

УДК 327

ТРАНСФОРМАЦИЯ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ ИРЛАНДИЯ

© 2024 ОХОШИН Олег Валерьевич

Кандидат исторических наук

Старший научный сотрудник Центра британских исследований

Отдела страновых исследований Института Европы РАН

125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3. E-mail: ohoshin89@gmail.com

Поступила в редакцию 07.11.2024

Принята к публикации 09.12.2024

Аннотация. В 2023 г. в Дублине произошли массовые антииммигантские беспорядки на фоне роста количества просителей убежища. Эти события показали, что правительство Республики Ирландия постепенно утрачивает контроль над ситуацией и не способно в полной мере обеспечить расселение и эффективную интеграцию мигрантов в принимающее общество. Ирландия планировала сохранить конкурентоспособность своей национальной экономики за счет привлечения высококвалифицированных рабочих из новых государств–членов ЕС. Соответственно было пересмотрено миграционное законодательство, которое смягчило правила въезда в страну. Однако в 2010-х гг. миграционный тренд изменился – в Ирландии резко возросла доля граждан третьих стран, которые наполнили рынок дешевой рабочей силы. Одновременно усиливался приток беженцев после «Арабской весны» и переселенцев с начала специальной военной операции на Украине. Миграционные волны оказывали дополнительное давление на государственный бюджет, общественные службы, городскую инфраструктуру и социальную стабильность. В 2024 г. Республика Ирландия присоединилась к пакту ЕС по миграции. В статье на основе системного и проблемно-хронологического методов проанализирована трансформация государственной миграционной политики в ее тесной взаимосвязи с Великобританией и ЕС, а также с динамикой миграционных трендов в Республике Ирландия в XXI веке.

Ключевые слова: Республика Ирландия, Великобритания, ЕС, миграционная политика, общая зона передвижения, политика предоставления убежища

DOI: 10.31857/S0201708324070179

Введение

Стремительный рост миграции в XXI в. стал одним из основных глобальных вызовов для современной Европы. Этот относительно богатый и политически стабильный регион мира привлекает иностранных граждан, в особенности из демографически быстро растущих стран с более низким уровнем социально-экономического, политического и культурного развития. Республика Ирландия испытывает на себе общеевропейский тренд, связанный с ростом миграционных волн.

Дублин формирует свою миграционную политику на основе тесного сотрудничества с Соединенным Королевством, совместно совершенствуя правовые механизмы зоны общего передвижения¹, а также на основе принципа солидарности государств-членов ЕС, которые укрепляют общую систему по управлению миграционными процессами. Такой комплексный подход направлен на адаптацию Республики Ирландия к усилению миграционных потоков, которые движутся в страну из Великобритании и континентальной Европы. Кроме того, Великобритания, входившая в состав ЕС до 2020 г., и Ирландия согласно Амстердамскому договору 1997 г. получили исключительные права, которые позволяли не входить в Шенгенскую зону и самостоятельно осуществлять меры миграционного контроля.

Совместная миграционная политика Великобритании и Республики Ирландия

Республика Ирландия и Соединенное Королевство имеют общую открытую сухопутную границу и разработали нормативную базу, которая обеспечивает свободное перемещение своих граждан через нее и способствует активному сотрудничеству в сфере миграционной политики. С 1922 г. действует соглашение об общей зоне передвижения, которое предоставляет гражданам двух стран право на свободное передвижение и проживание в любой из них, а также доступ к определенным правам и привилегиям: работать, учиться и голосовать на выборах, иметь доступ к социальным пособиям и медицинским услугам. В то же время для мигрантов, которые пребывают в Великобританию и Ирландию, действуют иные правила въезда и проживания.

В 2011 г. Лондон и Дублин подписали совместное заявление, в котором изложили программу укрепления общей зоны передвижения – расширить инвестиции в обеспечение пограничных процедур и обмен данными для информирования об административных решениях в миграционной сфере². В том же году был принят совместный меморандум, который позволил получать друг от друга актуальные

¹ Англ. Common Travel Area.

² Joint Statement by Minister for immigration of the United Kingdom and Minister for Justice and Equality of the Republic of Ireland. 2011. URL: <https://assets.publishing.service.gov.uk/media/5a78a8e240f0b62b22cbbc45/21197-meas-trav.pdf> (дата обращения: 01.11.2024).

