и жёстким ограничением рождаемости начиная

с 1970-х гг. [4, с. 107]. Китай стал стареющим государством в 1999 году. К концу 2023 г. численность населения в возрасте 60 лет и старше достигла 297 млн человек, в том числе 217 млн человек в возрасте 65 лет и старше, что составило 15,4% от общей численности населения<sup>9</sup>. Процесс старения населения в стране имеет особенности. Во-первых, увеличение доли людей старших возрастов идёт очень быстрыми темпами, опережая среднемировой показатель, составляющий около 2%. Во-вторых, количество пожилых в КНР больше, чем в какой-либо другой стране: каждый четвёртый человек в мире в возрасте старше 60 лет — китаец. Значительную долю среди пожилых китайцев составляют люди в возрасте 80 лет и старше: в 2022 г. их было почти 40 млн человек<sup>10</sup>. И, в-третьих, Китай стал стареющим государством, будучи страной с развивающейся экономикой. Как правило, проблема старения населения наиболее остро стоит в экономически развитых странах.

Традиционно все обязанности по уходу и материальному обеспечению престарелых родителей в Китае возлагались на семью. Однако по мере социально-экономических преобразований и увеличения численности пожилых, в частности проживающих отдельно от своих детей, китайским обществом всё глубже осознаётся необходимость усиления поддержки этой категории граждан со стороны государства. В 2013 г. вступил в силу закон КНР «О защите прав и интересов пожилых». С одной стороны, данный документ закрепляет обязанности семьи поддерживать и заботиться о своих пожилых родственниках, с другой, и государство должно разделять эти обязанности. Так, согласно закону, членам семьи следует заботиться о потребностях стариков, нельзя плохо относиться к ним. Члены семьи, которые не живут вместе с представителями старшего поколения, должны

часто навещать их. Работодатели обязаны гарантировать работникам отпуск для посещения пожилых родственников, которые находятся на иждивении у них. Девятый день девятого месяца по лунному календарю объявлен «Днём пожилых»<sup>11</sup>.

Китайское руководство пытается облегчить бремя семьи путём реформы пенсионного страхования, принятия мер по улучшению деятельности органов низового самоуправления, призванных оказывать материальную и психологическую помощь старикам, увеличению количества мест в домах престарелых, созданию дополнительных рабочих мест для данной группы населения. С 2025 г. планируется постепенное повышение пенсионного возраста. Пока указанных мер недостаточно: в стране имеет место неравномерность распределения социальных выплат по старости, ежегодно возрастает финансовая нагрузка на работающее население в сфере обеспечения функционирования фонда пенсионных выплат, семья продолжает оставаться главным источником существования для большинства пожилых китайцев. Особенно трудно приходится пожилым на селе: их уровень жизни существенно отличается от городских жителей. Так в 2018 г. размер средней пенсии в городе составлял 2896 юаней, на селе — 125 юаней<sup>12</sup>. Ситуацию усугубляет массовая миграция трудоспособного населения из села в город — мигрантов несколько сот миллионов человек. Мигранты не могут поменять прописку и, соответственно, им закрыт доступ к общественным услугам, которыми пользуются горожане. Пожилые родители и их внуки вынуждены оставаться в деревне, нередко испытывая бытовые трудности в условиях отсутствия должного ухода и внимания со стороны уехавших детей. От того насколько эффективно государство будет решать сопровождающие старение населения проблемы, зависит степень

<sup>9</sup> Премьер Госсовета КНР призвал к высококачественному развитию услуг по уходу за пожилыми людьми. — URL: <https://russian.news.cn/20240826/d01bd5664276416291f6b365b75f23e5/c.html> (дата обращения: 23.09.24).