сведения о биометрии и биографии приезжих из стран высокого миграционного риска¹ (Бангладеш, Гана, Индия, Иран, Китай, Нигерия, Пакистан, Шри-Ланка), которые поступали в Ирландскую службу натурализации и иммиграции (INIS) и Пограничное агентство Великобритании (UKBA).

В рамках дальнейшего укрепления правовых основ общего миграционного регулирования Лондон и Дублин в 2019 г. подписали совместный меморандум, подтвердивший сохранение зоны общего передвижения «в контексте брексита, а также признания прочных и устойчивых связей между людьми и давней традиции миграции между Великобританией и Республикой Ирландия»². Под эгидой соглашения для въезда или пребывания в Соединенном Королевстве ирландцам не требуется виза, вид на жительство или разрешение на работу. То же самое относится к британцам, которые въезжают в Республику Ирландия. В 2020 г. Британия приняла Закон о координации иммиграции и социального обеспечения³, который отменял свободное перемещение для граждан ЕС по ее территории и создал нормативную основу для введения балльной миграционной системы. Подтверждался особый правовой статус ирландских граждан, который позволяет им свободно въезжать и находиться в Соединенном Королевстве⁴.

После брексита резко увеличилось количество запросов от британцев на получение ирландских паспортов, чтобы сохранить за собой право свободного передвижения по Евросоюзу. Обязательным условием для их выдачи остается подтверждение со стороны кандидата ирландских корней во втором или третьем поколении. Количество соответствующих обращений с 2010 по 2019 гг. возросло почти в 2,5 раза – с 62,2 тыс. до 145,6 тыс.⁵ Процесс замедлился в период пандемии COVID-19, но затем шел более быстрыми темпами [Бабынина, Осколков, 2022]. За неполные 5 месяцев с начала 2024 г. жители Северной Ирландии получили более 480 тыс. ирландских паспортов, и эта цифра продолжает расти⁶. Иммиграция британских граждан с экономической точки зрения выгодна Республике Ирландия, которая заинтересована в притоке квалифицированной рабочей силы.

¹ Страны высокого миграционного риска – список государств, граждане которых постоянно нарушают правила пребывания в другой стране.

² Memorandum of Understanding between the Government of the United Kingdom and the Government of Ireland concerning the Common Travel Area and associated reciprocal rights and privileges. 2019. URL: <https://assets.publishing.service.gov.uk/media/5cd29d56ed915d50b5a206d1/CTA-MoU-UK.pdf> (дата обращения: 01.11.2024).

³ Англ. The Immigration and Social Security Coordination (EU Withdrawal) Act 2020.

⁴ Immigration and Social Security Co-ordination (EU Withdrawal) Act 2020. URL: <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2020/20/contents/enacted> (дата обращения: 01.11.2024).

⁵ Do more than 700,000 born in Northern Ireland have an Irish passport? Fact Checking Service of Northern Ireland. URL: <https://factcheckni.org/topics/europe/do-more-than-700000-born-in-northern-ireland-have-an-irish-passport/> (дата обращения: 01.11.2024).

⁶ Irish passport holders issued warning as thousands urged to take action before summer holidays. Belfast Live. 19.05.2024. URL: <https://www.belfastlive.co.uk/news/irish-passport-holders-issued-warning-29201314> (дата обращения: 01.11.2024).

Серьезные опасения ирландского правительства вызвал противоречивый закон «О безопасности Руанды», который был принят в Великобритании в начале 2024 г. Ранее изменения в миграционном законодательстве Британии предусматривали, что незаконно прибывшие в нее иностранные граждане лишаются права ходатайствовать об убежище и должны высылаться в любое безопасное государство, через которое пролегал их маршрут. Договоренности о высылке такой категории мигрантов были достигнуты с Руандой, признанной по закону безопасной страной. Помимо этого, между Лондоном и Кигали в 2023 г. подписан договор, содержащий гарантии невысылки просителей убежища в любую другую страну, кроме как обратно в Великобританию по специальному запросу. Предполагалось создать независимый комитет по мониторингу, совместный комитет для обсуждения передового опыта и новый апелляционный орган [Годованюк, 2023]. Инициатива британских властей явно противоречила международному праву (Европейской конвенции по правам человека 1950 г., Женевской конвенции о статусе беженцев 1951 г.) и вызвала резкий протест Европейского суда по правам человека, Верховного суда Великобритании и Верховного комиссара ООН по правам человека.