<sup>10</sup> Доклад о демографической ситуации в Китае, 2024 год. — URL: <https://mp.weixin.qq.com/s/> (дата обращения: 01.02.2024). (на китайском языке)

<sup>11</sup> Закон КНР «О защите прав и интересов пожилых людей». — URL: [https://www.gov.cn/flfg/2012-12/28/content\\_2305570.htm](https://www.gov.cn/flfg/2012-12/28/content_2305570.htm) (дата обращения: 15.07.23). (на китайском языке)

<sup>12</sup> Отчёт о результатах исследования старения населения в Китае, 2020 год. — URL: <https://www.caoss.org.cn/UploadFile/pic/20229281791192316.pdf> (дата обращения: 22.08.2023). (на китайском языке)

социальной стабильности и динамика развития страны в будущем.

С начала 1980-х гг. в КНР наблюдается диспропорция в соотношении полов новорождённых. Естественным считается соотношение 105–106 мальчиков на 100 девочек. Согласно данным Государственного статистического управления, в 1982 г. этот показатель составил 108,5, в 1990 г. — 111,3, в 2010 г. — 116,9, в 2020 г. — 111,3<sup>13</sup>. Первоначально китайские учёные полагали, что гендерный дисбаланс был вызван неточностями в статистике: семьи скрывали рождение дочерей. Однако позже они вынуждены были признать наличие данной проблемы. Главной причиной дисбаланса полов новорождённых являются избирательные по признаку пола искусственные аборты. Быстрый рост числа новорождённых мальчиков совпадает по времени с распространением в стране ультразвукового метода внутриутробного определения пола ребёнка. В КНР законодательно запрещены определение пола ребёнка и последующий аборт. Однако на практике далеко не всегда удаётся контролировать соблюдение закона.

Следствием дисбаланса полов новорождённых в Китае является проблема нехватки невест. Согласно данным Всеобщей переписи населения, в 2020 г. мужчин было больше, чем женщин на 34,9 млн, в возрасте от 20 до 40 лет — на 17,5 млн<sup>14</sup>. Диспропорция в соотношении полов — проблема для Китая отнюдь не новая. Китайский этнограф Фэй Сяогун, исследуя в 1936 г. деревню Кайсяньгун (провинция Цзянсу), отмечал, что доля девочек в возрастной группе до пяти лет необычайно низка — на каждые 100 девочек приходится 350 мальчиков. Только в 131 семье (37% от общего количества семей) в числе детей имелись девочки в возрасте до 16 лет [6, с. 32]. Главной причиной этого был широко распространённый в традиционном китайском обществе

обычай умерщвления девочек. Тем не менее, вопрос нехватки невест не был столь остро актуален, как сейчас. Очевидно, одним из главных путей решения проблемы дисбаланса полов была женитьба парней на девушках младшего поколения. Нельзя не принимать во внимание и факт наличия в старом Китае многочисленных войн и восстаний, уносивших жизни большого количества мужчин брачного возраста, за счёт чего соотношение полов выравнивалось.

Сегодня, когда по численности каждое последующее поколение уступает предыдущему, вопрос гендерного дисбаланса не может быть решён естественным путём. Уменьшение количества женщин ведёт к снижению рождаемости, к росту числа холостяков и распространению, особенно среди сельского населения, таких крайне нежелательных для общества явлений, как высокая цена за выкуп невесты, покупка жён, брачное мошенничество, кровосмешение, проституция, изнасилование, супружеские измены, рост числа разводов. В современном китайском обществе наибольшие трудности в создании семьи имеют сельские мужчины с невысоким материальным достатком и городские женщины с высшим образованием и высоким доходом. Свыше 60% неженатых мужчин в возрасте 30 лет и старше проживают в сельской местности, что касается незамужних женщин 30 лет и старше, то их большая часть сосредоточена в городе<sup>15</sup>. Традиционный взгляд на семью, согласно которому мужчина занимал высокое социальное положение, а женщина — низкое, сохраняется и по сей день, и препятствует заключению браков.

Помимо старения населения и дисбаланса полов, в КНР за последнее десятилетие наблюдается сокращение численности людей трудоспособного возраста, что также является следствием политики ограничения рождаемости. В 2023 г. доля трудоспособных граждан

<sup>13</sup> Детское население Китая. — URL: <https://www.stats.gov.cn/zs/tjwh/tjkw/tjzl/202304/P020230419425666818737.pdf> (дата обращения: 30.01.24). (на китайском языке)

<sup>14</sup> Отчёт о результатах исследования семьи и брака в Китае, 2022 год. — URL: <https://file.c-ctrip.com/files/6/yuwa/0R71o120009dwxcgE938.pdf> (дата обращения: 05.09.2023). (на китайском языке)

<sup>15</sup> Доклад о демографической ситуации в Китае, 2024 год. — URL: [https://mp.weixin.qq.com/s?biz=Mzg3NzYwMzU1MQ==&mid=2247571848&idx=1&sn=5f665bd70dcc94da227ed8d7812cd15c&chksm=cf23e638f8546f2eb3aa89008e3ee9e3828a74ce85328257d9dde5352a0bc62a911085522c9e&scene=132&exptype=timeline\\_recommend\\_article\\_extendread\\_samebiz#wechat\\_redirect](https://mp.weixin.qq.com/s?biz=Mzg3NzYwMzU1MQ==&mid=2247571848&idx=1&sn=5f665bd70dcc94da227ed8d7812cd15c&chksm=cf23e638f8546f2eb3aa89008e3ee9e3828a74ce85328257d9dde5352a0bc62a911085522c9e&scene=132&exptype=timeline_recommend_article_extendread_samebiz#wechat_redirect) (дата обращения: 01.02.2024). (на китайском языке)

дан (в возрасте от 16 до 59 лет) снизилась до 61,3%<sup>16</sup>. Данные изменения структуры населения оказывают отрицательное влияние на развитие экономики: снижается внутренний спрос, происходит спад производства, возрастает финансовая нагрузка на общество по содержанию людей пенсионного возраста. Считаем, что повышение качественных характеристик трудоспособного населения наряду с активным внедрением передовых технологий (Китай занимает лидирующие позиции в области цифровизации и автоматизации производства) позволит уменьшить негативные последствия сокращения трудовых ресурсов на экономику страны.

### Переход от однодетной семьи к трёхдетной

С целью смягчить обозначенные выше демографические проблемы руководство КНР в 2013 г. разрешило семьям, в которых хотя бы один родитель из однодетной семьи, иметь двоих детей. В 2015 г. такое право получили все китайские семьи. Политике однодетной семьи, действовавшей в течение 35 лет, был положен конец. В мае 2021 г. для того, чтобы улучшить структуру населения, активно отвечать на вызовы старения населения и сохранить трудовые ресурсы, Политбюро ЦК КПК приняло решение разрешить всем семьям иметь троих детей. Менее чем за 10 лет происходит кардинальное изменение демографической политики КНР: переход от однодетной семьи к трёхдетной, от антитабализма к пронатализму.

Однако снятие ограничений на рождение детей пока не привело к желаемым результатам. Как видно из данных Всеобщих переписей населения, в 2010 г. прирост населения составил 0,57%, а в 2020 г. — 0,53%. В 2015 г. рождаемость была меньше, чем в 2014 г., в 2016 г. этот показатель вырос на 7,9%, составив максимум с 2000 года. В последующие годы спад рождаемости продолжился<sup>17</sup>. Со-

гласно данным Государственного статистического управления, в 2022 г. в КНР была зафиксирована естественная убыль населения: коэффициент естественного прироста составил  $-0,6\%$ , за год население сократилось на 850 тыс. человек<sup>18</sup>. В 2023 г. естественная убыль населения продолжилась и составила 2,08 млн человек, по сравнению с 2022 г. родилось на 540 тыс. детей меньше. Причина этого, как уже было отмечено, обусловлена неуклонным снижением рождаемости. Суммарный коэффициент рождаемости (СКР) находится ниже уровня простого воспроизводства населения, в 2023 г. он был около 1. В 2024 г. ожидается небольшое увеличение численности населения, что связано с ослаблением коронавирусных ограничений, ростом в 2023 г. количества заключённых браков и традиционной верой китайцев в счастливую судьбу детей, рождённых в год Дракона.