В свою очередь ирландское правительство стало разрабатывать чрезвычайное законодательство для депортации нелегальных мигрантов, которые прибывали из Соединенного Королевства. Премьер-министр С. Харрис заявил, что его страна «не будет предоставлять лазейку для решения чужих миграционных проблем»¹. Сглаживанию нарастающего конфликта в этой сфере между Лондоном и Дублином способствовало поражение британских консерваторов на всеобщих выборах летом 2024 г. Пришедшие к власти лейбористы заявили, что откажутся от депортации нелегальных мигрантов в Руанду. Как подчеркнул премьер-министр К. Стармер, «эта схема была мертва и похоронена еще до ее реализации и никогда не являлась сдерживающим фактором для притока беженцев в Соединенное Королевство»².

Изменение миграционных трендов в Ирландии

В 2018 г. ирландское правительство представило амбициозную программу социально-экономического развития страны – Проект «Ирландия-2040». В нем поставлена приоритетная задача – обеспечить полную занятость населения и преодолеть жилищный кризис в последующие двадцать лет. Планируется создать 660 тыс. новых рабочих мест и дополнительно построить 550 тыс. домов с учетом прогнозируемого прироста населения на 1 млн человек³. Власти ожидают увеличения его численности не за счет ирландских граждан, а за счет мигрантов. Рождаемость в

¹ Ireland will not provide “loophole” for UK migration challenges. RTE. 29.04.2024. URL: <https://www.rte.ie/news/politics/2024/0428/1446160-asylum-immigration/> (дата обращения: 01.11.2024).

² New UK leader Starmer declares Rwanda deportation plan “dead and buried”. Reuters. URL: <https://www.reuters.com/world/uk/new-uk-pm-starmer-confirms-end-rwanda-asylum-deportation-scheme-2024-07-06/> (дата обращения: 01.11.2024).

³ Project Ireland-2040. National Planning Framework. 2018. URL: <https://www.npf.ie/wp-content/uploads/Project-Ireland-2040-NPF.pdf> (дата обращения: 01.11.2024).

Республике в период с 2000 по 2024 г. снизилась (с 54,3 до 52,7 тыс. чел. в год)¹, в то время как смертность возросла (с 31 до 36 тыс. чел. в год)², а средний возраст населения увеличился (с 31 до 39 лет)³. Ожидается, что приток высококвалифицированной иностранной рабочей силы оздоровит национальную экономику и повысит ее конкурентоспособность.

С XXI века миграционные тренды в Ирландии существенно изменились. Как отмечали эксперты Института социально-экономических исследований и Университетского колледжа Дублина Ф. Макгиннити и Ф. О'Коннелл, в связи с экономическим бумом и ростом занятости, которые начались в 1980-х гг., произошел всплеск иммиграции – в 2006 г. в стране 10% населения представляли иностранные граждане. Практически половину всех мигрантов (48%) в 2007 г. составляли выхodцы из новых государств–членов ЕС [O'Connell, MacGinniti, 2008].

Правительство активно стимулировало переезд трудовых мигрантов из Европы. В 2004 г. был принят Закон об иммиграции (англ. *Immigration Act 2004*), который остается основным источником права, регулирующим правила въезда в страну для иностранных граждан, режим пребывания в ней и определяющим круг полномочий Министерства юстиции в сфере миграционного контроля⁴. Ирландия в 2006 г. присоединилась к Директиве 2004/38/ЕС, упразднившей обязанность граждан ЕС получать вид на жительство, заменив его более простой системой регистрации по месту проживания⁵.

Мировой финансовый кризис 2007–2008 гг. изменил миграционные тренды в Республике Ирландия – значительно возросла эмиграция ее граждан и заметно увеличилась доля приезжих из развивающихся стран. За период 2009–2015 гг. уровень чистой миграции среди иностранцев возрос до 10 тыс. человек, а среди ирландцев упал до отрицательного значения (-143 тыс. человек)⁶. Соотношение стран-доноров рабочей силы для Республики Ирландия также изменилось – уменьшилась доля ЕС (с 53 до 35%), Великобритании (с 17 до 15%), США (с 4,4 до 3,2%) и возросла доля остальных стран мира (с 17,6 до 40,4%), прежде всего Бразилии, Индии, Китая, Нигерии, Филиппин [O'Connell, Joyce, Whelan, 2016]. Трудовая миграция вместе с прибывающими для учебы иностранными студентами

¹ Historic Population Births in Ireland (1950–2024). URL: <https://database.earth/population/ireland/births> (дата обращения: 01.11.2024).

² Historic Population Deaths in Ireland (1950–2024). URL: <https://database.earth/population/ireland/deaths> (дата обращения: 01.11.2024).