В Китае сокращается доля женщин фертильного возраста (15–49 лет). С 2021 по 2022 гг. их стало меньше на 4 млн человек<sup>19</sup>. За годы реформ глубокие изменения произошли в семейно-брачных отношениях китайцев. Как мы уже писали, поздний брак, поздние роды, малое количество детей в семье стали доминирующей тенденцией. По сообщению Министерства гражданских дел, в 2021 г. 7,6 млн пар вступили в брак — это самый низкий показатель за 36 лет. Как видно из данных диаграммы, за пять лет коэффициент брачности существенно снизился (рис. 2). Почти половина регистрирующихся браков (48,2%) — это люди в возрасте 30 лет и старше. Средний размер семьи в 2022 г. сократился до 2,7 человека<sup>20</sup>.

d7c/202303/P020230301403217959330.pdf (дата обращения: 21.07.23). (на китайском языке)

<sup>18</sup> Число вступающих в брак 8 лет подряд уменьшается, среди регистрирующихся браков почти половину составляют люди в возрасте старше 30 лет. — URL: [https://m.cyol.com/gb/articles/2022-09/01/content\\_b6wX5Ljq.html](https://m.cyol.com/gb/articles/2022-09/01/content_b6wX5Ljq.html) (дата обращения: 28.12.2023). (на китайском языке)

<sup>19</sup> Ван Пинпин. Численность населения немного снизилась, количество городских жителей продолжает расти. — URL: [http://www.stats.gov.cn/xxgk/jd/sjjd2020/202301/t20230118\\_1892285.html](http://www.stats.gov.cn/xxgk/jd/sjjd2020/202301/t20230118_1892285.html) (дата обращения: 06.07.23). (на китайском языке)

<sup>20</sup> Отчёт о результатах исследования семьи и брака в Китае, 2022 год. — URL: <https://file.c-ctrip.com/files/6/yuwa/OR71o120009dwxcgE938.pdf> (дата обращения: 05.09.2023). (на китайском языке)

<sup>16</sup> Китай объявил о первом с 1978 года повышении пенсионного возраста. — URL: <https://www.rbc.ru/politics/13/09/2024/66e414099a79475cd5afe066> (дата обращения: 25.09.2024).

<sup>17</sup> Основные показатели Всеобщей переписи населения 2020 года. — URL: <http://www.stats.gov.cn/sj/pcsj/rkpc/>



Рис. 2. Коэффициенты брачности и разводимости, %

Fig. 2. Marriage and divorce rates, %

Источник: Число вступающих в брак восемь лет подряд уменьшается, среди регистрирующихся брак почти половину составляют люди в возрасте старше 30 лет. — URL: [http://m.cyol.com/gb/articles/2022-09/01/content\\_b6wX5slJq.html](http://m.cyol.com/gb/articles/2022-09/01/content_b6wX5slJq.html) (дата обращения: 28.09.23). (на китайском языке)

С каждым годом в китайском обществе увеличивается количество консенсуальных браков, неполных семей с одним родителем, «пустых гнёзд» (пожилые — родители, живущие отдельно от детей), бездетных супружеских пар (добровольно отказывающихся от рождения детей), домохозяйств, состоящих из одного человека, экстерриториальных семей (семьи «выходного дня» — в отличие от прошлых лет, когда раздельное проживание супругов носило вынужденный характер (супруги были вынуждены работать в разных местах и остро не хватало жилья), сегодня многие китайцы добровольно выбирают подобную форму отношений, что позволяет сохранить личную независимость и избежать однообразия в повседневной жизни).

Вся совокупность изменений, переживаемых китайской семьёй, говорит о том, что её классическая, традиционная модель перестаёт удовлетворять людей. Они ищут новые её формы, менее жёсткие, чем прежде, дающие возможность организовать свою личную жизнь в экономических, социальных и демографических условиях отличных от тех, в которых когда-то сложилась и функционировала традиционная семья с её культом многодетности. Данные изменения характерны для большинства стран. По мере углубления процессов урбанизации и индустриализации, увеличения доли лиц, име-

ющих высшее образование, постоянного совершенствования системы социального обеспечения преобладающими тенденциями становятся снижение рождаемости и повышение качества жизни. В Китае они ускорены политикой ограничения рождаемости и появлением поколения избалованных детей из однопотенных семей (так называемое поколение «маленьких императоров»).