³ Historic Median Age of Ireland (1950–2024). URL: <https://database.earth/population/ireland/median-age> (дата обращения: 01.11.2024).

⁴ *Immigration Act 2004*. URL: <https://www.irishstatutebook.ie/eli/2004/act/1/enacted/en/print> (дата обращения: 01.11.2024).

⁵ Directive 2004/38/EC of the European Parliament and of the Council. 29.04.2004. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32004L0038> (дата обращения: 01.11.2024).

⁶ The re-emergence of emigration from Ireland. Trans-Atlantic Council on migration. 2015. URL: <https://www.migrationpolicy.org/sites/default/files/publications/TCM-Emigration-Ireland-FINAL.pdf> (дата обращения: 01.11.2024).

ми остаются превалирующими в общем количестве иностранных граждан в Ирландии [Щедрин, Трофимова, 2022].

В 2012–2015 гг. уровень безработицы снизился с 15 до 9,8% в связи с восстановлением ирландской экономики после мирового финансового кризиса, оживлением ее экспорта и увеличением прямых иностранных инвестиций [O'Connell, Joyce, Whelan, 2016]. Тем не менее государство продолжало сталкиваться с трудностями в сохранении и привлечении высококвалифицированных иностранных специалистов. Ряд государств–членов ЕС и англосаксонские страны (США, Канада, Великобритания, Австралия, Новая Зеландия) имеют более солидную репутацию и эффективные программы стимулирования притока высококвалифицированной рабочей силы. С Ирландией в этой сфере стали также активно конкурировать Китай, Сингапур и страны Персидского залива. Кроме того, основными работодателями для востребованных иностранных специалистов в Ирландии остаются транснациональные корпорации, а роль отечественных компаний невелика.

Миграционный кризис 2015 г. в меньшей степени затронул Республику Ирландия, чем континентальную Европу. Показатель чистой миграции там составил 13,3 тыс. человек, в то время как в ряде государств–членов ЕС он был существенно выше (Германия – более 1,1 млн чел., Австрия – 115 тыс. чел., Швеция – 80,5 тыс. чел., Бельгия – 63,5 тыс. чел., Нидерланды – 55,5 тыс. чел., Дания – 42,2 тыс. чел., Италия – 39,3 тыс. чел.)¹. Тем не менее продолжается тренд на постепенное сокращение трудовой миграции в Ирландию из ЕС и увеличение притока иностранных граждан из развивающихся стран. Как отмечали в 2022 г. А.В. Щедрин и О.Е. Трофимова, этот процесс связан с определенным набором факторов. Во-первых, эффект свободного перемещения в ЕС перестал существенно влиять на миграционные процессы в Ирландии после того, как закончились волны его расширения за счет новых государств. Во-вторых, экономическая ситуация в большинстве стран Центральной и Восточной Европы (ЦВЕ) вполне благоприятна, уровни заработной платы хотя и остаются ниже, чем в Ирландии, но растут быстрее. В-третьих, Дублин продолжает настороженно относиться к мигрантам из стран ЦВЕ и старается ограничивать их приезд, особенно что касается выходцев из Болгарии и Румынии [Щедрин, Трофимова, 2022].

В то же время доля мигрантов из Латинской Америки, Африки, Южной и Юго-Восточной Азии продолжает увеличиваться. Наиболее быстрыми темпами растут бразильская, индийская, филиппинская и южноафриканская национальные диаспоры (доля выходцев из этих стран в Ирландии колеблется в диапазоне от 20 до 30% в год) [Щедрин, Трофимова, 2022]. Представители этих национальных меньшинств – наиболее активные соискатели статуса гражданина Ирландии. В основном трудовые мигранты из развивающихся стран представляют собой низкоквалифицированную рабочую силу и заняты в секторах гостиничного бизнеса, общественного питания, здравоохранения и социального обслуживания.

¹ Countries with the highest net migrations in 2015. URL: <https://database.earth/population/migration/2015.0> (дата обращения: 01.11.2024).

В Ирландии наметилось быстрое оживление экономики после пандемии – за период 2020–2023 гг. она продемонстрировала среднегодовой прирост на 8,7%¹. Эта положительная динамика повлияла на дальнейшее усиление иммиграции в страну. В апреле 2024 г. Центральная статистическая служба отметила самый высокий показатель прибывших иностранных граждан с 2007 г. – в страну въехало свыше 149 тыс. человек, из которых 30 тыс. составляли ирландцы, 27 тыс. прибыли из ЕС, 5,4 тыс. – из Великобритании, 86 тыс. – из других государств². В связи с такими внушительными показателями перед Дублином остро встали вопросы интеграции иностранцев, совершенствования системы приема беженцев и противодействия нелегальной миграции.