Ещё до 2013 г. желающие родить второго ребёнка супружеские пары имели такую возможность. Дополнительные рождения не поощрялись местными властями, но уже и не запрещались [7, с. 89]. Семьи должны были заплатить штраф, не превышающий 1–2 годовых доходов одного из супругов, или же понести административное наказание в виде приостановки карьерного роста, лишения социальных льгот<sup>21</sup>. Согласно результатам Всеобщей переписи населения 2020 г. среднее желаемое число детей у женщин фертильного возраста составило 1,8<sup>22</sup>. Есть основания говорить о формировании в китайском обществе, особенно в городах, традиций воспитания одного ребёнка в семье.

<sup>21</sup> Административные наказания действовали только для сотрудников государственных учреждений и крупных компаний.

<sup>22</sup> Основные показатели Всеобщей переписи населения 2020 года. — URL: <http://www.stats.gov.cn/sj/pcsj/rkpc/d7c/202303/P020230301403217959330.pdf> (дата обращения: 21.07.23). (на китайском языке)

Безусловно, помимо трансформации взглядов на семейно-брачные отношения, росту рождаемости препятствуют очень высокие расходы на воспитание и образование детей. Ситуация усугубляется большой стоимостью жилья в городах и неподъёмной ценой за выкуп невесты в сельской местности. Следует отметить и высокую конкуренцию на рынке труда. Молодые китайцы испытывают трудности в поисках стабильной, хорошо оплачиваемой работы, что ведёт к откладыванию создания семьи и деторождения. Изменение отношения общества к поздним бракам и распространение сожительства делает это вполне возможным. Сохраняющийся гендерный дисбаланс, а также наличие проблем с репродуктивным здоровьем у многих китайских пар<sup>23</sup> тоже неблагоприятно влияют на повышение рождаемости. Одним из путей решения репродуктивных проблем является развитие и совершенствование вспомогательных репродуктивных технологий (ВРТ). Однако опыт развитых стран показывает, что ВРТ не являются панацеей.

На основании вышеизложенного видно, что для изменения демографической картины, руководству Китая недостаточно лишь снять ограничения на рождение второго и последующего ребёнка. Нужен комплекс правовых, экономических и культурно-просветительских мер. Китайские учёные и политические деятели осознают, что для изменения репродуктивного поведения граждан требуется единый подход к вопросам создания семьи, рождения детей, их воспитания и образования. В 2021 г. были внесены соответствующие поправки в закон КНР «О демографии и плановом деторождении». Речь идёт о финансовых, налоговых, страховых льготах, а также субсидиях в сфере образования и обеспечения жильём, содействии в трудоустройстве, об уменьшении нагрузки семей в вопросах рождения, воспитания и образования детей<sup>24</sup>.

<sup>23</sup> Что связано с вынужденными абортными, стерилизацией, ухудшением общего состояния здоровья.

<sup>24</sup> Закон КНР о демографии и плановом деторождении, 2021. – URL: <https://flk.npc.gov.cn/detail2.html?> (дата обращения: 30.10.23). (на китайском языке)

Китайские учёные предлагают следующие меры поддержки семей: 1) государству следует взять на себя выплату части или всей суммы процентов по ипотечному кредиту либо предоставить скидку на покупку жилья. Например, при рождении одного ребёнка давать скидку в размере 10%, второго ребёнка — 30%, третьего ребёнка — 50% от стоимости квартиры; 2) путём налоговых льгот и пособий уменьшить расходы семьи на рождение, воспитание и образование детей. Например, ежемесячно семьям с двумя детьми выплачивать 1 тыс. юаней на каждого несовершеннолетнего ребёнка, многодетным семьям — по 2 тыс. юаней; 3) расширить с 4% до 50% количество детей (0–3 лет), посещающих детские сады; 4) увеличить продолжительность декретного отпуска; 5) разрешить гибкую форму трудовой занятости; 6) развивать вспомогательные репродуктивные технологии; 7) гарантировать защиту прав неполным семьям с одним родителем; 8) гарантировать право на рождение ребёнка одиноким женщинам, в частности путём ВРТ — сегодня они не обладают таким правом, законодательство в данной области нуждается в совершенствовании; 9) снизить возраст вступления в брак до 18 лет — сейчас он составляет 22 года для мужчин и 20 лет для женщин и является самым высоким в мире; 10) провести реформу системы образования с целью повышения доступности высшего образования, снижения нагрузки учащихся при переходных экзаменах, сокращения сроков получения базового образования; 11) рассмотреть возможность принятия закона, регламентирующего консенсуальные браки (сожительство) — до сих пор данная форма семейно-брачных отношений не признаётся и не регламентируется китайским законодательством<sup>25</sup>.

Уже сейчас принят ряд мер, направленных на снятие для семей с двумя и более детьми административных препятствий при регистрации по месту жительства, трудоустройстве, получении кредита на покупку

<sup>25</sup> Отчёт о результатах исследования семьи и брака в Китае, 2022 год. – URL: <https://file.c-ctrip.com/files/6/yuwa/0R71o120009dwkxcgE938.pdf> (дата обращения: 05.09.2023). (на китайском языке)

жилья. Расширяется сеть дошкольных образовательных учреждений, в частности увеличивается количество мест в яслях. Госсовет КНР объявил о том, что обсудит вопрос о предоставлении налогового вычета за расходы на содержание детей до трёх лет. Также правительство заявило, что доли расходов на обучение между семьями и школами будут пересмотрены, будет усилен контроль за ценовой политикой в сфере образования. Среди прочих мер правительство анонсировало расширение бесплатных медицинских услуг для женщин репродуктивного возраста и беременных, защиту интересов при трудоустройстве, увеличение продолжительности отпуска по беременности и уходу за ребёнком. В отдельных регионах власти уже начали выплачивать единовременные и регулярные пособия за рождение детей<sup>26</sup>. Следует отметить, что комплекс предпринимаемых властями мер для стимулирования рождаемости отличается в зависимости от региона, от проживания в городской или сельской местности.

Демографические процессы, происходящие в современном китайском обществе, являются закономерным итогом повышения качества жизни его жителей: в этом от-

ношении КНР не отличается от большинства стран современного мира. И меры повышения рождаемости не являются исключительно китайскими. Государство использует опыт развитых стран, стремясь не допустить снижения доходов семей после рождения ребёнка и помочь матерям сочетать профессиональную деятельность с домашними обязанностями. Однако большая численность населения, быстрота происходящих демографических изменений и всё ещё невысокий уровень жизни накладывают отпечаток на китайскую политику в области деторождения. Полагаем, что в ближайшее время комплекс мер, способных смягчить вышеуказанные демографические проблемы, будет расширен и конкретизирован, в частности для семей с одним ребёнком. Набор и степень их эффективности зависят от экономической ситуации в стране, в особенности от финансовых возможностей местных властей реализовывать предложенные правительством меры стимулирования рождаемости. Считаем, что в будущем Китаю удастся замедлить темпы снижения рождаемости, решить проблему дисбаланса полов, однако говорить о глубоких демографических изменениях, которые имели место в китайском обществе в конце прошлого столетия, вряд ли, возможно.

<sup>26</sup> Баландин Р. Третий не лишний: почему Китай срочно сворачивает политику ограничения рождаемости? — URL: <https://tass.ru/opinions/12121831> (дата обращения: 20.01.2024).