Проблемы интеграции мигрантов и предоставления убежища

Ирландское правительство применяет многоаспектный подход для интеграции иммигрантов, который включает процедуры получения гражданства, помочь в освоении ирландского языка и культуры, регулирование рынка труда, расселение, предоставление доступа к социальным службам. В 2017–2020 гг. в Ирландии действовала «Стратегия интеграции мигрантов»³, которая охватывала все их категории, включая легально проживающих в стране беженцев и натурализованных ирландцев, родившихся за границей. Основными задачами были преодоление любых форм сегрегации и дискриминации мигрантов, создание комфортных условий для их включения в общественно-политическую, экономическую и культурную жизнь страны. Основан специальный Фонд интеграции в местные сообщества⁴. Мероприятия в рамках этой стратегии проводились на основе сотрудничества ирландского правительства, местных властей, бизнеса, НПО, спортивных и просветительских общественных организаций. Согласно отчету Института социально-экономических исследований в Дублине⁵, в 2019 г. между ирландцами и иммигрантами не было существенной диспропорции в трудовой занятости (69 и 73%) и уровне среднего общего образования (24,9 и 24,3%), но она наблюдалась в размере располагаемого дохода (51,6 и 46,1%). Изменился подход государства к натурализации мигрантов – если в 2014 г. предпочтение отдавалось выходцам из Нигерии, Индии и Филиппин, то в 2019 г. приоритет был у иммигрантов из Польши, Великобритании и Румынии.

¹ World Economics country review: Ireland. URL: <https://www.worldeconomics.com/Country-Reviews/Ireland/> (дата обращения: 01.11.2024).

² <https://www.cso.ie/en/releasesandpublications/ep/p-pme/populationandmigrationestimatesapril2024/keyfindings/> (дата обращения: 01.11.2024).

³ The migrant integration strategy 2017-2020. Government of Ireland. URL: <https://www.gov.ie/pdf/?file=https://assets.gov.ie/47825/fb954e6a395449a9a0494783dcb90e8e.pdf#page=null> (дата обращения: 01.11.2024).

⁴ Англ. The Communities Integration Fund.

⁵ Monitoring report on the Migrant Integration Strategy 2017-2020. The Economic and Social Research Institute. 2020. URL: https://www.esri.ie/system/files/publications/BKMNEXT403_0_0.pdf (дата обращения: 01.11.2024).

Натурализацию эксперты отметили, как главный фактор, который способствует успешной интеграции в ирландское общество. В 2020 г. в Ирландии была проведена реструктуризация ведомств, отвечающих за миграцию и интеграцию. Управление по содействию интеграции мигрантов при Министерстве юстиции было расформировано, а его обязанности были переданы новому Министерству по интеграции.

Республика после миграционного кризиса 2015 г. пошла по пути гармонизации законодательства с нормативными стандартами ЕС, особенно в сферах предоставления убежища и контроля над нелегальной миграцией. Закон о международной защите 2015 г. запретил депортировать заявителя до рассмотрения его ходатайства о предоставлении разрешения на временное пребывание в стране. В 2018 г. Ирландия присоединилась к Директиве ЕС 2013/33, которая установила для государств-членов Евросоюза минимальные стандарты размещения и социальной помощи беженцам. В 2024 г. Республика присоединилась к 7 из 10 регламентов, составляющих новый Пакт ЕС по регулированию миграции и предоставлению убежища, который дополнительно нормативно закрепляет солидарность государств-членов в совместном решении миграционного вопроса¹.

Расселение и интеграция просителей убежища остаются серьезной проблемой. В связи с ростом миграции в стране с 2000 г. действует система прямого размещения². Государство на основе контрактов с частными поставщиками предоставляет временное проживание, медицинские и образовательные услуги просителям убежища, пока их заявления находятся на рассмотрении. В связи с чрезмерными задержками в обработке заявлений некоторым беженцам приходится в течение месяцев находиться в этих центрах, где членов семей обычно размещают в одном помещении. Международные организации неоднократно критиковали систему прямого размещения за несоответствие мировым стандартам и нарушение прав человека [Chiosáin, 2019]. В 2021 г. Дублин изложил планы по ее замене современной моделью предоставления убежища. Предполагается расселять просителей убежища в два этапа – сначала в специализированных центрах, а затем в социальном жилье, чтобы обеспечить более комфортные условия временного проживания и одновременно проводить их интеграцию в принимающее общество³. Эксперты отмечают, что такой подход поможет переместить просителей из мест массового проживания и поможет быстрее их интегрировать [Coakley, MacEinri, 2022].

¹ European Commission confirms Ireland's participation in the Pact on Migration and Asylum. The European Commission website. URL: https://ireland.representation.ec.europa.eu/news-and-events/news/european-commission-confirms-irelands-participation-pact-migration-and-asylum-2024-07-31_en (дата обращения: 01.11.2024).

² Англ. Direct provision system.

³ A White Paper to end Direct Provision and to establish a new International Protection Support Service. 2021. URL: <https://www.gov.ie/pdf/?file=https://assets.gov.ie/124757/ef0c3059-b117-4bfa-a2df-8213bb6a63db.pdf#page=null> (дата обращения: 01.11.2024).

В 2020–2023 гг. количество заявлений на предоставление убежища росло вверх по экспоненте – с 3 до 17 тыс.¹ При этом миграционная служба могла обработать только 3,5 тыс. заявок ежегодно, что серьезно осложняло размещение беженцев [Arnold, Conor, Quinn, 2018]. Это происходило на фоне жилищного кризиса. После обвала цен на национальном рынке недвижимости в 2007–2008 гг. стоимость жилых объектов и их аренды значительно возросла [Lima, 2023]. Одновременно происходило сокращение государственных расходов на строительство доступного жилья.

Чтобы частично решить проблему размещения просителей убежища власти стали расселять их в гостиницах и хостелах, фактически создавая в городах этнические анклавы. Некоторые местные жители, недовольные такой миграционной политикой, стали совершать погромы и поджоги этих жилых объектов. Наиболее масштабные акции протesta произошли в Дублине. В январе 2023 г. был совершен поджог старинного особняка на Шеррард-Стрит после того, как в интернете появилась ложная информация о размещении в нем просителей убежища². Зимой того же года произошло нападение местных жителей на мигрантов в палаточных лагерях в Эштауне и на Сандвич-Стрит.

Наиболее масштабные антииммигантские протесты произошли в Дублине в ноябре 2023 г. Они сопровождались многочисленными актами вандализма, поджогами, грабежами и нападениями на сотрудников полиции. Беспорядки начались после того, как уроженец Алжира Риад Бушакер нанес ножевые ранения трем девочкам и воспитательнице возле начальной школы в районе Парнелл-сквер-Ист. В течение нескольких часов после этого инцидента ультраправые активисты через социальные сети и мессенджеры подняли волну общественного возмущения против иммигрантов. В протестах приняло участие около 500 человек. Для их подавления власти направили свыше 400 сотрудников полиции³, 60 из них подверглись нападениям протестующих⁴, 13 были ранены⁵.

В соседней Великобритании тоже не могут решить проблему роста иммиграции. Летом 2011 г. в Лондоне, Бирмингеме, Манчестере и других крупных городах начались массовые беспорядки после того, как полицейские застрелили чернокожего британца Марка Даггана, подозреваемого в серии тяжких преступле-

¹ Incoming asylum applications in Ireland 2000 to 2023. URL: <https://www.worlddata.info/europe/ireland/asylum.php> (дата обращения: 01.11.2024).

² Gardaí to probe links between blaze at Dublin building and claims it would house asylum seekers. The Journal. 31.01.2023. URL: <https://www.thejournal.ie/rawlton-house-arsenal-investigation-social-media-5983393-Jan2023/> (дата обращения: 01.11.2024).

³ Riots erupt in Dublin after children stabbed. Reuters. 24.11.2023. URL: <https://www.reuters.com/world/europe/least-three-children-taken-hospital-after-dublin-stabbing-rite-2023-11-23/> (дата обращения: 01.11.2024).

⁴ Racists behind Dublin riot could attack immigrants and politicians – Government warned. Politico.eu. 28.11.2024. URL: <https://www.politico.eu/article/racists-behind-dublin-riot-could-attack-immigrants-and-politicians-government-warned/> (дата обращения: 01.11.2024).

⁵ Irish police seek 99 people in Dublin riot investigation. BBC. 19.11.2024. URL: <https://www.bbc.com/news/articles/crr91grj4z9o> (дата обращения: 01.11.2024).