### Литература и Интернет-источники

1. **Баженова, Е. С.** Население Китая: история и современность / Е. С. Баженова. — Москва : МАССКА, 2018. — С. 14–21. EDN: CYDITU
2. **Лян, Ц.** Взгляд на демографическую политику нового Китая за последние 70 лет / Ц. Лян // Center for China and Globalization (CCG). 2019. — URL: <http://www.ccg.org.cn/archives/39443> (дата обращения: 06.01.2023). (на китайском языке).
3. **Лю, С.** Китай, каким я его знаю / С. Лю, Е. Н. Румянцев. — Москва : Юпапс, 1999. — С. 56–70.
4. **Бергер, Я. М.** Социальная поддержка пожилых людей в современном Китае / Я. М. Бергер // Проблемы Дальнего Востока. — 2002. — № 1. — С. 107.
5. **Ши, Ю.** Становление пенсионной системы КНР (выпускная квалификационная работа) / Ю. Ши // Архив открытого доступа Санкт-Петербургского государственного университета. — URL: [https://dspace.spbu.ru/bitstream/11701/31838/1/VKR\\_Si\\_Ujczu\\_Stanovlenie\\_pensionnoj\\_sistemy\\_KNR.pdf](https://dspace.spbu.ru/bitstream/11701/31838/1/VKR_Si_Ujczu_Stanovlenie_pensionnoj_sistemy_KNR.pdf) (дата обращения: 13.09.2023).
6. **Фэй, С.** Китайская деревня глазами этнографа / С. Фэй. — Москва : Наука, 1989. — С. 32.

7. Ван, Е. Изменение демографической политики Китая: причины, результаты, перспективы / Е Ван // Народонаселение. — 2018. — Т. 21. — № 1. — С. 84–96. DOI: 10.26653 / 1561-7785-2018-21-1-07; EDN: XQСХКН
8. Баженова, Е. С. Население Китая / Е. С. Баженова, А. В. Островский. — Москва : Мысль, 1991. — 235 с. EDN: КМWMНЛ
9. Доменак, Ж.-Л. Семейные отношения в Китае / Ж.-Л. Доменак, Ш. Хуа. — Москва : Наука, 1991. — 215 с.
10. Кручинина, Н. В. Демография и репродуктивные права человека: проблемы и перспективы / Н. В. Кручинина // Юридическая наука в Китае и России. — 2021. — № 4. — С. 101–104. DOI: 10.17803 / 2587-9723.2021.4.101-104; EDN: YQEELW

**Сведения об авторе:**

Манухина Олеся Вячеславовна, к.ист.н., доцент Нижегородского государственного университета имени Н. И. Лобачевского, Нижний Новгород, Россия.

Контактная информация: e-mail: yumeikra@mail.ru; ORCID: 0009-0007-1585-4163; РИНЦ SPIN-код: 3407–6870.

DOI: 10.24412/1561-7785-2024-4-47-58

## ASPECTS OF THE DEMOGRAPHIC POLICY OF THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA IN 1949–2023

Olesya V. Manukhina

Lobachevsky State University of Nizhny Novgorod  
(23 Gagarina av., Nizhny Novgorod, Russia, 603022)

E-mail: yumeikra@mail.ru

**For citation:**

Manukhina O.V. Aspects of the demographic policy of the People's Republic of China in 1949–2023. *Narodonaselenie [Population]*. 2024. Vol. 27. No. 4. P. 47–58. DOI: 10.24412/1561-7785-2024-4-47-58 (in Russ.)

**Abstract.** *The article is devoted to the aspects of the demographic policy of the People's Republic of China from 1949 to 2023. Based on the population censuses data, legislative acts and the results of a study by Chinese scientists, the author identifies three main periods of birth control policy: 1) from 1949 to the 1970s — absence of a consistent unified state policy in the field of childbearing; 2) from the 1970s to 2015 — birth control, implementation of the course on a one-child family (anti-natalism); 3) from 2015 — lifting of the restrictions on the birth of a second, and from 2021 — the third child in the family, stimulating fertility (pronatalism). Family planning has had a positive impact on the economic development of the Chinese society and improvement of the quality of life of people. In addition to the positive aspects, the current demographic situation in China is characterized by a number of problems, of which the most relevant are aging of the population, gender imbalance and decrease in the share of people of working age. Changes in the population structure caused changes in the demographic policy of the People's Republic of China: the transition from anti-natalism to pronatalism. Currently, the State is focused on developing a set of legislative, socio-economic, cultural and educational measures aimed at providing material support to families with children, expanding the network of preschool institutions, increasing the duration of maternity leave, and promoting traditional family values. The amount of social assistance depends on the number of children in the family and expands with the birth of each subsequent child. The author believes that in the future it*

will be possible not only to increase measures to stimulate fertility, but also to expand assistance to single-child families, improve the qualitative characteristics of the population, that ultimately should alleviate the current problems of population aging, gender imbalance and decrease in the proportion of people of working age.