ний. Представители этнических меньшинств устраивали столкновения с полицией, грабили магазины и занимались вандализмом. Британское правительство жестко отреагировало на случившееся – по всей Англии было произведено более 3000 арестов, более 2000 человек привлечены к уголовной ответственности за различные преступления. Общая сумма ущерба оценивалась более чем в 400 млн ф. ст. [Ананьева, 2024]. Государственным обвинителем на судебных процессах тогда выступал К. Стармер, который требовал максимально быстрых и суровых приговоров для правонарушителей.

Летом 2024 г. по Великобритании снова прокатились массовые беспорядки. Аксель Рудакубана, чернокожий подросток из семьи натурализованных руандийских мигрантов, зарезал трех девочек в танцевальной школе в Саутпорте. После этого в английских городах прошли масштабные протесты местных жителей, требовавших ужесточить государственную миграционную политику. Они сопровождались нападением на представителей «цветного» населения, столкновениями с полицией и вандализмом. Премьер-министр К. Стармер в связи чрезвычайной ситуацией перевел суды на круглосуточный режим и усилил работу полиции – в итоге более 500 человек были привлечены к ответственности¹.

Республика Ирландия наравне с Великобританией решила жестко пресекать антииммигантские протесты. Премьер-министр Л. Варадкар в 2023 г. пообещал принять новые законы, ужесточающие наказания за преступления на основе расовой и этнической ненависти, а также расширить права полиции по использованию камер видеонаблюдения. В рамках политики предоставления убежища в 2024 г. государство пошло по пути увеличения количества жилых объектов для размещения мигрантов, а решение проблемы их интеграции возложило на местные власти. Такой подход не сможет кардинально изменить ситуацию в условиях жилищного кризиса и нехватки ресурсов на местном уровне.

Заключение

Миграционная политика Республики Ирландия основана на исторически сложившейся дилемме. Дублин последовательно выстраивал и поддерживал два разных режима правового регулирования иммиграции с Лондоном и Брюсселем. С одной стороны, Ирландия всегда была заинтересована в сохранении зоны общего передвижения с Великобританией и поэтому внедряла дополнительные законодательные инициативы после брексита. С другой стороны, Ирландия активно следует принципу солидарности ЕС в рамках общей миграционной политики, особенно в сферах борьбы с нелегальной иммиграцией и предоставления убежища.

В XXI в. произошли существенные изменения в миграционных трендах Республики – возросла эмиграция ее граждан, а также увеличился приток низкоквалифицированных рабочих из развивающихся стран, которые стали замещать трудовых

¹ More than 1,000 arrested following UK riots, police say. Reuters. 14.08.2024. URL: <https://www.reuters.com/world/uk/more-than-1000-arrested-following-uk-riots-police-say-2024-08-13/> (дата обращения: 01.11.2024).

мигрантов из ЕС. Государство трансформировало свое миграционное законодательство с целью привлечь высококвалифицированную рабочую силу из Европы, но должного эффекта эти изменения не оказали. Активное следование Ирландии принципу солидарности ЕС в сфере миграционной политики создало для нее дополнительные трудности – остро встал вопрос нехватки финансовых и административных ресурсов для размещения возрастающего количества просителей убежища. Инициативы правительства сталкиваются с недовольством граждан, которые обеспокоены ростом иммиграции и выражают свой протест в незаконных формах, в частности, устраивая массовые беспорядки. В данном случае Дублину необходимо пересмотреть свои подходы к политике предоставления убежища, чтобы не вызвать дальнейшую радикализацию ирландского общества.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- Ананьева Е.В. (2024) Беспорядки в Британии. Кто виноват и что делать? *Международная жизнь*. URL: <https://interaffairs.ru/news/show/47194> (дата обращения: 01.11.2024).
- Бабынина Л.О., Осколков П.В. (2022) Североирландский конфликт в контексте брекзита: политический вызовы идентичности. *Современная Европа*. № 3. С. 18–32.
- Годованюк К.А. (2023) «Миграционный кризис» в Британии сквозь призму национальной и международной повесток. *Научно-аналитический вестник ИЕ РАН*. № 6. С. 29–41.
- Щедрин А.В., Трофимова О.Е. (2022) Современные миграционные процессы в Ирландии. *Мировая экономика и международные отношения*. Т.66. № 2. С. 71–79.
- Arnold S., Conor R., Quinn E. (2018) Ireland's response to recent trends in international protection applications. *Economic and Social Research Institute Report*. Dublin. 56 p.
- Chiosáin B. (2019) Ireland and its vulnerable “others”: the reception of asylum seekers in Ireland. *Études irlandaises*. Vol. 41. No. 2. P. 85–104.
- Coakley L., MacEinri P. (2022) Ireland's White Paper to end Direct Provision (2021): migrant accommodation and control. *International Migration Review*. No. 12. P. 1–10.
- Lima V. (2023) The political frame of a housing crisis: Campaigning for the right to housing in Ireland. *Journal of Civil Society*. Vol. 19. P. 37–56.
- O'Connell P., Joyce C., Whelan S. (2016) International Migration in Ireland, 2015. *Working paper to the OECD expert group on migration*. 72 p.
- O'Connell P., MacGinniti F. (2008) Immigrants at work: ethnicity and nationality in the Irish labour market. *The Economic and Social Research Institute, Dublin*. 55 p.

Transformation of Migration Policy of the Republic of Ireland

Oleg Okhoshin

Candidate of Sciences (History)

Senior Researcher of the Centre for British Studies

Department of Countries Studies, Institute of Europe, Russian Academy of Science

11-3, Mokhovaya str., Moscow, Russia, 125009.

E-mail: ohoshin89@gmail.com

Abstract. In 2023, Dublin experienced massive anti-immigrant riots amid a growing number of asylum seekers in the Republic of Ireland. These events clearly demonstrated that government was gradually losing control of the situation and was unable to fully ensure the resettlement and effective integration of migrants into the host community. The Republic of Ireland planned to maintain the competitiveness of its national economy by attracting highly skilled workers from new EU member states. For this purpose, migration legislation was revised, relaxing the rules for entry into the country. However, in the 2010s, the migration trend changed – the number of foreign nationals from developing countries, which constituted the market for cheap, low-skilled labor, increased sharply in Ireland. At the same time, the influx of refugees increased after the “Arab Spring” and the beginning of the Special Military Operation in Ukraine. Migration waves put additional pressure on the state budget, public services, urban infrastructure and social stability. In 2024, the Republic of Ireland joined the EU pact to jointly solve the common problem of European countries. The article examines the transformation of the state migration policy in its close relationship with the UK and the EU, as well as the dynamics of migration trends in the Republic of Ireland in the 21st century.

Keywords: Republic of Ireland, UK, EU, migration policy, Common Travel Area, asylum policy

DOI: 10.31857/S0201708324070179

REFERENCES

- Ananieva E.V. (2024) Besporyadki v Britanii. Kto vinovat i chto delat? [Riots in the UK. Who is to blame and what to do?] *International Affairs*. URL: <https://interaffairs.ru/news/show/47194> (accessed: 01.11.2024). (In Russian).
- Arnold S., Conor R., Quinn E. (2018) Ireland's response to recent trends in international protection applications. *Economic and Social Research Institute Report*. Dublin.
- Babynina L.O., Oskolkov P.V. (2022) Severoirlandskij konflikt v kontekste brekzita: politicheskij vyzovy identichnosti. [The Northern Ireland conflict in the context of Brexit: political challenges to identity]. *Contemporary Europe*, 3, pp. 18–32. (In Russian).
- Chiosáin B. (2019) Ireland and its vulnerable “others”: the reception of asylum seekers in Ireland. *Études irlandaises*, 41(2), pp. 85–104.
- Coakley L., MacEinri P. (2022) Ireland's White Paper to end Direct Provision (2021): migrant accommodation and control. *International Migration Review*, 12, pp. 1–10.
- Godovanyuk K.A. (2023) «Migracionnyj krizis» v Britanii skvoz' prizmu nacional'noj i mezhdunarodnoj povestok. [The “migration crisis” in Britain through the prism of national and international agendas]. *Scientific and analytical bulletin of IE RAS*, 6, pp. 29–41. (In Russian).
- Lima V. (2023) The political frame of a housing crisis: Campaigning for the right to housing in Ireland. *Journal of Civil Society*, 19, pp. 37–56.
- O'Connell P., Joyce C., Whelan S. (2016) International Migration in Ireland, 2015. *Working paper to the OECD expert group on migration*.
- O'Connell P., MacGinniti F. (2008) Immigrants at work: ethnicity and nationality in the Irish labour market. *The Economic and Social Research Institute*, Dublin.
- Schedrin A.V., Trofimova O.E. (2022) Sovremennye migracionnye processy v Irlandii. [Modern Migration processes in Ireland]. *World Economy and International Relations*, 66 (2), pp. 71–79. (In Russian).