**Keywords:** demographic policy, demographic transition, anti-natalism, pronatalism, new forms of family and marriage, gender imbalance, aging of the population.

### References and Internet sources

1. Bazhenova E. S. Naseleniye Kitaya: istoriya i sovremennost' [*The Population of China: History and Modernity*]. Moscow. MASKA [MASKA]. 2018. P. 14–21. (in Russ.)
2. Liang Jianzhang. *A Review of Seventy Years of the Population Policy in New China*. Center for China and Globalization (CCG). 2019. Available at: <http://www.ccg.org.cn/archives/39443> (Accessed: 6 January 2023). (in Chinese)
3. Liu Sumei, Rumyantsev E. N. Kitaj, kakim ya yego znayu [*China, as I Know It*]. Moscow. 1999. P. 56–70. (in Russ.)
4. Berger Ya. M. Sotsial'naya podderzhka pozhilykh lyudej v sovremennom Kitaye [Social support for the elderly in China]. Problemy Dal'nego Vostoka [*Far Eastern Studies*]. 2002. No. 1. P. 107. (in Russ.)
5. Shi Yuzhu. Stanovleniye pensionnoj sistemy KNR [*Formation of the Pension System of the People's Republic of China*]. Available at: [https://dspace.spbu.ru/bitstream/11701/31838/1/VKR\\_Si\\_Ujczu\\_Stnovlenie\\_pensionnoj\\_sistemy\\_KNR.pdf](https://dspace.spbu.ru/bitstream/11701/31838/1/VKR_Si_Ujczu_Stnovlenie_pensionnoj_sistemy_KNR.pdf) (Accessed: 13 September 2023). (in Russ.)
6. Fei Xiaotong. Kitajskaya derevnya glazami etnografa. [*The Chinese Village Through the Eyes of an Ethnographer*]. Moscow. Nauka [Science]. 1989. P. 32. (in Russ.)
7. Wang Ye. Izmeneniye demograficheskoy politiki Kitaya: prichiny, rezul'taty, perspektivy [Change of the demographic politics in China: reasons, results, prospects]. Narodonaselenie [*Population*]. 2018. Vol. 21. No. 1. P. 89. (in Russ.)
8. Bazhenova E. S., Ostrovsky A. V. Naseleniye Kitaya [*The Population of China*]. Moscow. Mysl' [Thought]. 1991. 235 p. (in Russ.)
9. Domenach J.-L., Hua Sh. Semejnyye otnosheniya v Kitaye [*Family Relations in China*]. Moscow. Nauka [Science]. 1991. 215 p. (in Russ.)
10. Kruchinina N. V. Demografiya i reproduktivnyye prava cheloveka: problemy i perspektivy [Demography and reproductive rights: problems and prospects]. Yuridicheskaya nauka v Kitaye i Rossii [*Legal Science in China and Russia*]. 2021. No. 4. Available at: <https://chiruslaw.msai.ru/jour/article/view/146/147>. (Accessed: 9 May 2022). (in Russ.)

### Information about the author:

Manukhina Olesya Vyacheslavovna, Candidate of Historical Sciences, Associate Professor, Lobachevsky State University of Nizhny Novgorod, Nizhny Novgorod, Russia.

Contact information: e-mail: yumeikra@mail.ru; ORCID: 0009-0007-1585-4163; Elibrary SPIN-code: 3407-6870.

Статья поступила в редакцию 18.03.2024, утверждена 01.11.2024, опубликована 30.12.2024.